

Città di Benevento

Originale di Deliberazione del Consiglio Comunale di Benevento

N. 7

Del 12.02.2016

Oggetto: Affidamento servizio di accertamento e riscossione dell'imposta comunale sulla pubblicità e dei diritti sulle pubbliche affissioni, della tassa occupazione spazi ed aree pubbliche (TOSAP), della tassa rifiuti (TARSU/TARES/TARI), del servizio di riscossione coattiva delle entrate comunali comprendente sia la fase cautelare che esecutiva.

L'anno duemilasedici il giorno 12 del mese di febbraio alle ore 18,20 in Benevento, nella consueta Sala delle Adunanze Consiliari di Palazzo Mosti, il Consiglio comunale si è riunito in seduta pubblica.

Presiede il Presidente del Consiglio Dr. Giovanni Izzo.

Risultano presenti, come dal seguente prospetto, n. 28 Consiglieri, assenti n. 5

| | P | A | | P | A |
|----------------------------|-------------------------------------|-------------------------------------|--------------------------------|-------------------------------------|-------------------------------------|
| PEPE Fausto | <input checked="" type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> | MOLINARO Giuseppe | <input checked="" type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> |
| AMBROSONE Luigi | <input checked="" type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> | ORLANDO Nazzareno | <input checked="" type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> |
| CAPEZZONE Roberto | <input type="checkbox"/> | <input checked="" type="checkbox"/> | ORREI Mario | <input checked="" type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> |
| CAPUTO Gennaro | <input checked="" type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> | PAGLIA Luca | <input checked="" type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> |
| COLLARILE Leonida | <input checked="" type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> | PALLADINO Marcello | <input checked="" type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> |
| DE MINICO Luigi | <input type="checkbox"/> | <input checked="" type="checkbox"/> | PALMIERI Annachiara | <input checked="" type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> |
| DE NIGRIS Luigi | <input checked="" type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> | PASQUARIELLO Mario | <input checked="" type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> |
| DE PIERRO Francesco | <input checked="" type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> | PICUCCI Oberdan | <input type="checkbox"/> | <input checked="" type="checkbox"/> |
| DE-RIENZO Massimo | <input checked="" type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> | POCINO Francescosaverio | <input type="checkbox"/> | <input checked="" type="checkbox"/> |
| FIORE Pasquale | <input checked="" type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> | QUARANTIELLO Giovanni | <input checked="" type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> |
| FIORETTI Floriana | <input checked="" type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> | TANGA Sergio | <input checked="" type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> |
| INGALDI Amina | <input checked="" type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> | TIBALDI Raffaele | <input type="checkbox"/> | <input checked="" type="checkbox"/> |
| IZZO Giovanni | <input checked="" type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> | TRUSIO Luigi | <input checked="" type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> |
| LANNI Nazzareno | <input checked="" type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> | ZARRO Giovanni | <input checked="" type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> |
| LAURO Vincenzo | <input checked="" type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> | ZOINO Francesco | <input checked="" type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> |
| MAZZA Livio | <input checked="" type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> | ZOINO Mario | <input checked="" type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> |
| MICELI Angelo | <input checked="" type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> | | | |

Partecipa il Segretario Generale Dr. Claudio Uccelletti con funzioni consultive, referenti, di assistenza e verbalizzazione (art. 97 T.U. 267/2000).

Sono altresì presenti gli Assessori: Del Vecchio, Castiello, Coppola, De-Luca, Iadanza, Iele, Lepore, Panunzio, Zollo.

Il Consiglio Comunale ha approvato il provvedimento entro riportato.

Letto, approvato e sottoscritto.

Il Segretario Generale
Dr. Claudio Uccelletti

Il Presidente del Consiglio
Dr. Giovanni Izzo

Il sottoscritto Francesco Saverio Coppola, in qualità di assessore alle Finanze del Comune di Benevento,

Premesso che:

- a seguito delle ultime disposizioni normative (in particolare dell'art. 7 lettera gg-ter Legge 106/2011 di conversione del D.L. 70/2011) a decorrere dal 31.12.2012 la società Equitalia S.p.A., nonché le società per azioni dalla stessa partecipate, cessano di effettuare le attività di accertamento, liquidazione e riscossione, spontanea e coattiva, delle entrate comunali;
- l'art. 10, comma 1, del D. L. milleproroghe (n. 210/2015), in attesa del riordino del sistema della riscossione locale, previsto dalla legge delega fiscale n. 23/2014, ha differito al 30 giugno 2016 il predetto termine;
- a partire da tale data i Comuni sono obbligati ad effettuare la riscossione coattiva utilizzando esclusivamente lo strumento dell'ingiunzione fiscale secondo le disposizioni del R.D. 639/1910 e, in quanto compatibili, del D.P.R. 602/1973, in particolare relativamente alla possibilità di applicare il titolo II del D.P.R. 602/1973 riferito alle procedure cautelari – fermo ed ipoteca – ed esecutive;

Considerato che il servizio di riscossione costituisce un'asse portante dell'autonomia finanziaria e tributaria degli enti locali, in quanto è volto a garantire l'esazione delle entrate necessarie a finanziare la spesa pubblica e deve pertanto essere svolto secondo modalità e criteri volti a garantire l'efficienza, l'efficacia e l'economicità nel rispetto delle esigenze di tutela, semplificazione e collaborazione nei confronti dei contribuenti;

Atteso che:

- questa Amministrazione ha, finora, affidato in concessione il servizio di accertamento e riscossione dell'imposta comunale sulla pubblicità e dei diritti sulle pubbliche affissioni nonché il servizio di riscossione coattiva delle entrate del Comune secondo le procedure previste dalla normative vigente, lasciando in forma diretta la gestione della riscossione ordinaria delle entrate comunali;

Richiamata:

- la delibera di Giunta Comunale n. 109 del 22/07/2014 di indirizzo per gli obiettivi programmatici della lotta all'evasione;
- la delibera di Consiglio Comunale n. 41 del 29/08/2014, con la quale è stato approvato il Piano di Riequilibrio Finanziario Pluriennale dell'Ente ai sensi dell'art. 243 bis del TUEL n. 267/2000 – ex art. 1, comma 573 bis, della Legge 147/2013;

Visto che, con le predette delibere, il Comune si è impegnato a potenziare e rafforzare la riscossione delle entrate tributarie sia nella fase ordinaria che in quella coattiva nonché di migliorare i servizi erogati all'utenza;

Atteso che tale rafforzamento della riscossione rientra tra gli obiettivi di risanamento posti alla base della manovra di riequilibrio;

Verificata l'impossibilità:

- di rafforzare il servizio Tributi con personale interno attesa la carenza di organico del Comune;
- di incrementare le risorse umane dell'ente con procedure di reclutamento esterno;

Verificata, altresì, la necessità di implementare nuovi servizi di riscossione anche in considerazione delle modifiche legislative relative alla riscossione dei tributi locali tra cui l'avvio di alcuni strumenti deflattivi utilizzati, fino ad ora, esclusivamente dalla riscossione statale;

Tenuto conto che con l'avvio della nuova contabilità armonizzata, d.lgs 118/2011, occorre potenziare il sistema di riscossione al fine di avvicinare la competenza finanziaria a quella economica;

Attesa la mancanza, nell'organico del Comune, della figura del Funzionario Responsabile della Riscossione (di cui alla Legge n. 146/1998);

Appurata l'esigenza di confermare l'affidamento in concessione del servizio di accertamento e riscossione dell'imposta comunale sulla pubblicità e dei diritti sulle pubbliche affissioni, nonché il servizio di riscossione coattiva delle entrate comunali (entrate tributarie, quelle patrimoniali ed entrate comunali diverse), comprendente sia la fase cautelare che quella esecutiva;

Considerato che le entrate tributarie da liquidazione, quali ad esempio la tassa rifiuti (TARSU/TARES/TARI) e TOSAP (occupazione suolo pubblico), risultano essere molto complesse nella fase gestionale;

Ritenuto opportuno, pertanto, continuare a gestire in forma diretta la fase di gestione ordinaria delle entrate in auto liquidazione (IMU/TASI) ed affidare in concessione le entrate ordinarie del Comune, di cui al punto precedente, al fine di migliorare l'efficacia e l'efficienza del servizio e della riscossione, e liberare risorse umane rendendole disponibili ad incrementare l'attività riferita alla lotta all'evasione;

Richiamato l'articolo 52 del D. Lgs 446/1997, il quale attribuisce agli enti locali la potestà regolamentare relativamente alla gestione delle proprie entrate;

Visto il Regolamento Generale delle Entrate di questo Comune approvato con deliberazione di C.C. n. 66 del 22/10/2008, che consente di affidare a terzi l'accertamento e la riscossione dei tributi e di tutte le entrate, purché ciò avvenga nel rispetto della normativa dell'Unione Europea e delle procedure vigenti in materia di affidamento della gestione dei servizi pubblici locali;

Ritenuto pertanto opportuno, in ossequio all'articolo 97 della Costituzione, che l'affidamento del servizio avvenga mediante procedura aperta previa pubblicazione di un bando di gara:

Visti:

- l'art. 3 commi 24-25-25 bis del D.L. 203/2005, convertito in L. 248/2005, che sancisce il principio della procedura ad evidenza pubblica come modalità per l'affidamento del servizio di riscossione delle

entrate;

- l'art. 9, comma 4 del D.L. n. 174/2012 come modificato dalla Legge di conversione n. 213 del 7/12/2012 l'art. 30 del D. Lgs 163/2006 ad oggetto "*Codice dei contratti pubblici di lavori, servizi e forniture*" che, tra l'altro prevede che la scelta del concessionario avvenga nel rispetto dei principi desumibili dal trattato ed in particolare dei principi di trasparenza, adeguata pubblicità, non discriminazione, parità di trattamento, mutuo riconoscimento, proporzionalità;
- l'art. 53 del D.Lgs 446/1997 indicanti i requisiti di partecipazione, ossia soggetti iscritti all'Albo aventi idonea capacità tecnico-professionale ed economico-finanziaria;

Attesa la competenza del Consiglio Comunale a deliberare in merito alla concessione dei pubblici servizi in relazione al disposto dell'art. 42, comma 2, lettera e), del D. Lgs 267/2000;

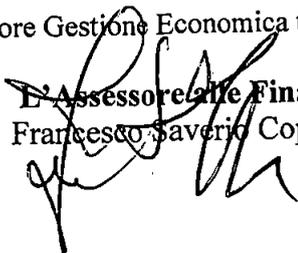
Visto l'art. 172 del D. Lgs 267/2000;

PROPONE AL CONSIGLIO COMUNALE

- **di approvare** l'affidamento in concessione del servizio di accertamento e riscossione delle seguenti entrate tributarie comunali: imposta comunale sulla pubblicità e dei diritti sulle pubbliche affissioni; Tassa occupazione spazi ed aree pubbliche (TOSAP); Tassa rifiuti (TARSU/TARES/TARI);
- **di approvare** l'affidamento in concessione del servizio di riscossione coattiva delle entrate comunali (entrate tributarie, quelle patrimoniali ed entrate comunali diverse), comprendente sia la fase cautelare che quella esecutiva, ai sensi dell'art. 30 del D. Lgs n. 163/2006 ed artt. 52 e 53 del D.Lgs n. 446/1997 e s.m.i. e dell'art. 7 del Regolamento Generale delle Entrate di questo Comune;
- ~~**di stabilire** che l'affidamento in concessione dei servizi in oggetto avvenga previo espletamento di una~~ procedura di gara ad evidenza pubblica secondo le disposizioni contenute nell'art. 55 del D.Lgs. 163/2006, tenendo conto di quanto disposto dalla normativa vigente nonché dalla necessità di garantire una effettiva concorrenza, a favore di soggetti iscritti all'Albo di cui all'art. 53 del D.Lgs 446/1997 e il possesso delle capacità tecnico-professionali ed economico-finanziarie;
- **di fissare** la durata dell'affidamento in concessione per un periodo di anni cinque eventualmente rinnovabili, con decorrenza presunta, tenuto conto dei tempi necessari per l'espletamento della gara, dal 1° settembre 2016;
- **di prevedere** che, per la gestione del servizio, il concessionario sarà compensato sulla base di un aggio secondo le modalità che verranno stabilite nel capitolato speciale d'oneri;
- **di fissare** quale criterio di aggiudicazione l'offerta economicamente più vantaggiosa, di cui all'art. 83 del D. Lgs 163/2006, al fine di ottenere un servizio efficiente ed efficace che massimizzi le entrate per l'Ente e che consenta ai contribuenti la possibilità di poter effettuare i pagamenti utilizzando ogni mezzo previsto dalla normativa vigente e dai nuovi strumenti informatici e telematici attualmente disponibili ed all'ente di potenziare la riscossione mediante maggiore innovazione tecnologica;

- **di prevedere** la possibilità, di poter concordare con i contribuenti, piani di rateizzazione personalizzati in relazione alla entità dei tributi da versare ed alle eventuali situazione di precarietà economica degli stessi;
- **di demandare** al Dirigente del Settore Gestione Economica tutti gli adempimenti consequenziali.

L'Assessore alle Finanze
 Francesco Saverio Coppola



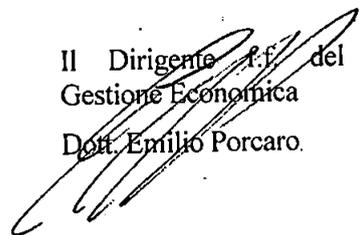
PARERI SULLA PROPOSTA

Art. 49, comma 1, art. 97 comma 2, art. 151, comma 4, T.U. 267/2000

Il sottoscritto Dirigente esprime parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica.

Li

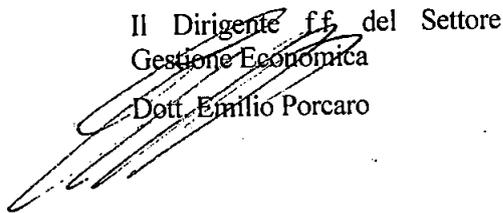
Il Dirigente f.f. del Settore
 Gestione Economica
 Dott. Emilio Porcaro.



Visto il D. Lgs. del 18.8.2000, n° 267, (T.U.E.L.) ed in particolare gli artt. 49 e 153,; Letta la proposta di deliberazione, , il sottoscritto dirigente del Settore Gestione Economica esprime parere favorevole in ordine alla regolarità contabile

Li

Il Dirigente f.f. del Settore
 Gestione Economica
 Dott. Emilio Porcaro



IL CONSIGLIO COMUNALE

Vista la relazione che precede;

Visto l'art. 49 del Dlgs n. 267/2000 in ordine ai pareri favorevoli per la regolarità tecnica e contabile del presente atto, espressi dal responsabile del servizio interessato;

DELIBERA

- **di approvare** l'affidamento in concessione del servizio di accertamento e riscossione delle seguenti entrate tributarie comunali: imposta comunale sulla pubblicità e dei diritti sulle pubbliche affissioni; Tassa occupazione spazi ed aree pubbliche (TOSAP); Tassa rifiuti (TARSU/TARES/TARI);

Escono dall'aula i Consiglieri Ambrosone, Ingaldi, Lauro, Miceli, Ortlando, Paglia, Pasquariello, Tanga, Trusio, Zoino Mario

PRESENTI 18

Il Consiglio comunale

Vista la relazione espressa nelle premesse.

Visti i pareri espressi per legge.

Visto il parere del Collegio dei Revisori dei Conti

Con 17 Voti Favorevoli e 1 Astenuto (De Nigris), resi per appello nominale

delibera

- **di approvare** l'affidamento in concessione del servizio di accertamento e riscossione delle seguenti entrate tributarie comunali : imposta comunale sulla pubblicità ed ei diritti sulle pubbliche affissioni; Tassa occupazione spazi ed aree pubbliche (TOSAP); Tassa rifiuti (RSU/TARES/TARI)
- **di approvare** l'affidamento in concessione del servizio di riscossione coattiva delle entrate comunali (entrate tributarie, quelle patrimoniali ed entrate comunali diverse), comprendente sia la fase cautelare che quella esecutiva, ai sensi dell'art. 30 del D. Lgs n. 163/2006 ed artt. 52 e 53 del D.Lgs n. 446/1997 e s.m.i. e dell'art. 7 del Regolamento Generale delle Entrate di questo Comune;
- **di stabilire** che l'affidamento in concessione dei servizi in oggetto avvenga previo espletamento di una procedura di gara ad evidenza pubblica secondo le disposizioni contenute nell'art. 55 del D.Lgs. 163/2006, tenendo conto di quanto disposto dalla normativa vigente nonché dalla necessità di garantire una effettiva concorrenza, a favore di soggetti iscritti all'Albo di cui all'art. 53 del D.Lgs 446/1997 e il possesso delle capacità tecnico-professionali ed economico-finanziarie;
- **di fissare** la durata dell'affidamento in concessione per un periodo di anni cinque eventualmente rinnovabili, con decorrenza presunta, tenuto conto dei tempi necessari per l'espletamento della gara, dal 1° settembre 2016;
- **di prevedere** che, per la gestione del servizio, il concessionario sarà compensato sulla base di un aggio secondo le modalità che verranno stabilite nel capitolato speciale d'oneri;
- **di fissare** quale criterio di aggiudicazione l'offerta economicamente più vantaggiosa, di cui all'art. 83 del D. Lgs 163/2006, al fine di ottenere un servizio efficiente ed efficace che massimizzi le entrate per l'Ente e che consenta ai contribuenti la possibilità di poter effettuare i pagamenti utilizzando ogni mezzo previsto dalla normativa vigente e dai nuovi strumenti informatici e telematici attualmente disponibili ed all'ente di potenziare la riscossione mediante maggiore innovazione tecnologica;
- **di prevedere** la possibilità, di poter concordare con i contribuenti, piani di rateizzazione personalizzati in relazione alla entità dei tributi da versare ed alle eventuali situazione di precarietà economica degli stessi;
- **di demandare** al Dirigente del Settore Gestione Economica tutti gli adempimenti consequenziali;

Con separata votazione

Il Consiglio comunale

Con 17 Voti Favorevoli e 1 Astenuto (De Nigris), resi in forma palese

delibera

- di rendere la presente immediatamente eseguibile.

Il tutto, come da fonoregistrazione allegata.

VERBALE N. 03 DEL 10/02/2016

Prd. 12899
11/2/2016

Il giorno 10 Febbraio 2016 alle ore 11:30, i Revisori dei Conti:

Dott. Boffa Maurizio – Presidente ;

Dott. Ambrosio Aniello – Componente;

Dott. Esposito Salvatore - Componente

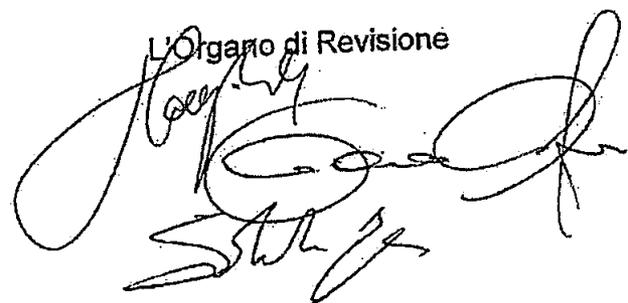
nominati dal Consiglio Comunale con deliberazione n. 01 del 09/01/2016, diventata esecutiva con effetto immediato, si sono recati presso la sede del Comune di Benevento, come programmato, per esaminare la proposta di delibera avente ad oggetto: " Affidamento servizio di accertamento e riscossione dell'imposta comunale sulla pubblicità e dei diritti sulle pubbliche affissioni , della TOSAP della TARSU , TARES e TARI del servizio di riscossione coattiva delle entrate comunali comprendente sia la fase cautelare che esecutiva.

Il Collegio preso visione della bozza di proposta di deliberazione del Consiglio Comunale predisposta dal responsabile del settore finanze e tenuto conto delle motivazioni in essa esposte nonché dei chiarimenti fornitici verbalmente in data odierna , valuta positivamente l'iniziativa intrapresa volta ad una più proficua gestione dei tributi in oggetto.

La verifica si conclude alle ore 13.30.

Il presente verbale è composto di n. 1 pagina numerata al n.4 e viene inviato al Sindaco ed al Segretario Comunale.

Benevento , Il 10/02/2016

L'Organo di Revisione


SECONDO PUNTO ALL'ORDINE DEL GIORNO

OGGETTO: AFFIDAMENTO SERVIZIO DI ACCERTAMENTO E RISCOSSIONE DELL'IMPOSTA COMUNALE SULLA PUBBLICITÀ E DEI DIRITTI SULLE PUBBLICHE AFFESSIONI DELLA TASSA OCCUPAZIONE SPAZI ED AREE PUBBLICHE (TOSAP), DELLA TASSA RIFIUTI (TARSU/TARES/TARI), DEL SERVIZIO DI RISCOSSIONE COATTIVA DELLE ENTRATE COMUNALI COMPRENDEnte SIA LA FASE CAUTELARE CHE ESECUTIVA.

Ci sono interventi su questo punto? Assessore Coppola vuole intervenire? Se non ci sono interventi andiamo alla votazione sul punto N. 2, prego.

SEGRETARIO: E allora.

Sindaco Pepe (favorevole)

Consiglieri

Ambrosone (assente)

Capezzone (assente)

Caputo (favorevole)

Collarile (favorevole)

De Minico (assente)

De Nigris (astenuuto)

De Pierro (favorevole)

De Rienzo (favorevole)

Fiore (favorevole)

Fioretti (favorevole)

Ingaldi (assente)

Izzo (favorevole)

Lanni (favorevole)

Lauro (assente)

Mazza (favorevole)

Miceli (assente)

Molinaro (favorevole)

Orlando (assente)

Orrei (favorevole)

Paglia (assente)

Palladino (favorevole)

Palmieri (favorevole)

Pasquariello (assente)

Picucci (assente)

Pocino (assente)

Quarantiello (favorevole)

Tanga (assente)

Tibaldi (assente)

Trusio (assente)

Zarro (favorevole)

Zoino Francesco (favorevole)

Zoino Mario (assente)

PRESIDENTE IZZO: con 17 voti favorevoli ed 1 astenuto il punto N. 2 viene approvato. Sull'immediata esecutività, così come sopra, vero? Anche qui sull'immediata esecutività.

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

Il sottoscritto Segretario Generale, visti gli atti d'ufficio, su conforme attestazione del messo comunale,

CERTIFICA

che copia della presente deliberazione:

è stata affissa all'Albo pretorio comunale il giorno 18 MAR. 2016 per rimanervi per quindici giorni consecutivi (art. 124, comma 1 del T.U. 267/2000) (N. del Reg. Pubbl.).

Li 18 MAR. 2016

Il Messo Comunale

IL CAPO MESSO COMUNALE
(Francesco MUCCI)

Il Segretario Generale
Dr. Claudio Uccelletti

CERTIFICATO DI ESECUTIVITA'

Il sottoscritto Segretario Generale, visti gli atti d'ufficio,

CERTIFICA

che la presente deliberazione è divenuta esecutiva il giorno decorsi dieci giorni dalla pubblicazione all'Albo (art.134, comma 3°, T.U. 267/2000).

Li

Il Segretario Generale
Dr. Claudio Uccelletti