CITTA' DI BENEVENTO

Numero Interno 82 del 18-03-2019

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE DI BENEVENTO

N. 54 del 18-03-2019

OGGETTO: PROGETTO DI BILANCIO DI PREVISIONE 2019 APPROVAZIONE SCHEMA

L'anno **duemiladiciannove** il giorno **diciotto** del mese di **marzo** alle ore **13:00** nella sala Giunta di Palazzo Mosti, a seguito di convocazione, si è riunita la Giunta Comunale con la partecipazione dei signori:

		Presenza
On. Mario Clemente MASTELLA	**Sindaco**	**Presente**
Avv. Mario PASQUARIELLO	**Assessore**	**Presente**
Dott. Luigi AMBROSONE	**Assessore**	**Presente**
Dott. Oberdan PICUCCI	**Assessore**	**Presente**
Dott.ssa Maria Carmela SERLUCA	**Assessore**	**Presente**
Rag. Antonio REALE	**Assessore**	**Presente**
Avv. Felicita DELCOGLIANO	**Assessore**	**Presente**
Proff.ssa Rosa DEL PRETE	**Assessore**	**Assente**
Dott. Luigi DE NIGRIS	**Ass. Vice Sindaco**	**Presente**
Sig.ra Anna ORLANDO	**Assessore**	**Presente**

Totale: Presenti n. 9 - Assenti n. 1.

Partecipa in qualità di Segretario Generale Dott.ssa Maria Carmina COTUGNO con funzioni consultive, referenti, di assistenza e verbalizzazione (art. 97 T.U. 267/2000).

Il Presidente On. Mario Clemente MASTELLA, nella sua qualità di Sindaco, riconosciuta legale l'adunanza, dichiara aperta la seduta.

La Giunta Comunale, come sopra riunita, ha approvato il provvedimento entro riportato.

Letto, approvato e sottoscritto.

IL SINDACO
On. Mario Clemente MASTELLA

IL SEGRETARIO GENERALE
Dott.ssa Maria Carmina COTUGNO

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del testo unico d.p.r. 445 del 28 dicembre 2000 e del d.lgs n. 82 del 7 marzo 2005 e norme collegate, il quale sostituisce il testo cartaceo e la firma autografa

CITTA' DI BENEVENTO

Assessorato:	Ufficio: PROGRAMMAZIONE - BILANCIO E RENDICONTAZIONE	Proponente: Serluca Maria Carmela

PROPOSTA DI DELIBERA DI GIUNTA N. 82 DEL 18-03-2019

OGGETTO: PROGETTO DI BILANCIO DI PREVISIONE 2019 APPROVAZIONE SCHEMA

L'Assessore Alle Politiche Economiche

Premesso che:

-con decorrenza 1 gennaio 2015 gli enti territoriali adottano il nuovo sistema contabile previsto dal D.Lgs. n.118/2011, così come integrato e rettificato dal D.Lgs. n.126/2014, il quale, in attuazione della legge delega n. 42 del 2009, introduce strumenti comuni (unico piano dei conti integrato e comuni schemi di bilancio) e regole contabili uniformi con lo scopo dichiarato di addivenire al consolidamento e alla trasparenza dei conti pubblici, attuando in tal modo la cosiddetta armonizzazione contabile;

-le nuove norme contabili trovano un'applicazione graduale negli enti territoriali per i quali, nel 2015, è divenuta obbligataria la rilevazione dei fatti gestionali nel rispetto del principio contabile applicato concernente la contabilità finanziaria (allegato 4/2 del D. Lgs. n.118/2011), mentre con riferimento al prossimo arco triennale della programmazione finanziaria diventerà cogente anche l'applicazione del principio contabile applicato concernente la programmazione (allegato 4/1 del D. Lgs. n.118/2011) oltre al principio contabile applicato concernente la contabilità economico-patrimoniale degli enti in contabilità finanziaria (allegato 4/3 del D.Lgs. n.118/2011);

-che il nuovo ordinamento contabile, rafforzando il ruolo della programmazione, ha previsto la compilazione di un unico documento predisposto a tal fine: il DUP – Documento Unico di Programmazione, novellando l'art. 151 del Testo Unico degli Enti Locali:

"Gli enti locali ispirano la propria gestione al principio della programmazione. A tal fine presentano il Documento unico di programmazione ogni anno e deliberano il bilancio di previsione finanziario entro il 31 dicembre, riferiti ad un orizzonte temporale almeno triennale. Le previsioni del bilancio sono elaborate sulla base delle linee strategiche contenute nel documento unico di programmazione, osservando i principi contabili generali ed applicati allegati al decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, e successive modificazioni".

- che in ossequio a tali principi la G.C. ha proceduto ad approvare lo schema di DUP 2019/2021 e sullo stesso viene richiesto il parere del Collegio dei Revisori dei Conti per la presentazione al Consiglio Comunale;

- secondo il disposto dell'articolo 174 comma primo Dlgs 267/200 (TUEL) – Predisposizione ed approvazione del bilancio e dei suoi allegati – l'Ente locale, per il tramite di una deliberazione della Giunta comunale, predispone lo schema di bilancio di previsione finanziario da presentare all'organo consiliare unitamente agli allegati ed alla relazione dell'organo di revisione;

- ai sensi dell'art. 151, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000, e dell'art. 18, comma 1, del D.Lgs. n. 118/2011 e s.m.i., il termine per la deliberazione del bilancio è fissato al 31 dicembre dell'anno precedente;

-con Decreto del Ministro dell'interno 25 gennaio 2019 (G.U. 2 febbraio 2019, n. 28) ha stabilito l'ulteriore differimento del termine per la deliberazione del bilancio di previsione 2019/2021 degli enti locali dal 28 febbraio al 31 marzo 2019.

- all'articolo 11 del Dlgs 118/2011 viene presentato lo schema di bilancio di previsione quale documento di programmazione finanziaria e monetaria costituito dalle previsioni delle entrate e delle spese, di competenza e di cassa del primo esercizio, dalle previsioni delle entrate e delle spese di competenza degli esercizi successivi, dai relativi riepiloghi, e dai prospetti riguardanti il quadro generale riassuntivo e gli equilibri;

- nella predisposizione del presente progetto di bilancio: sono stati rispettati i vigenti principi contabili e di bilancio; si è tenuto conto: a) delle pronunce della Corte dei conti – Sezione regionale di controllo per la Campania; b) delle disposizioni di rilievo per gli enti locali recate dalla vigente normativa di finanza pubblica ed, in particolare, di quelle relative ai tagli sulle spese correnti, alla disciplina del Pareggio di bilancio e delle spese del personale, siccome esplicato nell'allegata nota integrativa;

-che il Comune di Benevento ha dichiarato il dissesto con atto consiliare n. 1 dell'11.01.2017 ed ha attivato la procedura di cui all'art.251 del TUEL n. 267/2000;

-nella costruzione della parte investimenti del bilancio, si è tenuto conto anche degli interventi previsti nel Programma delle OO.PP. per il triennio 2019/2021, adottato da ultimo con deliberazione G.C.;

-nella costruzione della parte acquisti, si è tenuto conto anche degli interventi previsti nel Piano biennale degli acquisti di cui al d.lgs. 50/2016 per il biennio 2019/2021, adottato da ultimo con deliberazione G.C.;

Ritenuto di poter confermare, per quanto non diversamente disciplinato nelle deliberazioni propedeutiche al bilancio e nelle specifiche deliberazioni in materia tributarie tariffaria, anche per l'esercizio 2018, ai sensi e per gli effetti dell'art. 54 del D.Lgs. n.446/1997, siccome modificato dal D.Lgs. n. 56/1998 e dalla Legge n. 388/2000, dell'art.42 del D.Lgs. n. 267/2000, ed, in particolare, del comma 169 dell'articolo unico dellaLegge n .296/2006, di cosiddetta "proroga automatica di aliquote e tariffe", il sistema tributario e tariffario vigente nell'esercizio 2018 relativamente alle imposte, tasse e diritti comunali;

Tenuto conto altresì delle deliberazioni, propedeutiche al progetto bilancio con particolare riguardo ai provvedimenti tariffari, al riparto dei proventi contravvenzionali ed alla copertura dei servizi a domanda individuale;

Vista la deliberazione C.C. di approvazione del Rendiconto della gestione 2017;

Visti e richiamati i sotto indicati documenti ed elaborati contabili, i quali costituiscono allegati al bilancio, come previsti dal testo unico e dal regolamento di contabilità

Considerato che

- al medesimo articolo 11 comma terzo del Dlgs 118/2011 si elencano gli allegati propri del bilancio di previsione ivi di seguito richiamati:

o l'elenco degli indirizzi internet di pubblicazione del rendiconto della gestione, del bilancio consolidato deliberati e relativi al penultimo esercizio antecedente quello cui si riferisce il bilancio di previsione, dei rendiconti e dei bilanci consolidati delle unioni di comuni e dei soggetti considerati nel gruppo "amministrazione pubblica" di cui al principio applicato del bilancio consolidato allegato al decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, e successive modificazioni, relativi al penultimo esercizio antecedente quello cui il bilancio si riferisce. Tali documenti contabili sono allegati al bilancio di previsione qualora non integralmente pubblicati nei siti internet indicati nell'elenco;

o le deliberazioni con le quali sono determinati, per l'esercizio successivo, le tariffe, le aliquote d'imposta e le eventuali maggiori detrazioni, le variazioni dei limiti di reddito per i tributi locali e per i servizi locali, nonché, per i servizi a domanda individuale, i tassi di copertura in percentuale del costo di gestione dei servizi stessi;

o la tabella relativa ai parametri di riscontro della situazione di deficitarietà strutturale prevista dalle disposizioni vigenti in materia;

o il prospetto della concordanza tra bilancio di previsione e obiettivo programmatico del pareggio di bilancio.

o il prospetto esplicativo del presunto risultato di amministrazione;

o il prospetto concernente la composizione, per missioni e programmi, del fondo pluriennale vincolato;

o il prospetto concernente la composizione del fondo crediti di dubbia esigibilità;

o il prospetto dimostrativo del rispetto dei vincoli di indebitamento;

o il prospetto delle spese previste per l'utilizzo di contributi e trasferimenti da parte di organismi comunitari e internazionali;

o il prospetto delle spese previste per lo svolgimento delle funzioni delegate dalle regioni;

o la nota integrativa

o il piano degli indicatori di bilancio di cui all'articolo 18-bis, del decreto legislativo 23 giugno 2011 n. 118, secondo gli schemi di cui all'allegato 1 con riferimento al bilancio di previsione approvati con DM Interno del 23/12/2015;

Espresso che è elemento essenziale dotare l'Ente di un bilancio autorizzatorio in tempi brevi al fine di permettere l'attuazione piena del principio contabile n° 16 – Principio della competenza finanziaria – che testualmente recita:

[…] "Le previsioni del bilancio di previsione finanziario hanno carattere autorizzatorio per ciascuno degli esercizi cui il bilancio si riferisce, costituendo limite agli impegni e ai pagamenti, fatta eccezione per le partite di giro/servizi per conto di terzi e per i rimborsi delle anticipazioni di cassa. La funzione autorizzatoria fa riferimento anche alle entrate, di competenza e di cassa per accensione di prestiti."

Ritenuto, nel rispetto pieno dei principi cardine che sostengono l'azione amministrativa, indirizzare la propria attività al soddisfacimento di una molteplicità d'interessi supportati da un sistema di principi contabili concorrenti quali tra tutti quello della prudenza che testualmente recita:[…] "Nel bilancio di previsione, più precisamente nei documenti sia finanziari sia economici,devono essere iscritte solo le componenti positive che ragionevolmente saranno disponibili nel periodo amministrativo considerato, mentre le componenti negative saranno limitate alle sole voci degli impegni sostenibili e direttamente collegate alle risorse previste".

Vista la legge di bilancio n.145/2018;

Visti il D.lgs. n. 267/2000 e il D.lgs. n. 118/2011 ed il vigente Regolamento di contabilità dell'Ente;

Visti i pareri favorevoli espressi ai sensi dell'art.49 del D.lgs. 267/2000;

Tutto ciò premesso, preso atto di quanto innanzi precede, l'Assessore al Ramo propone che la

Giunta Comunale deliberi:

1. Di approvare sulla base delle considerazioni espresse in premessa, i seguenti documenti di programmazione finanziaria per il triennio 2019/2021, che assumono valore a tutti gli effetti giuridici, anche ai fini autorizzatori, allegati quale parte integrante del cartaceo del presente atto:

o lo schema di bilancio di previsione quale documento di programmazione finanziaria e monetaria costituito dalle previsioni delle entrate e delle spese, di competenza e di cassa del primo esercizio, dalle previsioni delle entrate e delle spese di competenza degli esercizi successivi, dai relativi riepiloghi, e dai prospetti riguardanti il quadro generale riassuntivo e gli equilibri;

o gli allegati propri del bilancio di previsione come evidenziati nel richiamato articolo 11 del D.lgs. 118/2011 ivi di seguito richiamati:

o elenco degli indirizzi internet di pubblicazione del rendiconto della gestione

o il prospetto esplicativo del presunto risultato di amministrazione;

o il prospetto concernente la composizione, per missioni e programmi, del fondo pluriennale vincolato;

o il prospetto concernente la composizione del fondo crediti di dubbia esigibilità;

o il prospetto dimostrativo del rispetto dei vincoli di indebitamento;

o il prospetto delle spese previste per l'utilizzo di contributi e trasferimenti da parte di organismi comunitari e internazionali;

o il prospetto delle spese previste per lo svolgimento delle funzioni delegate dalle regioni;

o la nota integrativa

o il piano degli indicatori di bilancio di cui all'articolo 18-bis, del decreto legislativo 23 giugno 2011 n. 118, secondo gli schemi di cui all'allegato 1 con riferimento al bilancio di previsione approvati con DM Interno del 23/12/2015;

2. Di trasmettere il presente atto, unitamente alla documentazione allegata per la sola parte di competenza, al Tesoriere Comunale, appena approvato dal Consiglio Comunale, da parte dell'ufficio Ragioneria.

3. Di dare atto che risultano come allegati previsti dal testo unico e dal regolamento di contabilità i seguenti atti che corredano la presentazione del bilancio di previsione:

- Il Piano Triennale delle opere pubbliche 2019/2021;
- il piano biennale degli acquisti 2019/2020;
- prospetto dei Proventi multe ripartizione dei fondi al 50% come stabilito dall'art 53, comma 9, della L.388/2000 allegato alla delibera di ripartizione della 208;
- la delibera di G.C. del Gruppo amministrazione pubblica;
- Tabella parametri di deficitarietà;
- Piano delle alienazioni e valorizzazioni immobiliari ai sensi dell'art. 58 D.L. 112/08;
- Delibera di G. C. relativa alla Programmazione del personale 2019/2021;
- le deliberazioni con le quali sono determinati, per l'esercizio successivo, le tariffe, le aliquote d'imposta e le eventuali maggiori detrazioni, le variazioni dei limiti di reddito per i tributi locali e per i servizi locali, nonché, i tassi di copertura in percentuale del costo di gestione dei servizi stessi in particolare le seguenti deliberazioni che si approvano nella stessa seduta di C.C. prevista per il bilancio di previsione: Aliquote e Copertura 2019- Deliberazione Del Consiglio Comunale Relativa Alla Tassa Rifiuti (Ta.Ri.) - Approvazione Aliquote, e Copertura 2019;
- delibera servizi a domanda individuale;
- piano di razionalizzazione della spesa con prospetto della riduzione delle Spese per acquisto beni, prestazione di servizi e utilizzo di beni di terzi, ai sensi dell'art.6 del D.L. 78/2010.
- Altri atti rilevanti ai fini della programmazione di bilancio: costi presunti della raccolta differenziata e costi di smaltimento, dettaglio Fondo Comunale di Solidarietà all' interno della nota integrativa;

4. Di dare atto della conferma di tutte le aliquote e tariffe non espressamente allegate al presente progetto di bilancio;

5. di dare altresì atto che, data la voluminosità degli allegati sopra richiamati, gli stessi vengono allegati solo alla delibera originale depositata in Segreteria Generale:

6. di trasmettere lo schema di progetto di bilancio al Collegio dei Revisori per il prescritto parere;

7.Di dichiarare la presente immediatamente esecutiva ai sensi dell'art. 134, comma 4, del D.lgs. n. 267/2000.

L'Assessore Alle Politiche Economiche

Dott.ssa Maria Carmela Serluca

Parere in ordine alla regolarita' tecnica

Si esprime parere **Favorevole** ai sensi dell'art. 49 del T.U. delle leggi sull'ordinamento degli enti locali n. 267 del 18/08/2000.

Benevento, 18-03-2019

Il Responsabile del Servizio
Dott. Raffaele AMBROSIO

Firma digitale apposta su documento informatico
Proposta di Giunta n. 82 del 18-03-2019

Parere in ordine alla regolarita' contabile

Si esprime parere **Favorevole** ai sensi dell'art. 49 del T.U. delle leggi sull'ordinamento degli enti locali n. 267 del 18/08/2000.

Benevento, 18-03-2019

Il Responsabile del Servizio Finanziario
Dott. Raffaele AMBROSIO

Firma digitale apposta su documento informatico
Parere proposta di Giunta n. 82 del 18-03-2019

LA GIUNTA COMUNALE

ATTESA la propria competenza ai sensi dell'art. 48, comma 2, del D.Lgs. n. 267/2000;

VISTA la proposta deliberativa concernente l'oggetto ed i pareri resi sulla stessa, ai sensi dell'art. 49, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000;

RITENUTO di approvare la suddetta proposta;

CON votazione unanime espressa in forma palese;

D E L I B E R A

1. di approvare la proposta deliberativa in oggetto nel testo che si allega al presente provvedimento per costituirne parte integrante e sostanziale;

2. di stabilire ai sensi e per gli effetti dell'art. 125 del D.Lgs. n. 267/2000, che la presente delibera venga comunicata ai Signori Capi Gruppi Consiliari.

Di seguito, con separata votazione unanime, espressa in forma palese, dichiara la presente immediatamente eseguibile, stante l'urgenza di provvedere, ai sensi dell'art. 134, comma 4, del D.Lgs. n. 267/2000;