

# CITTA' DI BENEVENTO



17 3 OTT. 2009 ORIGINALI  
Originale di Deliberazione della Giunta Comunale di Benevento

N. 224

Del 23.09.2009

Oggetto : PIANIFICAZIONE STRATEGICA DELLA CITTA' DI BENEVENTO- PRESA D'ATTO DEL DOCUMENTO DI ORIENTAMENTO STRATEGICO.

L'anno duemilanove ..... il giorno venti tre del mese di Settembre alle ore 16.00 nella sala Giunta di Palazzo Mosti, a seguito di convocazione, si è riunita la Giunta Comunale con la partecipazione dei signori:

		Presente	Assente
Ing. Fausto Pepe	Sindaco	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
Avv. Raffaele Del Vecchio	Vice Sindaco	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
Avv. Luigi Boccalone	Assessore	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
Rag. Enrico Castiello	"	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
Sig. Aldo Damiano	"	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
Sig. Giovanni D'Aronzo	"	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
Dr. Giuseppe De Lorenzo	"	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>
Dr. Pietro Iadanza	"	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
Dr. Luigi Ionico	"	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
Avv. Cosimo Lepore	"	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>
Ing. Renato Lisi	"	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
Dr. Angelo Miceli	"	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
Dr. Luigi Scarinzi	"	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>

Totale Presenti 10

Partecipa in qualità di *Segretario Generale* il Dr. <sup>SEPIO</sup> ~~Antonio~~ ORLACCHIO con funzioni consultive, referenti, di assistenza e verbalizzazione (art. 97 T.U. 267/2000).

Il Presidente Ing. Fausto Pepe, nella sua qualità di Sindaco, riconosciuta legale l'adunanza, dichiara aperta la seduta.

La Giunta Comunale, come sopra riunita, ha approvato il provvedimento entro riportato.

Letto, approvato e sottoscritto.

IL SINDACO

IL SEGRETARIO GENERALE

Il sottoscritto, Avv. Angelo Mancini, in qualità di dirigente responsabile del Più Europa,

## **PRO P O N E**

Alla Giunta Comunale l'approvazione della seguente deliberazione:

### **PREMESSO CHE:**

- La Delibera CIPE n. 20 del 29 settembre 2004, nel ripartire le risorse destinate ad interventi nelle aree sottoutilizzate per il periodo 2004-2007, ha previsto l'istituzione di una riserva per le Aree Urbane destinata al finanziamento di interventi nelle città e nelle aree metropolitane del Mezzogiorno in attuazione del programma di accelerazione della spesa previsto all'art. 4, comma 130, della legge finanziaria 2004.
- I criteri generali di utilizzo delle suddette disponibilità sono stati fissati da un tavolo Interistituzionale composto dai rappresentanti delle Amministrazioni Centrali, delle Regioni, dei Comuni e delle parti sociali.
- Il documento finale licenziato dal tavolo ha stabilito, tra l'altro, che il 10% del totale delle attribuzioni debba essere destinato al finanziamento di interventi per la pianificazione e progettazione innovativa per le città e le aree metropolitane.
- In data 31 marzo 2005 è stato sottoscritto tra il Ministero dell'Economia e delle Finanze, il Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti e la Regione Campania, l'Accordo di Programma Quadro "Accelerazione della spesa nelle aree urbane", finalizzato alla *"programmazione e all'attuazione di iniziative per l'accrescimento della dotazione strutturale e infrastrutturale dei comuni capoluogo e delle reti di città piccole e medie, considerate in quanto componenti importanti della progettazione integrata"*.
- Nell'ambito di tale Accordo, a seguito di istruttoria svolta dai competenti Uffici regionali e sulla base della documentazione tecnica trasmessa dai Comuni interessati, sono stati finanziati i Piani Strategici delle Città capoluogo.
- Con decreto n. 455 del 10 novembre 2005 la Regione Campania, preso atto del suddetto Accordo, ha approvato i criteri e gli indirizzi per la realizzazione dei Piani Strategici finanziati.
- Con Deliberazione di Consiglio Comunale n. 78 del 18.12.2006 sono stati approvati gli indirizzi per la definizione dell'iter procedurale del redigendo Piano Strategico.
- Con nota prot. n. 93 del 02 febbraio 2007, il Comune di Benevento ha comunicato alla Regione Campania la rimodulazione delle attività relative al Piano Strategico, fermo restando la suddivisione in tre macrofasi, prevista dal Decreto Dirigenziale n. 455/2005.
- L'elaborazione del Piano Strategico si inquadra nei principi ispiratori del nuovo Regolamento per la programmazione dei Fondi Strutturali 2007-2013 che attribuiscono, sinergicamente, al potenziamento della reti ed alla politica urbana un ruolo centrale per incrementare la competitività ed estendere la coesione sul territorio europeo. In tale ottica il Piano della città è concepito come possibile strumento su cui convogliare le risorse dell'Unione Europea, anche attraverso la programmazione strategica nazionale e regionale (Fondo per le aree sottoutilizzate F.A.S.). Ciò in coerenza con gli indirizzi elaborati dalla Regione Campania nel Documento Strategico Regionale (D.S.R.) e, in maniera più marcata, nel Programma Operativo Regionale F.E.S.R. 2007-2013, in cui la questione urbana viene individuata quale prioritaria e le città medie vengono inquadrate come quelle che meglio possono cogliere le opportunità di sviluppo.
- Il processo di pianificazione strategica ha puntato dunque alla tutela e alla riqualificazione del sistema ambientale e dei valori paesistici; al potenziamento e all'integrazione delle connessioni tra la città ed i corridoi nazionali ed europei; al miglioramento della qualità urbana. A tal fine si è posta la necessità di costruire condizioni ottimali di attrattività quale premessa ineludibile affinché i fattori di competitività possano liberare le proprie

potenzialità, consentendo risultati tangibili; individuare e superare i detrattori territoriali che possano opporsi al perseguimento degli obiettivi di sviluppo strategico.

- La città di Benevento ha avvertito la necessità di delineare un'unica prospettiva di sviluppo, che partendo dal lavoro in itinere relativo al Piano Strategico, si identifichi nel Documento di Orientamento Strategico e sappia cogliere le opportunità offerte dal P.O.R. F.E.S.R. e dagli strumenti di programmazione.
- Per dare completa attuazione al processo di pianificazione strategica della città questa Amministrazione, con Deliberazione di Giunta Comunale n. 232 del 6.11.2008 ha approvato il Documento "*Principi, metodologie e percorso*" che, alla luce di quanto esposto, tende ad unificare il percorso realizzato, sistematizzando studi, elaborazioni e approfondimenti dopo il lancio pubblico del processo.
- Il Consiglio Comunale della Città di Benevento ha ratificato il percorso programmatico delineato approvando, con Deliberazione n. 88 del 10.12.2008, il Documento "*Principi, metodologie e percorso*".
- Tale atto - che prende le mosse dalle linee di indirizzo sintetizzate nel documento "*Verso il Piano Strategico - Primi scenari*" - approvato dalla Giunta Comunale con deliberazione n. 72 del 22 maggio 2008, definisce il percorso seguito collocandosi all'interno di un determinato ciclo di programmazione, ossia la parte finale del Piano Strategico e l'inizio della programmazione definita con il Programma Integrato Urbano "P.I.U. Europa", inteso quale principale strumento di attuazione dei Fondi Strutturali 2007-2013.
- Con DGR Campania n. 282 del 15 febbraio 2008 è stata data piena attuazione ed avvio ai Programmi Integrati Urbani PIU' Europa, mediante l'approvazione dello schema generale di Protocollo d'intesa per rendere operativo il processo di programmazione con le città con popolazione superiore a 50.000 abitanti.
- In esecuzione di tale atto, la città di Benevento ha stipulato, in data 08.04.2008, il Protocollo d'Intesa per "*L'elaborazione e l'attuazione del Programma Integrato Urbano della città di Benevento*" impegnandosi a "... rendere coerente la strategia, le finalità e gli obiettivi del costruendo Piano Strategico (DOS), elaborato dall'authority cittadina in concorso con il partenariato sociale ed economico locale; che illustri con chiarezza ed efficacia un percorso che segua la catena logica stato di fatto - problemi - obiettivi - interventi - risultati attesi - valutazione in itinere ed ex post"... Si è impegnata inoltre "... a raccordare, rendere coerenti ed implementare le strategie, gli interventi e le attività in corso ...".
- In ottemperanza alle indicazioni comunitarie e regionali, circa la concertazione e la condivisione delle scelte di sviluppo e riqualificazione della città, ed in coerenza con la metodologia di Agenda 21 locale, sono stati realizzati i laboratori di pianificazione partecipata, finalizzati, per l'appunto, alla costruzione di un processo di copianificazione capace di coinvolgere tutti gli *stakeholders* interessati alla costruzione condivisa e trasparente del Programma, nel rispetto del dialogo costruttivo e dell'esigenza di legittimità ed efficacia delle scelte, nella salvaguardia dell'interesse pubblico.
- Tutti gli incontri realizzati hanno visto il coinvolgimento e la partecipazione attiva e consapevole di tutta la collettività (Enti ed istituzioni, associazioni di categoria, organizzazioni sindacali, ordini professionali, associazioni e movimenti, comitati di quartiere e cittadinanza).
- Tali laboratori, avviati nel mese di febbraio 2009, si sono conclusi con il workshop "*Benevento 2020: quali scenari di sviluppo per la nostra città*" promosso ed organizzato dall'Ufficio PIU' Europa e condotto secondo la metodologia EASW (European Awareness Scenario Workshop).

## CONSIDERATO CHE:

- Con nota prot. n. 317 del 11.06.2009, questo Ente ha rappresentato alla Regione Campania la necessità di *“tener conto dei diversi momenti di rinnovo urbano sotto il profilo progettuale (PUC e Piano Strategico) e programmatico (PIU' Europa), e di individuare un'unica regia finalizzata a convogliare risorse ed energie in una sola direzione progettata e perseguita”*, e di accordare una proroga del termine di scadenza delle attività inerenti al Piano Strategico al fine di ultimare la stesura definitiva del Piano tenendo in debito conto i pareri e le osservazioni derivanti dalle attività di seguito indicate; ciò in virtù del fatto che *“la pianificazione strategica complessiva della città non può non tener conto delle interconnessioni con le azioni programmatiche complessive e dei tempi di attuazione delle stesse”*.
- E' stato illustrato, in tal senso, che *“Con Delibera di Giunta Comunale n. 36 del 26.02.2009 è stata presentata la proposta di PUC ai sensi dell'art. 24 della L.R. 16/2004. Tale documento di revisione dello strumento urbanistico generale della città ha recepito il quadro delineato nel Piano Strategico, inquadrando Assi e Azioni che saranno perseguiti nel PIU' EUROPA. Il 05.06.2009 è scaduto il termine per la presentazione delle osservazioni”*... E inoltre: *“La strategica delineata da questo Ente per la costruzione del Programma Integrato Urbano “PIU' Europa” è di sostanziale convergenza e compenetrazione con il Piano Strategico: il primo è inteso quale strumento attuativo concentrato su un ambito urbano ben definito e avente come tema prioritario la riqualificazione urbana, il secondo quale strumento riferito a tutti i temi dello sviluppo e all'area vasta”*.
- E' stato rappresentato, inoltre: *“Il Comune di Benevento, a seguito della definizione degli ulteriori accordi raggiunti il 6 maggio u.s. con il Consorzio Toscano Costruzioni soc. coop. e con il Consorzio Etruria Impresa Generale soc. coop., ha concluso la redazione del proprio studio di fattibilità finalizzato alla localizzazione di una Piattaforma logistica alla contrada Roseto/Olivola, con le connesse infrastrutture pubbliche e private. Anche tale documento è in via di definizione, atteso che sarà sottoposto nei prossimi giorni alla approvazione dell'organo di governo cittadino”*.... *“A tali considerazioni si aggiunge il fatto che in data 29.04.2009 si è concluso il percorso di concertazione pubblica - avviato con i laboratori di pianificazione partecipata e proseguito con il laboratorio organizzato secondo la metodologia E.A.S.W. - connesso alla progettazione del Piano Strategico della città dei Benevento”*.
- Le argomentazioni prodotte dall'Ente sono state recepite dalla Regione Campania che ha indicato quale termine di scadenza dell'esecuzione dei lavori il 30.11.2009.
- Il D.O.S. del Piano Strategico è in via di definizione e sarà sottoposto alla Regione Campania nei tempi stabiliti.
- Tale Documento, in sintesi, è stato articolato nei seguenti punti:
  1. Lettura del territorio (Analisi del sistema urbano);
  2. Attività di ascolto (Laboratori di Pianificazione Partecipata, EASW, Manifestazioni di interesse, SWOT);
  3. Ipotesi di strategia (Primi Scenari, Principi Metodologia Percorso, Documento Preliminare del PIU' Europa, Studio di Fattibilità della Piattaforma Logistica, Progetto Territorio, PRU, PUC, Contratto di Quartiere, Progetto Trasporti, Programma Sperimentale del Fiume Calore, Studio di Fattibilità per il recupero del Rione Triggio, Patto Formativo Locale C.U.O.R.E., Piano Traffico, Unesco, Villard, Bentorrone, Benevento Città Spettacolo, ecc.).

## PRESO ATTO CHE:

- Con Deliberazione di Giunta Comunale n. 246 del 18.11.2008, è stato ratificato, anche in ottemperanza alla D.G.R. n. 1558 del 1.10.2008 e del D.D.R. AGC 16 Regione Campania n. 434 del 15.10.2008, il percorso di costruzione del Programma P.I.U.' Europa posto in essere dall'Amministrazione e dall'Ufficio PIU' Europa di supporto al Dirigente del Settore Sistemi di Staff, Avv. Angelo Mancini quale AdG del Programma e Responsabile Tecnico Amministrativo dell'Ufficio P.I.U.' Europa.
- Con la medesima Deliberazione è stato delimitato l'ambito di intervento, finalizzato a concentrare la spesa in ambiti caratterizzati da maggior disagio socioeconomico, e sono stati definiti i criteri comunali di priorità degli interventi inerenti il "P.I.U.' Europa - Benevento", approvato dalla Cabina di Regia nella seduta del 26.11.2008.
- Il Settore Sistemi di Staff, giusta determinazione dirigenziale n. 169 del 22.09.2009, ha ultimato la redazione del Documento preliminare del PIU' Europa che, partendo dall'analisi del contesto urbano, ha valutato le caratteristiche principali dell'area con le relative problematiche socio-economiche.
- In tale documento – che, si ripete, è da intendere quale focalizzazione sull'ambito di intervento specificamente individuato quale "area bersaglio" della più ampia e complessa strategia rappresentata nel Documento di Orientamento Strategico del Piano Strategico della città – sono stati descritti e rappresentati in tabelle: la determinazione dell'ambito di intervento è stata effettuata attraverso il metodo delle *Best location*; il livello di integrazione del piano è stato valutato nel più generale programma di sviluppo della città ed eventuali interconnessioni con interventi realizzati e/o programmati con altre fonti di finanziamento nell'ambito dell'area o attigui alla stessa.
- Con lo stesso atto è stata verificata la coerenza tra la strategia di sviluppo urbano con il quadro programmatico del DSR e con la strategia regionale individuata nell'Asse 6 del PO FESR 2007/13, con le Linee Guida PIU' Europa nonché con gli Orientamenti Strategici; la coerenza con la Pianificazione Territoriale regionale (PTR) e con le Linee guida dell'Assessorato all'Urbanistica; sono state descritte le risorse umane, il sistema gestionale e di monitoraggio dei piani adottati.
- Il Documento preliminare del PIU' Europa si compone dei seguenti allegati:
  - o Allegato 1: Analisi socio-economica del sistema urbano di Benevento elaborata in seno al Piano Strategico Città di Benevento;
  - o Allegato 2: Delimitazione ambito di intervento PIU' Europa;
  - o Allegato 3: Documento "Primi scenari";
  - o Allegato 4: Documento "Principi, metodologie, percorso";
  - o Allegato 5: Attività di animazione, sensibilizzazione, concertazione. Documentazione e risultati;
  - o Allegato 6: Elenco Manifestazioni di Interesse presentate da soggetti privati
  - o Allegato 7: Schede intervento progetti inseriti nel programma PIU' Europa.

Tanto premesso, si ravvisa la necessità di rappresentare alla Giunta Comunale il Documento di Orientamento Strategico della Città di Benevento (DOS), così come sintetizzato ai punti da 1 a 3 della presente relazione al fine di procedere alla discussione rinviando ad altra seduta l'approvazione del documento definitivo.

**VISTI:**

- Il Regolamento (CE) n. 1083/2006 del Consiglio dell'11 luglio 2006, recante disposizioni generali sul Fondo Europeo di sviluppo Regionale, sul Fondo Sociale Europeo e sul Fondo di Coesione, che stabilisce l'importanza dello sviluppo urbano sostenibile e il contributo delle città allo sviluppo regionale, valorizzandone il ruolo nell'ambito della programmazione al fine di promuovere la rivitalizzazione urbana;
- Il Regolamento (CE) n. 1080/2006 del Parlamento Europeo e del Consiglio del 5 luglio 2006, relativo al Fondo Europeo di Sviluppo Regionale, in cui si auspica che lo sviluppo urbano sostenibile sia rafforzato integrando pienamente le azioni destinate a questo settore nei programmi operativi cofinanziati dal FESR, prestando particolare attenzione alle iniziative locali per l'occupazione e lo sviluppo e al loro potenziale innovativo;
- Il Regolamento (CE) n. 1828/2006 della Commissione dell'8 dicembre 2006, che stabilisce modalità di applicazione del regolamento CE n. 1083/2006;
- Il Decreto legislativo n. 22.01.2004, n. 42;
- La Deliberazione di Giunta Regionale della Campania n. 1558 del 1° 10.2008;
- La Deliberazione di Giunta Comunale n. 232 del 6.11.2008;
- La Deliberazione di Consiglio Comunale n. 88 del 10.12.2008;
- La Deliberazione di Giunta Comunale n. 246 del 18.11.2008;

**IL SINDACO**  
Ing. Fausto Pepe

**Il Proponente**  
Avv. Angelo Mancini

**PARERI SULLA PROPOSTA**

Art. 49, comma 1, art. 97 comma 2, art. 151, comma 4, T.U. 267/2000

Il sottoscritto Dirigente esprime parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica.  
Il presente provvedimento non comporta impegno di spesa.

**Il Dirigente**  
Avv. Angelo Mancini

---

**VISTO**, si esprime parere favorevole in ordine alla conformità del presente provvedimento  
leggi, allo statuto ed ai regolamenti.

Li ..... 23-9-08 .....

**Il Segretario Generale**  
Dr. Antonio Orlandi

## LA GIUNTA COMUNALE

Vista la proposta di deliberazione che precede;

Visto il parere favorevole espresso dal Dirigente del Settore Sistemi di Staff, Avv. Angelo Mancini, e dal Segretario Generale;

### DELIBERA

- che i premesso ed i considerato sono parte integrante e sostanziale della presente Deliberazione;
- di prendere atto del Documento di Orientamento Strategico della Città di Benevento (DOS), rinviando ad altra seduta l'approvazione del documento definitivo.

Con separata unanime votazione **dichiara la presente deliberazione immediatamente eseguibile.**

## CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

Il sottoscritto Segretario Generale, visti gli atti d'ufficio, su conforme attestazione del messo comunale,

### CERTIFICA

che copia della presente deliberazione:

È stata affissa all'Albo pretorio comunale il giorno 11 3 OTT. 2009 per rimanervi per quindici giorni consecutivi (art. 124, comma 1 del T.U. 267/2000) al n. .... del Reg. Pubbl.;

è stata trasmessa in pari data con elenco n. .... di prot. ai Capigruppo consiliari (art. 125 del T.U. 267/2000);

È stata trasmessa al Prefetto della provincia di Benevento con nota prot. n. .... in data ..... (art. 135, comma 2 del T.U. 267/2000);

Li 11 3 OTT. 2009

Il Messo Comunale

IL CAPOMESSO COMUNALE  
(Francesco MUCCI)

Il Segretario Generale

Dr. Antonio Orlacchio

---

## CERTIFICATO DI ESECUTIVITA'

Il sottoscritto Segretario Generale, visti gli atti d'ufficio,

### CERTIFICA

che la presente deliberazione è divenuta esecutiva il giorno 23-09-2009

perché dichiarata immediatamente eseguibile (art. 134, comma 4°, T.U. 267/2000);

Decorsi dieci giorni dalla pubblicazione all'Albo (art. 134, comma 3°, T.U. 267/2000).

Li 14 DIC. 2009

Il Segretario Generale

Dr. Antonio Orlacchio