

# ORIGINALE

## Città di Benevento

Originale di Deliberazione del Consiglio Comunale di Benevento

N. 36

Del 25.06.2013

OGGETTO: Affidamento all'ASIA SpA del servizio di gestione integrata dei rifiuti urbani ed assimilati.

L'anno duemilatredici il giorno 25 del mese di giugno  
alle ore 15,30 in Benevento, nella consueta Sala delle Adunanze Consiliari di Palazzo Mosti, si è  
riunito in seduta pubblica.

Presiede il Presidente del Consiglio Avv. Vincenzo Lauro

Risultano presenti, come dal seguente prospetto, n. 24 Consiglieri assenti n. 9

		P	A			P	A
<b>PEPE</b>	<b>Fausto</b>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<b>NARDONE</b>	<b>Carmine</b>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
<b>AMBROSONE</b>	<b>Luigi</b>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<b>ORLANDO</b>	<b>Nazzareno</b>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
<b>CANGIANO</b>	<b>Mario</b>	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<b>ORREI</b>	<b>Mario</b>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
<b>CAPEZZONE</b>	<b>Roberto</b>	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<b>PALLADINO</b>	<b>Marcello</b>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
<b>CASTIELLO</b>	<b>Enrico</b>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<b>PALMIERI</b>	<b>Annachiara</b>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
<b>COLLARILE</b>	<b>Leonida</b>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<b>PANUNZIO</b>	<b>Umberto</b>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
<b>DE MINICO</b>	<b>Luigi</b>	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<b>PASQUARIELLO</b>	<b>Mario</b>	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>
<b>DE NIGRIS</b>	<b>Luigi</b>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<b>PICUCCI</b>	<b>Oberdan</b>	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>
<b>DE PIERRO</b>	<b>Francesco</b>	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<b>QUARANTIELLO</b>	<b>Giovanni</b>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
<b>DE RIENZO</b>	<b>Massimo</b>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<b>TANGA</b>	<b>Sergio</b>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
<b>FIORE</b>	<b>Pasquale</b>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<b>TIBALDI</b>	<b>Raffaele</b>	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>
<b>FIORETTI</b>	<b>Floriana</b>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<b>TRUSIO</b>	<b>Luigi</b>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
<b>IZZO</b>	<b>Giovanni</b>	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<b>VARRICCHIO</b>	<b>Cosimo</b>	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>
<b>LANNI</b>	<b>Nazzareno</b>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<b>ZOINO</b>	<b>Francesco</b>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
<b>LAURO</b>	<b>Vincenzo</b>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<b>ZOINO</b>	<b>Mario</b>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
<b>MICELI</b>	<b>Angelo</b>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<b>ZOLLO</b>	<b>Giuseppe</b>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
<b>MOLINARO</b>	<b>Giuseppe</b>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>				

Partecipa il Segretario Generale Dr. Claudio Uccelletti con funzioni consultive, referenti, di assistenza e verbalizzazione (art. 97 T.U. 267/2000).

Sono altresì presenti gli Assessori: Del Vecchio, Abbate, Coletta, Coppola, De Luca, Iadanza, Lepore, Maccauro, Scarinzi.

Il Consiglio Comunale ha approvato il provvedimento entro riportato.

Letto, approvato e sottoscritto.

Il Segretario Generale  
Dr. Claudio Uccelletti

Il Vice Presidente del Consiglio  
Avv. Vincenzo Lauro

## L'Assessore all'Ambiente



### PREMESSO CHE:

L'ASIA Spa è società partecipata al 100% dal Comune di Benevento;

Con il contratto stipulato in data 30 aprile 2012 è stato affidato alla stessa ASIA Spa il servizio gestione integrata dei rifiuti della città di Benevento;

- Che ASIA Spa, in regime di proroga sta continuando a svolgere il suddetto servizio, onde non interromperlo e non creare nocumento all'utenza;
- Con successive determinate dirigenziali n. 99 del 25/03/2013 e n. 131 del 02/05/2013 è stato prorogato l'affidamento del servizio sino al 31/05/2013;

### PRESO ATTO:

- che medio tempore è sopravvenuta una drastica modifica del quadro normativo in materia di servizi pubblici locali, a causa della sentenza della Corte Costituzionale n. 199 del 17 luglio 2012 che, dichiarando l'illegittimità costituzionale dell'art. 4 del decreto legge 138/2011, ha abolito sia l'obbligo di affidare i servizi pubblici locali mediante procedure competitive ad evidenza pubblica, sia il regime transitorio per le gestioni in corso e ha ripristinato nell'ordinamento nazionale i principi generali del diritto comunitario in materia.

### RILEVATO CHE:

- per colmare il conseguente vuoto normativo, hanno trovato piena espansione i principi generali dell'*in house providing*, istituito questo che compare per la prima volta nel libro bianco del 1998, ove la Commissione Europea, con riferimento al settore degli appalti pubblici, ha definito gli appalti *in house* come "quelli aggiudicati all'interno della Pubblica Amministrazione, ad esempio tra Amministrazione centrale e locale o, ancora, tra una Amministrazione ed una società interamente controllata";
- i principi del diritto comunitario permettono quindi l'affidamento diretto a società interamente pubbliche che operino in modo prevalente per l'ente affidante e siano soggette al "controllo analogo";
- nei rapporti istituzionali fra il Comune di Benevento e l'ASIA Spa sussistono le condizioni dell'*in house* in quanto ASIA Spa, società a socio unico, interamente partecipata dal Comune, è soggetta al controllo analogo da parte del socio, come definito nella sentenza Teckal di seguito richiamata.



### IN VISTA:

- la relazione della Deloitte Financial Advisory Srl, a cui l'Ente ha affidato la verifica della realizzabilità di una gestione concorrenziale dei servizi pubblici locali a rilevanza economica, e dalla quale si conferma la opportunità di una gestione in regime di privativa del servizio di gestione integrata dei rifiuti da parte del Comune di Benevento;
- Le pronunce giurisprudenziali in materia di servizi pubblici locali di seguito riportate:
  - la sentenza della Corte di Giustizia Europea sez. II n. 371/05 del 17.07.2008 che così recita: "secondo la costante giurisprudenza della Corte, l'indizione di una gara pubblica non è obbligatoria, anche quando l'affidatario è un ente giuridicamente distinto dall'amministrazione aggiudicatrice, qualora siano soddisfatte le due condizioni seguenti. Da un lato, l'amministrazione pubblica, che è un'amministrazione aggiudicatrice, deve esercitare sull'ente giuridicamente distinto di cui trattasi un controllo analogo a quello che esercita sui propri servizi e, dall'altro, tale ente deve svolgere la parte più importante della sua attività con l'ente o gli enti pubblici che lo detengono" (sentenza Teckal e causa c-337/05 del 8 aprile 2008);

3. Di disciplinare i rapporti tra l'Ente proprietario ed il concessionario mediante contratto di servizio da stipularsi annualmente, in base agli obiettivi che l'Amministrazione intende perseguire ed il corrispettivo annuale fissato mediante la TARES, o, fino alla sua entrata in vigore, della TARSU;
4. Di stabilire per l'anno 2013 un corrispettivo pari ad € 12.295.000,00, al lordo di Iva, da corrispondere dietro regolare presentazione di fattura, mensilmente;
5. Di stabilire le condizioni e le caratteristiche che dovrà avere il servizio mediante la sottoscrizione di un'apposita carta dei servizi;
6. Di obbligare la società alla presentazione entro un mese dalla approvazione della presente un Piano Industriale per il contenimento dei costi;
7. Di esercitare il "Controllo Analogo" attraverso una commissione tecnica composta da tre dirigenti comunali a cui affidare il controllo analogo, composta dal dirigente finanze, dirigente Ambiente, e dal Segretario Generale, come da regolamento sul controllo analogo in corso di approvazione;
8. Di demandare al Dirigente del Settore Mobilità, Traffico, Ambiente, Verde e Patrimonio gli adempimenti relativi alla presente;
9. Di trasmettere copia della presente all'ASIA Spa per quanto di conseguenza,
10. Di rendere la presente immediatamente eseguibile.

**L'Assessore all'Ambiente  
Dr. Luigi Scarinzi**

### **Pareri sulla proposta**

Vista la proposta di deliberazione;

Nulla osserva in ordine alla regolarità tecnica della presente proposta.

**IL DIRIGENTE**

**Dr. Arch. Isidoro Fucci**

Vista la proposta di deliberazione ed il parere favorevole sulla regolarità tecnica espressa dal dirigente del settore interessato;

preso atto della volontà, indicata nella proposta, di affidare il servizio di gestione integrata dei rifiuti urbani ed assimilati alla società partecipata ASIA Benevento Spa;

osservato che ad oggi:

1) non è stato approvato il bilancio di previsione per l'esercizio 2013;

2) non è stato approvato il regolamento sulla TARES, né le relative tariffe per il 2013;

per quanto sopra, la proposta va modificata nel senso di affidare il servizio per l'anno 2013, con necessità di assunzione degli impegni di spesa in dodicesimi, con atti dirigenziali, fino all'approvazione del bilancio di previsione dell'esercizio corrente ed all'approvazione del regolamento sulla TARES e delle relative tariffe;

nei termini sopra detti, nulla osserva in ordine alla regolarità contabile.

**IL DIRIGENTE**

**Dr. Andrea Lanzalone**

Entra in Aula il Segretario Generale Uccelletti.

La seduta riprende alle ore 15,30 alla presenza del Sindaco e dei seguenti Consiglieri: Ambrosone, Castiello, Collarile, De Nigris, De Rienzo, Fiore, Fioretti, Lanni, Lauro, Miceli, Molinaro, Nardone, Orlando, Orrei, Palladino, Palmieri, Panunzio, Quarantiello, Tanga, Trusio, Zoino Francesco, Zoino Mario, Zollo.  
PRESENTI 24

Relaziona sull'argomento l'Assessore Scarinzi.

Interviene il Consigliere De Nigris.

Interviene il Sindaco.

#### Il Consiglio Comunale

Vista la relazione riportate nelle premesse.

Visti i pareri espressi per legge.

Con Voti Unanimi resi per alzata di mano

#### Delibera

Di procedere, per le motivazioni espresse in narrativa, all'affidamento del servizio di gestione integrata dei rifiuti urbani ed assimilati a favore dell'ASIA SpA.

Di affidare la gestione del servizio a decorrere **dal 1° giugno 2013 fino al 31.12.2013.**

Di disciplinare i rapporti tra l'Ente proprietario ed il concessionario mediante contratto di servizio da stipularsi annualmente, in base agli obiettivi che l'Amministrazione intende perseguire ed il corrispettivo annuale fissato mediante la TARES, o, fino alla sua entrata in vigore della TARSU.

Di stabilire per l'anno 2013 un corrispettivo pari ad Euro 12.295.000.00 al lordo di IVA, da corrispondere dietro regolare presentazione di fattura, mensilmente.

Di stabilire le condizioni e le caratteristiche che dovrà avere il servizio mediante la sottoscrizione di un'apposita carta dei servizi.

Di obbligare la società alla presentazione entro un mese dalla approvazione della presente in Piano Industriale per il contenimento dei costi.

Di esercitare il "Controllo Analogico" attraverso una commissione tecnica composta da tre dirigenti comunali a cui affidare il controllo analogo, composta dal dirigente Finanze, dirigente Ambiente e dal Segretario Generale, come da regolamento sul controllo analogo in corso di approvazione.

Di demandare al dirigente settore Mobilità, Traffico, Ambiente, Verde e patrimonio gli adempimenti relativi alla presente.

Di trasmettere copia della presente all'ASIA SpA per quanto di conseguenza.

#### Il Consiglio Comunale

Con separata votazione: Voti UNANIMI (resi per alzata di mano)

#### Delibera

Rendere la presente immediatamente eseguibile.

Il tutto, come da fonoregistrazione agli atti.

## CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

Il sottoscritto Segretario Generale, visti gli atti d'ufficio, su conforme attestazione del messo comunale,

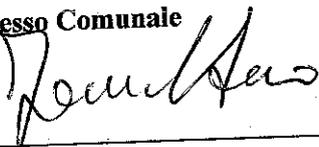
### CERTIFICA

che copia della presente deliberazione:

è stata affissa all'Albo pretorio comunale il giorno 17.0 OTT 2013 per rimanervi per quindici giorni consecutivi (art. 124, comma 1 del T.U. 267/2000) (N. .... del Reg. Pubbl.).

Li 17.0 OTT 2013

Il Messo Comunale



Il Segretario Generale  
Dr. Claudio Uccelletti



### CERTIFICATO DI ESECUTIVITA'

Il sottoscritto Segretario Generale, visti gli atti d'ufficio,

### CERTIFICA

che la presente deliberazione è divenuta esecutiva il giorno ..... decorsi dieci giorni dalla pubblicazione all'Albo (art.134, comma 3°, T.U. 267/2000).

Li .....

Il Segretario Generale  
Dr. Claudio Uccelletti