

# CITTA' DI BENEVENTO



Originale di Deliberazione della Giunta Comunale di Benevento

N. 609

Del 30.12.2010

OGGETTO: Programmazione fabbisogno del personale - Art. 39 della legge n. 449/97 e successive modifiche ed integrazioni.

L'anno duemiladieci il giorno 30 del mese di dicembre  
alle ore 18.00 nella sala Giunta di Palazzo Mosti, a seguito di convocazione, si è riunita la  
Giunta Comunale con la partecipazione dei signori:

		Presente	Assente
Ing. Fausto Pepe	Sindaco	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
Avv. Raffaele Del Vecchio	Vice Sindaco	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
Avv. Luigi Boccalone	Assessore	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
Rag. Enrico Castiello	"	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
Sig. Aldo Damiano	"	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
Sig. Giovanni D' Aronzo	"	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
Avv. Maria Grazia Gaudiello	"	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
Dr. Pietro Iadanza	"	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>
Dr. Luigi Ionico	"	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>
Avv. Cosimo Lepore	"	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
Ing. Renato Lisi	"	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>
Dr. Angelo Miceli	"	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>
Dr. Luigi Scarinzi	"	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>

Totale Presenti 9

Partecipa in qualità di Segretario Generale il Dr. Antonio ORLACCHIO  
con funzioni consultive, referenti, di assistenza e verbalizzazione (art. 97 T.U. 267/2000).  
Il presidente Ing. Fausto Pepe, nella sua qualità di Sindaco, riconosciuta legale l'adunanza, dichiara  
aperta la seduta.

La Giunta Comunale, come sopra riunita, ha approvato il provvedimento entro riportato.  
Letto, approvato e sottoscritto

IL SINDACO

IL SEGRETARIO GENERALE

I sottoscritti Sindaco Ing. Fausto Pepe e Assessore alle Risorse Umane  
Lepore

Propongono

Il D.Lgs. 165/2001, in particolare l'articolo n. 6, commi 4, 4 bis e 6, nella programmazione triennale del fabbisogno di personale, stabilisce sinteticamente quanto segue:  
- le variazioni delle dotazioni organiche sono approvate dall'organo di vertice delle Amministrazioni in coerenza con la programmazione triennale del fabbisogno di personale all'art. 39 della legge 27.12.1997, n. 449, e successive modificazioni, -  
la programmazione triennale del fabbisogno del personale è elaborata su proposta dei dirigenti che individuano i profili professionali necessari allo svolgimento dei compiti delle strutture cui sono preposti.

- le Amministrazioni pubbliche che non provvedono agli adempimenti di cui all'art. 39 della legge n. 449/97) non possono assumere personale, compreso quello appartenente alle categorie protette.

L'art. 91 del D.L.vo 267/2000 che riprende per gli enti locali le disposizioni dell'art. 39 della Legge 449/97, e che in materia di programmazione del fabbisogno del personale individua come criterio ispiratore la necessità di procedere ad una riduzione complessiva della spesa, e in particolare soprattutto per le nuove assunzioni, individuando come possibile soluzione per la riduzione della spesa, tra l'altro l'incremento della quota di personale part time.

La Legge 448/2001, in particolare l'articolo 19, comma 8 relativamente alla programmazione triennale del fabbisogno di personale, stabilisce sinteticamente che gli organi di vertice degli enti locali accertano che i documenti di programmazione del fabbisogno di personale sono improntati al rispetto del principio di riduzione complessiva della spesa e che eventuali deroghe a tale principio siano analiticamente motivate.

La dotazione organica come rideterminata con deliberazione di G.C. n. 62 del 20/12/2009 in vigore, risulta composta di n. 515 posti.

Con delibera di G.C. n. 143 del 16/06/2009 e successiva n. 207 del 15/06/2010 si è provveduto alla programmazione del fabbisogno del personale e si sta provvedendo alla copertura del fabbisogno attraverso il mezzo di mobilità volontaria e concorsi interni anticipando all'anno 2010 la copertura dei posti previsti per l'anno 2011, con l'integrazione anche dei posti resisi vacanti a seguito del passaggio a riposo.

Il D.L. n. 78/2010 convertito nella legge 122/2010, con l'inasprimento delle condizioni di trattamento pensionistici ha determinato un'anticipazione dei pensionamenti, determinando alcune carenze di personale.

I dirigenti di settore in occasione di appositi incontri tematici hanno individuato i profili professionali necessari allo svolgimento dei compiti istituzionali delle strutture cui sono preposti, e assumere in pianta stabile, in relazione alla vacanza dei posti come sopra.

La legge 296 del 27.12.2006 (Legge finanziaria 2007) al c. 557 stabilisce che, relativamente alla spesa di personale per l'anno 2007, gli enti sottoposti al patto di stabilità assicurano la riduzione delle spese di personale, garantendo il contenuto della dinamica retributiva, anche attraverso la razionalizzazione delle strutture burocratiche e dispone, altresì che dal 1.1.2007 non sono più applicate le norme in materia di riduzione di spesa di personale (1%), e quelle in materia di autorizzazione alle assunzioni con DPCM. (disapplicazione dal 1.1.2007 dell'art. 1 co. 98 della legge 311/2004 e art. 1 commi 198 e 206 L. 266/2005).

Il co. 120 dell'art. 3 della Legge 244 del 24.12.2007, aggiunge un periodo al co. 557 art. 1 Legge 296/06, che definisce le condizioni per la deroga a quanto stabilito dal co. 8 art. 19 L. 448/01 citato.

Il co.1 dell'art. 76 del D.L. 112 del 25.6.2008 stabilisce altresì che costituiscono spese di personale anche quelle sostenute per i rapporti di collaborazione coordinata e continuativa, per somministrazione di lavoro, per personale di cui all'art. 110 D.L.vo 267/200, nonché per tutti i soggetti a vario titolo utilizzati, senza estinzione di rapporto di pubblico impiego, in strutture e organismi variamente denominati partecipati o comunque facenti capo all'ente.

La Corte dei Conti, Sezione delle Autonomie, con delibera n. 2/2010 ha stabilito che per calcolare la riduzione della spesa di personale si debba fare riferimento alla spesa dell'anno precedente, in modo tale da garantire una diminuzione, in termini costanti e progressivi, di anno in anno, coerentemente con il vigente quadro normativo che impone la programmazione dei fabbisogni e l'ottimizzazione delle risorse disponibili.

L'art. 2 della Legge 22.12.2008 n. 203, (legge finanziaria 2009) recante disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale, detta disposizioni in materia di personale proseguendo e confermando le regole dettate dalla legge finanziaria 2007 e finalizzate al contenimento dei costi; La legge finanziaria 2010 (L. 191/2009) nulla di diverso dispone in merito.

Il Comune di Benevento ha rispettato le disposizioni del patto di patto di stabilità interna per l'anno 2009 e che l'ente non versa nelle situazioni strutturalmente deficitarie di cui all'art.242 del D.L.vo n. 267/2000 e successive modificazioni.

La spesa di personale calcolata al netto degli oneri con i criteri individuati dalla circolare della Ragioneria Generale dello Stato n. 9/2006 e dal c. 1 art. 76 D.L. 112 /08 citato ( e quindi al netto delle spese per i nuovi contratti e comprendendo le spese per incarichi di co.co.co., per il personale di cui all'art. 110 del D. Lgs 267/00 e per tutti i soggetti eventualmente utilizzati, senza estinzione del rapporto, in strutture ed organismi facenti capo all'ente) presenta il seguente andamento:

- anno 2009	Euro 25.881.409,00
- anno 2010	Euro 25.879.238,00
- anno 2011	Euro 25.879.237,00

Che quindi risulta rispettato il principio di riduzione della spesa di personale sostenuta dall'ente, entro i limiti già autorizzati dal socio unico, che subirà una ulteriore riduzione in considerazione dei pensionamenti previsti per il 2011, della sostituzione ad interim di n. 2 dirigenti e che presso le aziende partecipate verrà contenuta la spesa, riducendo il ricorso da parte delle suindicate aziende alla somministrazione di lavoro interinale ed utilizzando personale da attingere dalla lista regionale dei dipendenti in mobilità residenti in questo Comune, che prevede da parte dell'ente esclusivamente una integrazione salariale nella misura di € 5.000,00 lordi su base annua.

L'art. 76 c. 7 della Legge n. 133/2008 il quale dispone che, fino all'emanazione di apposito DPCM (comma 6), "...è fatto divieto agli Enti nei quali l'incidenza delle spese di personale pari o superiore al 50% delle spese correnti, di procedere ad assunzioni di personale a qualsiasi titolo e con qualsivoglia tipologia contrattuale..."

Il Decreto di cui al c. 6 dell'art. 76 citato non è ancora stato emanato;  
L'incidenza attuale della spesa di personale risultante dal bilancio di previsione 2010 è inferiore al 50% delle spese correnti, e attestatosi al 37,39%.

Gli artt. 35 e 36 del D.L.vo 165/2001 dettano disposizione in merito al reclutamento del personale e all'utilizzo del lavoro flessibile.

L'art. 34 bis D.Lgs. 165/01 e s.m. dispone che prima di avviare le procedure di assunzione del personale si dovrà provvedere alle comunicazioni previste per la gestione del personale in disponibilità.

Il Comune di Benevento, oltre alle assunzione con procedura di mobilità volontaria, può dar corso agli adempimenti per effettuare assunzioni con le modalità ritenute più idonee, senza ulteriori vincoli se non quello derivante dalla necessaria copertura finanziaria.

Le procedure di selezione del personale interno, che hanno portato ad una diversa collocazione del personale stesso, hanno determinato una nuova situazione della dotazione organica.

Questo Comune deve, pertanto, predisporre il programma triennale del fabbisogno di personale prevedendo i nuovi posti che si intendono ricoprire nel triennio 2011-2012-2013, con particolare riguardo alle assunzioni da effettuare nell'anno 2011, restando inteso che preventivamente ad ogni assunzione sarà necessario verificare il rispetto del principio della invarianza della spesa sulla base dei costi del personale effettivamente sostenuti.

Il presente programma di assunzioni è suscettibile di ulteriori variazioni ed integrazioni in relazione alla eventuale evoluzione del quadro normativo di riferimento e/o a nuove esigenze, derivanti dal trasferimento di funzioni o di qualsiasi altro sopravvenuto fabbisogno che allo stato attuale non è possibile prevedere o definire.

Con l'adozione del presente provvedimento, pertanto, si programma la copertura dei posti in organico per il triennio 2011-2013 distinti per ciascun anno per categorie, e per profili professionali, come risultante dall'elenco allegato, precisando che gli esodi previsti per gli anni 2011 e 2012 sono stati considerati rispettivamente nella programmazione 2012 e 2013.

IL SINDACO

L'ASSESSORE ALLE RISORSE UMANE

## PARERE SULLA PROPOSTA

Il Dirigente dei Settori Risorse Umane e Finanze, letta la proposta deliberativa, ha preso in considerazione il delegato prospetto riepilogativo delle assunzioni previste nel triennio 2011/2013; ha considerato che il DL 78/2010, convertito nella legge 122/2010 stabilisce il divieto assoluto di nuove assunzioni per gli enti locali con spese di personale superiori al 40% delle spese correnti e che il Comune di Benevento, per l'anno 2010, espone previsioni assestate e spese di personale, comprese quelle sostenute per le partecipate in misura inferiore alla percentuale predetta; ha considerato altresì che il DL 78/2010, convertito nella legge 122/2010, ha confermato l'obbligo per gli E.E.L.L. di rispettare il principio dell' "invarianza della spesa di personale", che va contingentata, includendo le spese di personale delle Società partecipate, al livello dell'anno precedente; visto che, sulla base delle informazioni disponibili in esito alle attuali spese sostenute ed ai risparmi per il personale che verrà collocato in quiescenza nel corrente anno sia per le Società partecipate e sia per il Comune, tale principio è al momento assicurato; considerato che, pertanto, l'effettivo sostenimento delle maggiori spese di personale per il Comune e le Partecipate dovrà essere postposto ad una verifica, che verrà richiesta allo scrivente Settore, in ordine al puntuale del rispetto degli obblighi normativi sopra accennati e rilevato che a tale verifica è subordinata la efficacia del presente parere; nei sensi e con le limitazioni sopra evidenziate nulla osserva in ordine alla regolarità tecnica e contabile della presente proposta.

Il Dirigente del Settore Finanze

L.

VISTO, si esprime parere favorevole in ordine alla conformità del presente provvedimento alle leggi, allo statuto ed ai regolamenti, con la manifestazione di non aver il parere

del Dirigente del Settore Finanze.

30-12-2010

Il Segretario Generale  
Dr. Antonio Celacchio

## La Giunta Comunale

Vista la proposta della deliberazione che precede;

Visti i pareri favorevoli espressi dai responsabili dei settori nonché dal Segretario Generale,

### DELIBERA

Di approvare, sulla base delle motivazioni e nei termini di cui in premessa che qui si intendono integralmente trascritti, il programma triennale del fabbisogno di personale, e pertanto di procedere alla copertura dei posti così come individuati nei prospetti allegati.

Di disporre, per la copertura dei posti dall'esterno, ove esistenti, lo scorrimento delle graduatorie della mobilità, così come stabilito con delibera di Giunta Comunale n. 364 del 07/12/2010, ed eventualmente delle graduatorie relative alle selezioni interne per la quota parte dei posti da riservare agli interni previa acquisizione di idoneo parere da richiedere all'ANCI e al Dipartimento della Funzione Pubblica.

Di dare atto che la presente deliberazione integra e modifica la programmazione del personale stabilita con propri atti nn.ri 143 e 207 rispettivamente del 16/06/2009 e del 15/06/2010.

Successivamente, con separata unanime votazione dichiara la presente deliberazione immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, comma 4, del D.Lvo 267/2000, per ragioni di urgenza dovendo dare immediata attuazione ai successivi adempimenti.

PROGRAMMAZIONE TRIENNALE DELLE ASSUNZIONI			
ANNO 2011			
CATEGORIA	PROFILO PROFESSIONALE	SELEZIONE ESTERNA E/O MOBILITA'	SELEZIONE INTERNA
"B3"	operatore d'infanzia	8 *	
"C"	Geometra	2	
	Istruttore Amm.vo Contabile	3	
	Vigile Urbano	4	
"D1"			
"D3"			
DIRIGENTI		3	3
TOTALE		20	20

PROGRAMMAZIONE TRIENNALE DELLE ASSUNZIONI			
ANNO 2012			
CATEGORIA	PROFILO PROFESSIONALE	SELEZIONE ESTERNA E/O MOBILITA'	SELEZIONE INTERNA
"B3"			
"C"	Geometra	2	
"D1"	Istruttore direttivo tecnico	2	
"D3"	ingegnere c/o architetto	2	
DIRIGENTI			
TOTALE		6	6

PROGRAMMAZIONE TRIENNALE DELLE ASSUNZIONI			
ANNO 2013			
CATEGORIA	PROFILO PROFESSIONALE	SELEZIONE ESTERNA E/O	SELEZIONE INTERNA
"B3"			
"C"	Istruttore Amm.vo	1	
"D1"	Istruttore direttivo Amm.vo	1	
"D3"	Funzionario Amm.vo Contabile	1	
DIRIGENTI			
TOTALE		3	3

Per quanto riguarda la selezione interne si provvederà con successivo atto a definire i relativi profili.  
 \* Gli 8 posti previsti per gli operatori d'infanzia sono part time al 50%.

## CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

Il sottoscritto Segretario Generale, visti gli atti d'ufficio, su conforme attestazione del messo comunale,

### CERTIFICA

che copia della presente deliberazione:

**13 GEN. 2011**

~~13 DIC. 2010~~

è stata affissa all'Albo pretorio comunale il giorno ..... per rimanervi per quindici giorni consecutivi (art. 124, comma 1 del T.U. 267/2000) al n. .... del Reg. Pubbl.;

è stata trasmessa in pari data con elenco n. .... di prot. ai Capigruppo consiliari (art. 125 del T.U. 267/2000);

è stata trasmessa al Prefetto della provincia di Benevento con nota prot. n. .... in data ..... (art. 135, comma 2 del T.U. 267/2000);

Li ~~13 DIC. 2010~~  
**13 GEN. 2011**

**Il Messo Comunale**  
**IL CAPO MESSO COMUNALE**  
**(Francesco MUCCI)**

**Il Segretario Generale**

**Dr. Antonio Orlicchio**

### CERTIFICATO DI ESECUTIVITA'

il sottoscritto Segretario Generale, visti gli atti d'ufficio,

### CERTIFICA

che la presente deliberazione è divenuta esecutiva il giorno **30-12-2010**

Perché dichiarata immediatamente eseguibile (art. 134, comma 4°, T.U. 267/2000);

Decorsi dieci giorni dalla pubblicazione all'Albo (art. 134, comma 3°, T.U. 267/2000).

Li **7 APR. 2011**

**Il Segretario Generale**

**Dr. Antonio Orlicchio**

**Dr. Antonio Orlicchio**