

Città di Benevento

Originale di Deliberazione del Consiglio Comunale di Benevento

N.30

Del 28.04.2016

Oggetto: Affidamento ad ASIA Spa del Servizio di Gestione Integrata dei rifiuti solidi urbani ed assimilati del Comune di Benevento.

L'anno duemilasedici il giorno 28 del mese di aprile alle ore 18.00 in Benevento, nella consueta Sala delle Adunanze Consiliari di Palazzo Mosti, il Consiglio comunale si è riunito in seduta pubblica.

Presiede il Presidente del Consiglio Dr. Giovanni Izzo.

Risultano presenti, come dal seguente prospetto, n. 19 Consiglieri, assenti n. 14

		P	A			P	A
PEPE	Fausto	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	MOLINARO	Giuseppe	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
AMBROSONE	Luigi	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	ORLANDO	Nazzareno	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>
CAPEZZONE	Roberto	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	ORREI	Mario	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
CAPUTO	Gennaro	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	PAGLIA	Luca	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>
COLLARILE	Leonida	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	PALLADINO	Marcello	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
DE MINICO	Luigi	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	PALMIERI	Annachiara	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>
DE NIGRIS	Luigi	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	PASQUARIELLO	Mario	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>
DE PIERRO	Francesco	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	PICUCCI	Oberdan	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>
DE RIENZO	Massimo	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	POCINO	Francescosaverio	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>
FIORE	Pasquale	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	QUARANTIELLO	Giovanni	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>
FIORETTI	Floriana	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	TANGA	Sergio	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
INGALDI	Amina	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	TIBALDI	Raffaele	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>
IZZO	Giovanni	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	TRUSIO	Luigi	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
LANNI	Nazzareno	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	ZARRO	Giovanni	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
LAURO	Vincenzo	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	ZOINO	Francesco	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
MAZZA	Livio	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	ZOINO	Mario	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>
MICELI	Angelo	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>				

Partecipa il Segretario Generale Dr. Claudio Uccelletti con funzioni consultive, referenti, di assistenza e verbalizzazione (art. 97 T.U. 267/2000).

Sono altresì presenti gli Assessori: Del Vecchio, Castiello, Coppola, De Luca, Iadanza, Iele, Lepore, Panunzio, Zello.

Il Consiglio Comunale ha approvato il provvedimento entro riportato.

Letto, approvato e sottoscritto.

Il Segretario Generale

Dr. Claudio Uccelletti

Il Presidente del Consiglio

Dr. Giovanni Izzo

IL DIRIGENTE SETTORE OO.PP. PROGR. COMUNITARIA URBANISTICA

Premesso che:

- l'ASIA Spa (azienda servizi igiene ambientale) è una società in house providing del Comune di Benevento, in quanto possiede i requisiti richiesti dalla normativa;
- l'ASIA Spa è stata costituita per perseguire la finalità della gestione del servizio di igiene ambientale in ogni sua fase: raccolta, trasporto, conferimento dei rifiuti solidi urbani e spazzamento nel territorio comunale;
- l'ASIA spa svolge esclusivamente la propria attività nei confronti dell'Ente Comune di Benevento che esercita sulla stessa società un controllo analogo a quello esercitato sui propri servizi;
- con il contratto stipulato il 24.07.2013 rep. n. 15727 è stato affidato all'ASIA spa il servizio di gestione integrata dei rifiuti della città di Benevento;
- il contratto scaduto al 31.12.2013 è stato prorogato, ai sensi dell'art. 4 per il semestre successivo onde non interrompere il servizio e non creare nocumento all'utenza, sino al 30.06.2014 e comunque fino al subentro del nuovo gestore che ad oggi tale circostanza non si è verificata.

Visto:

- ~~l'art. 3 bis della legge 148/2011 che ha stabilito che le Regioni "organizzano lo svolgimento dei servizi pubblici locali a rete di rilevanza economica, definendo il perimetro degli ambiti o bacini territoriali ottimali e omogenei, tali da consentire economie di scala e di differenziazione idonee a massimizzare l'efficienza del servizio, istituendo o designando gli enti di governo degli stessi e che la dimensione degli ambiti o bacini territoriali ottimali di norma deve essere non inferiore almeno a quella del territorio provinciale" e che il comma 1 bis del medesimo articolo stabilisce espressamente che le procedure per il conferimento della gestione dei servizi pubblici locali a rete di rilevanza economica sono effettuati unicamente per ambiti o bacini territoriali omogenei;~~
- l'art. 2 comma 2 bis lett. b) della Legge Regionale n. 4/2007 come modificato dalla legge Regionale Campania n. 5/2014 individua nell'ATO la dimensione territoriale per lo svolgimento, da parte dei Comuni in forma obbligatoriamente associata, delle funzioni di organizzazione e gestione dei rifiuti urbani loro attribuite dalla legislazione nazionale e regionale, secondo i principi di efficienza, efficacia, economicità trasparenza e sostenibilità ambientale;
- l'art. 7 bis della Legge Regionale 4/2007 che attribuisce le funzioni di organizzazione del servizio di gestione integrata dei rifiuti urbani ai Comuni che le esercitano in forma associata all'interno della conferenza d'Ambito di cui all'art. 15 bis della stessa legge;
- l'art. 15 bis della legge regionale 4/2007 che individua la conferenza d'Ambito quale ente di governo dell'ATO e ne prevede la costituzione attraverso la sottoscrizione di apposite convenzioni.

Tenuto conto che:

- sulla base di tali disposizioni normative il Comune di Benevento si è prontamente attivato sottoscrivendo sino ad oggi già quattro convenzioni, ma che esse non sono operative;
- la Corte di Giustizia Europea con sentenza del 16.7.2015 nella causa C 653/13 ha, condannando la Repubblica Italiana con riferimento alla gestione rifiuti in Campania, dichiarato che: b.1- non avendo adottato tutte le misure necessarie che l'esecuzione della sentenza Commissione/Italia (C297/08, EU:C:2010:115) comporta, la Repubblica Italiana ha violato gli obblighi che le incombono in virtù dell'art. 260, paragrafo 1, TFUE; b.2- la Repubblica Italiana è condannata a pagare alla Commissione Europea sul conto Risorse proprie dell'Unione Europea una penalità di € 120.000 per ciascun giorno di ritardo nell'attuazione delle misure necessarie per conformarsi alla sentenza Commissione/Italia (C297/08, EU:C:2010:115) a partire dalla data della pronuncia della presente sentenza e fino

alla completa esecuzione della sentenza Commissione/Italia (C297/08, EU:C:2010:115);
b.3- la Repubblica Italiana è condannata a pagare alla Commissione Europea sul conto Risorse proprie dell'Unione Europea una somma forfettaria di € 20 milioni;

- la Giunta Regionale, con DGR 381/2015, in virtù di tale sentenza, ha provveduto ad approvare gli indirizzi per l'aggiornamento del Piano Regionale per la gestione dei rifiuti Urbani in Campania ed in tale ambito a definire un crono programma di attività per la Gestione dei Rifiuti Urbani in Campania contenete l'indicazione dei provvedimenti utili a conformarsi alla sentenza Commissione/Italia (C297/08, EU:C:2010:115).
- la Regione Campania con delibera di Giunta n. 733/2015 (pubblicata sul BURC n. 2 del 11 gennaio 2016) ha deliberato di approvare il disegno di legge regionale di Riordino del Servizio di Gestione Rifiuti Urbani e Assimilati in Campania, trasmettendo lo stesso al Consiglio Regionale per la definitiva approvazione.

Considerato che:

- per le ragioni su esposte trovansi in una fase transitoria in attesa della definizione della legge regionale concernente il Riordino del Ciclo dei rifiuti;
- necessita pertanto in tale fase definire i rapporti contrattuali con ASIA Spa;
- sussistono nel caso di specie i requisiti posti dalla normativa comunitaria per l'affidamento in *house providing*
- ~~è necessario procedere alla formalizzazione dell'affidamento del servizio de quo ad ASIA Spa, nelle more della legislazione regionale definitiva in materia di riordino del ciclo dei rifiuti;~~

Viste

La relazione sull'affidamento del servizio di gestione dei rifiuti urbani ed assimilati ai sensi dell'art. 34 del DL 179/2012 pubblicata all'albo Pretorio del Comune di Benevento dal 03.03.2016 al 18.03.2016;

la delibera di approvazione del Piano di razionalizzazione delle partecipate n. 22/2015 che per il servizio in parola approvava un corrispettivo pari ad € 11.769.632,84;

la nota 1324 del 8 aprile 2016 dell'ASIA Spa acquisita al Protocollo Comunale il 20 aprile 2016 al n. 36691;

RITENUTE

Valide le motivazioni addotte dall'ASIA Spa con la nota 1324 su menzionata in merito all'incremento del corrispettivo per i maggiori costi connessi a calamità naturali ed eventi imprevedibili per l'importo complessivo annuale di € 11.836.000,00 oltre IVA, pari ad un importo complessivo di € 13.019.600,00;

Tutto ciò premesso visto e considerato rinvia all'Assessore competente di dare indirizzo in merito

IL DIRIGENTE
Arch. Isidoro Fucci

L'Assessore all'Ambiente Enrico Castiello

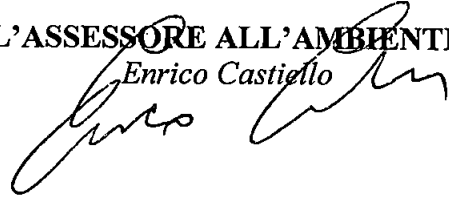
Letta e fatta propria la relazione di cui sopra

propone al Consiglio Comunale la seguente proposta di deliberazione:

- nelle more della definizione della legislazione regionale in materia di riordino del ciclo dei rifiuti, affidare ad ASIA Spa il servizio di gestione integrata dei rifiuti del Comune di Benevento fino al 31.12.2016 e comunque fino al subentro del nuovo gestore;
- autorizzare il dirigente competente *ratione materiae* alla predisposizione e sottoscrizione del relativo contratto per l'anno 2016 con previsione di proroga fino al subentro del nuovo gestore;
- autorizzare il settore gestione economica alla previsione in bilancio della relativa cifra di € 13.019.600,00 IVA compresa annua;
- rendere la presente immediatamente eseguibile.

L'ASSESSORE ALL'AMBIENTE

Enrico Castiello



PARERI SULLA PROPOSTA

Art. 49 del T.U. 267/2000

Il sottoscritto Dirigente esprime parere favorevole, nel senso su espresso in ordine alla regolarità tecnica

IL DIRIGENTE
Arch. Isidoro Fucci



Art. 49 del T.U. 267/2000

Vista la proposta di deliberazione nonché il parere favorevole rilasciato dal dirigente del Settore interessato si esprime parere favorevole sulla proposta

IL DIRIGENTE
Dott. Emilio Porcaro

IL CONSIGLIO COMUNALE

Visti:

il vigente Statuto Comunale

il d Lgs 267/2000

il parere della competente commissione Consiliare permanente espresso nella seduta del _____
i pareri espressi ai sensi dell'art. 49 del D Lgs 267/2000 da parte dei dirigenti competenti

DELIBERA

Visto il D.Lgs. del 18.8.2000, n° 267, (T.U.E.L.) ed in particolare l'art. 49; Visto, inoltre, il vigente bilancio di previsione per l'anno 2016 in esercizio provvisorio con gli stanziamenti corrispondenti a quelli approvati con il bilancio di previsione 2015-2017; Letta la proposta di deliberazione e tenuto conto che sulla stessa è stato espresso dal Dirigente Settore opere pubbliche, programmazione comunitaria, urbanistica parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica; Per quanto di propria competenza, sulla scorta degli elementi documentali disponibili, rilevato dalle indicazioni del Dirigente competente che:

- con il contratto stipulato il 24-07-2013 rep. n. 15727 è stato affidato all'ASIA S.p.a. il servizio di gestione integrata dei rifiuti della città di Benevento;
- il contratto di cui sopra, in scadenza al 31-12-2013 è stato prorogato, ai sensi dell'art. 4, per il semestre successivo onde non interrompere e non creare nocumento all'utenza, sino al 30-06-2014;
- che si propone nelle more della definizione regionale in materia di riordino del ciclo dei rifiuti, affidare ad ASIA S.p.a. il servizio di gestione integrata dei rifiuti del Comune di Benevento fino al 31.12.2016 e comunque fino al subentro del nuovo gestore;
- che si propone di affidare per un corrispettivo annuo da prevedere in bilancio di € 13.019.600,00 IVA compresa;

Sul presupposto che l'affidamento sia limitato fino alla piena operatività degli ATO e che il Dirigente provveda a gestire i pagamenti in dodicesimi.

Considerato che detta dichiarazione di regolarità contabile, va intesa quale mero atto endoprocedimentale di impegno contabile inserito nel procedimento del parere di regolarità contabile, riservando l'assunzione dell'impegno ex art. 151, comma 4, D.Lgs. n. 267/2000 sulla Determinazione Dirigenziale che, in ogni caso, dovrà essere redatta dal Dirigente del Servizio interessato;

in tali sensi è il parere favorevole in ordine alla regolarità contabile della presente proposta.

Benevento, Li

Il Dirigente del Settore Gestione economica reggente

Dott. Emilio Porcaro



PRESENTI 19

Il Presidente pone in votazione l'argomento.

Il Consiglio comunale

Vista la relazione espressa nella proposta con il relativo parere sulla regolarità tecnica ed il parere di regolarità contabile (All.1).

Con 17 voti favorevoli e 2 astenuti (Capezzone e Trusio), resi in forma palese

delibera

nelle more della definizione della legislazione regionale in materia di riordino del ciclo dei rifiuti, di affidare ad ASIA Spa il servizio di gestione integrata dei rifiuti del Comune di Benevento fino al 31.12.2016 e comunque fino al subentro del nuovo gestore;
di autorizzare il dirigente competente ratione materiae alla predisposizione e sottoscrizione del relativo contratto per l'anno 2016 con previsione di proroga fino al subentro del nuovo gestore;
di autorizzare il settore gestione economica alla previsione in bilancio della relativa cifra di Euro ~~13.019.600,00 IVA compresa annua.~~

Il Consiglio comunale

con separata votazione: 17 voti favorevoli e 2 astenuti (Capezzone e Trusio), resi in forma palese

delibera

rendere la presente immediatamente eseguibile.

Il tutto, come da fonoregistrazione allegata.

QUINTO PUNTO ALL'ORDINE DEL GIORNO

OGGETTO: AFFIDAMENTO AD ASIA DEL SERVIZIO DI GESTIONE INTEGRATA DEI RIFIUTI SOLIDI URBANI ED ASSIMILATI DEL COMUNE DI BENEVENTO.

Ci sono interventi su questo punto? Possiamo andare alla votazione? Così come sopra? Ci sono i 2 astenuti e i 17 favorevoli? Così come sopra, anche sull'immediata esecutività. Adesso iniziamo con il riconoscimento dei debiti fuori bilancio. 20 secondi solamente un'informativa: sia il sindaco che il signor segretario generale [intervento esterno] volevo solo dare notizia, che è stata inviata una pec al sottoscritto, al segretario generale, da parte del signor prefetto, che questa mattina ha ricevuto il segretario generale ed il sindaco, per quanto riguarda un esposto, che è stato fatto dai cittadini aderenti al movimento Cinque Stelle e riguardava la legittimità o meno della convocazione di questo consiglio comunale. Ovviamente il signor segretario ha fatto presente al signor prefetto quali erano le motivazioni di questa indizione di consiglio comunale. Tali argomentazioni sono inserite anche nel corso della delibera, noi riteniamo e anche il signor segretario ritiene che vi siano tutti i crismi della legittimità, per quanto riguarda la convocazione di questo consiglio comunale. Pertanto era giusto e doveroso dirlo ai

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

Il sottoscritto Segretario Generale, visti gli atti d'ufficio, su conforme attestazione del messo comunale,

CERTIFICA

che copia della presente deliberazione:

- è stata affissa all'Albo pretorio comunale il giorno 20 GIU. 2016 per rimanervi per quindici giorni consecutivi (art. 124, comma 1 del T.U. 267/2000) (N: _____ del Reg. Pubbl.).

Li 20 GIU. 2016

Il Messo Comunale
IL CAPO MESSO COMUNALE
(*Francesco MUCCI*)

Il Segretario Generale
Dr. Claudio Uccelletti

CERTIFICATO DI ESECUTIVITA'

Il sottoscritto Segretario Generale, visti gli atti d'ufficio,

CERTIFICA

che la presente deliberazione è divenuta esecutiva il giorno _____ decorsi dieci giorni dalla pubblicazione all'Albo (art.134, comma 3°, T.U. 267/2000).

Li _____

Il Segretario Generale
Dr. Claudio Uccelletti