



Città di Benevento

Originale di Deliberazione del Consiglio Comunale di Benevento

N.21

Del 31.03.2015

Oggetto: Costituzione di una società Holding/Multiutility pubblica del Comune di Benevento. – verifica fattibilità. Documento presentato dal Consigliere De Nigris.

L'anno duemilaquindici il giorno 31 del mese di marzo alle ore 17.00 in Benevento, nella consueta Sala delle Adunanze Consiliari di Palazzo Mosti, il Consiglio comunale si è riunito in seduta pubblica.

Presiede il Presidente del Consiglio Dr. Giovanni Izzo

Risultano presenti, come dal seguente prospetto, n. 27 Consiglieri assenti n. 6

		P	A			P	A
PEPE	Fausto	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	ORLANDO	Nazzareno	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
AMBROSONE	Luigi	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	ORREI	Mario	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
CAPEZZONE	Roberto	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	PAGLIA	Luca	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
CAPUTO	Gennaro	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	PALLADINO	Marcello	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
COLLARILE	Leonida	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	PALMIERI	Annachiara	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
DE MINICO	Luigi	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	PASQUARIELLO	Mario	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
DE NIGRIS	Luigi	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	PICUCCI	Oberdan	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
DE PIERRO	Francesco	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	POCINO	Francescosaverio	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>
DE RIENZO	Massimo	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	QUARANTIELLO	Giovanni	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
FIORE	Pasquale	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	TANGA	Sergio	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
FIORETTI	Floriana	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	TIBALDI	Raffaele	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
INGALDI	Amina	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	TRUSIO	Luigi	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
IZZO	Giovanni	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	VARRICCHIO	Cosimo	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
LANNI	Nazzareno	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	ZARRO	Giovanni	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
LAURO	Vincenzo	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	ZOINO	Francesco	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
MICELI	Angelo	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	ZOINO	Mario	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>
MOLINARO	Giuseppe	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>				

Partecipa il Segretario Generale Dr. Claudio Uccelletti con funzioni consultive, referenti, di assistenza e verbalizzazione (art. 97 T.U. 267/2000).

Sono altresì presenti gli Assessori : Del Vecchio, Castiello, Coppola, De Luca, Iadanza, Iele, Lepore, Panunzio, Zollo.

Il Consiglio Comunale ha approvato il provvedimento entro riportato.

Letto, approvato e sottoscritto.

Il Segretario Generale

Dr. Claudio Uccelletti

Il Presidente del Consiglio

Dr. Giovanni Izzo

Il Consigliere De Nigris, nel corso del Consiglio comunale odierno presenta ed illustra il documento allegato.

Il Presidente pone in votazione il predetto documento.

Il Consiglio comunale

Con voti UNANIMI resi in forma palese

delibera

Di approvare il documento De Nigris allegato.

Il tutto, come da fonoregistrazione allegata.

Al Presidente del Consiglio Comunale
Sede

Oggetto: Costituzione di una società Holding/Multiutility" pubblica del Comune di Benevento – delibera di indirizzo verifica fattibilità.

Il sottoscritto Luigi De Nigris, Consigliere comunale del gruppo consiliare Sud Innovazione Legalità

PREMESSO

- che all'ordine del giorno dell'odierno Consiglio comunale figura l'approvazione del Piano Operativo delle Società Partecipate dell'Ente previsto dalla Legge n. 190 del 23.12.2014, al fine di assicurare il coordinamento della finanza pubblica, il contenimento della spesa, il buon andamento dell'azione amministrativa e la tutela della concorrenza e del mercato;
- che a tal fine è necessario avviare un processo di razionalizzazione delle società e delle partecipazioni societarie direttamente o indirettamente possedute, in modo da conseguire la riduzione delle stesse entro il 31 dicembre 2015, che tenga conto di alcuni criteri tra cui:
 - l'eliminazione delle partecipazioni detenute in società che svolgono attività analoghe o similari a quelle svolte da altre società partecipate o da enti pubblici strumentali, anche mediante operazioni di fusione o di internalizzazione delle funzioni;
 - l'aggregazione di società di servizi pubblici locali di rilevanza economica;
 - il contenimento dei costi di funzionamento, anche mediante riorganizzazione degli organi amministrativi e di controllo e delle strutture aziendali, nonché attraverso la riduzione delle relative remunerazioni;

CONSIDERATO

- che i servizi pubblici locali, tra cui figurano quelli espletati da alcune delle partecipate comunali, sono servizi a rilevanza economica e di interesse generale e come tali presentano numerosi aspetti che necessitano anche di adeguata tutela;
- che la gestione di detti servizi, come d'altronde previsto dalla norma, deve tener conto di aspetti di imprenditorialità nella gestione di efficacia, efficienza ed economicità garantendo maggiore qualità ai cittadini ed anche notevoli risparmi;
- che il controllo dell'attività delle società partecipate è divenuto un'esigenza insopprimibile e strettamente necessaria all'azione dell'ente quale declinazione del buon andamento della pubblica amministrazione, sia sotto il profilo del controllo della spesa pubblica correlata agli esiti gestionali delle partecipate, sia sotto il profilo del controllo della conformità ai modelli legali ammessi (in house provinding);
- che questo comune è titolare di partecipazioni in società di capitali e che nel comune di Benevento i servizi pubblici locali sono attualmente così gestiti:

Trasporto Pubblico Locale	Affidamento diretto – in house
Gestione Parcheggi	Affidamento diretto - in house Gara d'appalto
Servizio Raccolta Rifiuti	Affidamento diretto in house/gara

	d'appalto
Casa di Riposo «San Pasquale»	Gare d'appalto
Pubbliche affissioni	Gara d'appalto Gara d'appalto
Lampade votive	Gara d'appalto
Pulizia e igiene del cimitero	Gara d'appalto
Impianti sportivi	Gara d'appalto
Asilo nido	Gestione in economia
Mensa scolastica	Gara d'appalto
Mercato comunale	Libero mercato
Pulizia locali comunali e Palazzo di Giustizia	Gara d'appalto
Parcheggio a raso e Porta Rufina	Affidamento diretto – in house

- che le situazioni sempre più complesse verificatesi in questi anni impongono all'Ente di evitare che i comportamenti delle società partecipate possano in qualche modo continuare ad essere autoreferenti e che i servizi affidati rispondano sempre più ai requisiti di efficacia, efficienza ed economicità;

CONSIDERATO

- che la gestione unitaria e coordinata delle partecipazioni, svolta professionalmente e continuativamente, potrebbe invece consentire una maggiore unitarietà di indirizzo e di controllo nei confronti delle società partecipate;
- il superamento delle asimmetrie informative fra società partecipate e organi dell'ente locale, attualmente riconducibili al fatto che il Comune di Benevento ha un sistema di rappresentazione dei fatti amministrativi basato su competenza finanziaria preventiva, mentre le società partecipate informano le proprie comunicazioni sociali sulla base di una competenza economica consuntiva;

RITENUTO

- non più rinviabile intervenire per migliorare, rispetto alla situazione attuale, le funzioni di indirizzo strategico e controllo dei propri enti partecipati nonché dei servizi affidati;
- necessario dotarsi di uno strumento operativo che consenta una serie di miglioramenti e vantaggi di tipo economico finanziario oltre che di ottimizzazione e utilizzo delle risorse comunali;

CHIEDE

- di procedere ad una profonda riorganizzazione per la gestione delle società partecipate al fine di razionalizzarle e renderle più efficaci, efficienti ed economiche;
- di verificare, per tale realizzazione, la fattibilità giuridica e la convenienza gestionale ed economico-finanziaria della costituzione di una società holding unipersonale/Multiutility con socio unico il Comune, a cui trasferire (mediante conferimento in natura) la proprietà, integrale o parziale, delle partecipazioni societarie da esso tenute;
- di verificare se con la costituzione di una holding / multiutility il Comune di Benevento può conseguire particolari benefici in tema di:

- migliore approccio all'organizzazione e alla definizione del ruolo strategico in relazione anche alla rilevanza socio-politica delle singole partecipate;
- assunzione da parte della holding / multiutility del ruolo di punto di intercettazione delle informazioni per le relative elaborazioni e decisioni da assumere per l'amministrazione delle partecipate, sulla base degli indirizzi contenuti nel budget approvato dal Comune;
- raccordo delle informazioni relative alle società partecipate, sia a livello preventivo, attraverso un apposito budget, che a livello consuntivo attraverso la predisposizione di un bilancio consolidato;
- razionalizzazione della gestione fiscale delle partecipate in un unico contesto, attraverso il consolidato fiscale che, come è noto, determina benefici di tipo economico e finanziario (compensazione degli utili con le perdite per le imposte dirette) e finanziario (compensazione dei crediti e debiti d'imposta per le imposte indirette);
- gestione in modo unitario delle risorse finanziarie delle partecipate in un'ottica di gruppo, attraverso il cash pooling (accentramento, virtuale o effettivo, di tutte le risorse finanziarie -flussi in entrata e in uscita- di un gruppo presso un'unica società e la gestione centralizzata dei debiti di finanziamento
- di incaricare, per la suddetta verifica, al fine di evitand^o ulteriori aggravii di spesa, la struttura tecnica comunale, i professionisti già a diverso titolo incaricati dall'Ente comunale e/o dalle suddette società e gli amministratori comunali;
- di concludere la predetta verifica di fattibilità prima dell'approvazione del prossimo bilancio di previsione.

31.03.2015

Luigi De Nigris


dibattito su queste nostre strumentali ben venga, ma noi sappiamo che il 31 marzo è una data, l'altra data è il 31 dicembre, entro la quale portare il piano, come dire, in stesura definitiva, immagino, per quello che deve essere poi un ragionamento di trasformazione e quindi abbiamo un po' di mesi, per approfondire queste discussioni.

PRESIDENTE IZZO: Allora, grazie Sindaco, allora credo che praticamente noi possiamo, Segretario, scindere le due votazioni; Consigliere De Nigris, per quanto attiene questo suo documento che andremo a votare, indipendentemente poi dall'atto deliberativo che rimane poi ovviamente non emendato da questo documento, il Sindaco è stato chiaro, noi tutti siamo stati chiari, (voci di sottofondo) sì, perfetto. Allora, se non ci sono, Sindaco su questo documento, se non ci sono voti contrari? Non ce ne sono, noi lo approviamo, Segretario all'unanimità, il documento presentato dal Consigliere De Nigris. (voci di sottofondo) All'unanimità. Sì, ho chiesto io loro, ho chiesto, nessun Consigliere dei presenti, no. Allora adesso andiamo alla votazione dell'atto deliberativo, sì, dichiarazione di voto, prego Consigliere.

CONSIGLIERE ORLANDO: Allora, per quanto riguarda la dichiarazione di voto (voci di sottofondo) no, non ci opponiamo, tenendo conto appunto che viene recepito anche il nostro atto di indirizzo, noi momentaneamente, così come fatto prima, ci asteniamo, in attesa che questo diventi, diamo credito in attesa che questo diventi parte integrante poi, eventualmente, dei deliberati prossimi per quanto attiene appunto alla possibilità, come giustamente diceva il Sindaco, per il futuro, di poter razionalizzare certe scelte per il bene della Città e di chi diventerà Sindaco.

PRESIDENTE IZZO: E allora possiamo andare in questo caso alla votazione nominale per queste...

CONSIGLIERE DE NIGRIS: Presidente, chiedo scusa, perché pure io poi ci tenevo a ringraziare, ovviamente, tutta l'aula di questo apprezzamento, e mi uniformo all'astensione per, solo ed esclusivamente, altrimenti avrei votato anche io favorevolmente, perché ovviamente il piano ho visto che c'è un taglio di circa 1.000.000 € per cui non mi immagino che si poteva fare molto di più, per il solo fatto che però non ho partecipato e non ho avuto tutte quelle informazioni che prima ho detto, però diciamo che in un certo senso la mia astensione è da considerare anche, l'ho detto nel passaggio, l'apprezzamento del piano e il punto di partenza, però ovviamente, in assenza di informazioni e in assenza di qualunque altro tipo di notizie, che ho evidenziato, ovviamente dovrei contraddire il mio intervento, cosa che invece, per coerenza non vorrei fare. Comunque vi ringrazio per quanto riguarda il voto favorevole, appunto, al documento che ho presentato.

PRESIDENTE IZZO: Grazie Consigliere De Nigris, allora passiamo alla votazione.

SEGRETARIO: Sì.

Sindaco Pepe (favorevole)

Consiglieri

Ambrosone (assente)

Capezzone (assente)

Caputo (favorevole)

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

Il sottoscritto Segretario Generale, visti gli atti d'ufficio, su conforme attestazione del messo comunale,

CERTIFICA

che copia della presente deliberazione:

è stata affissa all'Albo pretorio comunale il giorno 13 MAG. 2015 per rimanervi per quindici giorni consecutivi (art. 124, comma 1 del T.U. 267/2000) (N. del Reg. Pubbl.).

Li 13 MAG. 2015

Il Messo Comunale

IL MESSO COMUNALE
(Sergio GAGLIARDI)

Il Segretario Generale
Dr. Claudio Uccelletti

CERTIFICATO DI ESECUTIVITA'

Il sottoscritto Segretario Generale, visti gli atti d'ufficio,

CERTIFICA

che la presente deliberazione è divenuta esecutiva il giorno decorsi dieci giorni dalla pubblicazione all'Albo (art.134, comma 3°, T.U. 267/2000).

Li

Il Segretario Generale
Dr. Claudio Uccelletti