

# Città di Benevento

Originale di Deliberazione del Consiglio Comunale di Benevento

ORIGINALE

N. 36

Del 02/10/2018

Oggetto: Approvazione schema di convenzione con il Comune di Arpaia per la gestione unificata delle funzioni dell'Ufficio competente per i provvedimenti disciplinari.

L'anno duemiladiciotto il giorno 02 del mese di ottobre alle ore 17,35 in Benevento, nella Sala adunanze consiliari di Palazzo Mosti, il Consiglio comunale si è riunito in seduta pubblica.

Presiede il Presidente del Consiglio comunale Dr. Luigi De Minico

Risultano presenti, come dal seguente prospetto, n. 29 Consiglieri, assenti n. 4.

	P	A		P	A
<b>MASTELLA M.CLEMENTE</b>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<b>MOLLICA</b>	Anna Maria	<input checked="" type="checkbox"/> <input type="checkbox"/>
<b>AVERSANO Marcellino</b>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<b>PAGLIA</b>	Luca	<input checked="" type="checkbox"/> <input type="checkbox"/>
<b>CALLARO Patrizia</b>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<b>PARENTE</b>	Renato	<input checked="" type="checkbox"/> <input type="checkbox"/>
<b>CAPUANO Antonio</b>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<b>PEDA'</b>	Giuseppa	<input type="checkbox"/> <input checked="" type="checkbox"/>
<b>CHIUSOLO M. Grazia</b>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<b>PUZIO</b>	Antonio	<input checked="" type="checkbox"/> <input type="checkbox"/>
<b>DE MINICO Luigi</b>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<b>QUARANTIELLO</b>	Giovanni	<input checked="" type="checkbox"/> <input type="checkbox"/>
<b>DE PIERRO Francesco</b>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<b>REALE</b>	Adriano	<input checked="" type="checkbox"/> <input type="checkbox"/>
<b>DEL VECCHIO Raffaele</b>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<b>RUSSO</b>	Angela	<input checked="" type="checkbox"/> <input type="checkbox"/>
<b>DELLI CARRI Delia</b>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<b>RUSSO</b>	Anna Rita	<input checked="" type="checkbox"/> <input type="checkbox"/>
<b>DI DIO Italo</b>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<b>RUSSO</b>	Giovanni	<input checked="" type="checkbox"/> <input type="checkbox"/>
<b>FARESE Marianna</b>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<b>SAGINARIO</b>	Giuliana	<input checked="" type="checkbox"/> <input type="checkbox"/>
<b>FELEPPA Angelo</b>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<b>SCARINZI</b>	Luigi	<input checked="" type="checkbox"/> <input type="checkbox"/>
<b>FIORETTI Floriana</b>	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<b>SGUERA</b>	Vincenzo	<input checked="" type="checkbox"/> <input type="checkbox"/>
<b>FRANZESE Domenico</b>	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	<b>TOMACIELLO</b>	Annalisa	<input checked="" type="checkbox"/> <input type="checkbox"/>
<b>LAURO Vincenzo</b>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<b>VARRICCHIO</b>	M.Letizia	<input type="checkbox"/> <input checked="" type="checkbox"/>
<b>LEPORE Cosimo</b>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<b>ZANONE</b>	Giovanni	<input checked="" type="checkbox"/> <input type="checkbox"/>
<b>LOMBARDI Romilda</b>	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>			

Partecipa il Segretario Generale D.ssa Maria Carmina Cotugno con funzioni consultive, referenti, di assistenza e verbalizzazione (art. 97 T.U. 267/2000).

Sono altresì presenti gli Assessori :Ambrosone, Delcogliano, De Nigris, Del Prete, Orlando, Pasquariello, Picucci, Reale, Serluca.

Il Consiglio Comunale ha approvato il provvedimento entro riportato.  
Letto, approvato e sottoscritto.

Il Segretario Generale  
D.ssa Maria Carmina Cotugno

Il Presidente del Consiglio  
Dr. Luigi De Minico

## IL SINDACO

### Premesso:

- che con nota prot. n. 2127 del 15/05/2018 il Sindaco del Comune di Arpaia ha inviato richiesta formale al Comune di Benevento per una possibile gestione unificata delle funzioni dell'ufficio competente per i procedimenti disciplinari;
- che la richiesta è motivata dall'obbligo per ciascun ente di individuare nell'ambito della propria organizzazione *“l'ufficio dei procedimenti disciplinari competente per le infrazioni punibili con sanzione superiore al rimprovero verbale”* (art. 55-bis, comma 2, del D.lgs. n. 165/2001 e ss.mm.ii)
- che l'individuazione di tale ufficio, di attivazione e gestione dei procedimenti disciplinari, diventa particolarmente problematica per un comune di piccole dimensioni quale quello di Arpaia, per l'assenza di figure professionali in possesso di adeguata competenza e specializzazione tecnica, in una materia assai complessa ed estremamente specialistica, che richiede costante attenzione ed aggiornamento per gestire i procedimenti a garanzia del rispetto delle disposizioni di legge, dei contratti di lavoro e dei dipendenti stessi;

### Atteso

- che il comma 3 del medesimo art. 55-bis, stabilisce che le amministrazioni, **previa convenzione**, possono prevedere la gestione unificata delle funzioni dell'ufficio competente per i procedimenti disciplinari *“senza maggiori oneri per la finanza pubblica”*;
- che con nota prot. n. 49961 del 30/05/2018 questo ente ha manifestato la propria disponibilità *“a giungere alla stesura di una convenzione per la gestione unificata delle funzioni dell'Ufficio competente per i procedimenti disciplinari”*;
- che al riguardo la delibera della Corte dei Conti - Sezione regionale di controllo per l'Abruzzo n. 127/2017/PAR che, con riferimento all'inciso contenuto nel comma 3 dell'art. 55-bis sopra citato, ha ribadito il consolidato orientamento della giurisprudenza contabile, ai sensi del quale *le clausole di invarianza finanziaria devono essere intese nel senso che l'amministrazione deve provvedere “attingendo alle “ordinarie” risorse finanziarie, umane e materiali di cui può disporre a legislazione vigente” trattandosi di disposizioni normative che non precludono “... la spesa “nuova” solo perché non precedentemente sostenuta o “maggiore” solo perché di importo superiore alla precedente previsione (laddove prevista) ma la decisione di spesa comporterà “oneri” nuovi e maggiori se aggiuntivi ed esondanti rispetto alle risorse ordinarie (finanziarie, umane e materiali) che a legislazione vigente garantiscono l'equilibrio di bilancio [...] In altri termini, anche le nuove spese per interventi riconosciuti meritevoli dal legislatore sono possibili, se e nei limiti in cui le risorse finanziarie ordinarie lo consentono e, cioè, se non viene alterato l'equilibrio finanziario pluriennale di parte corrente dell'ente”*;
- che le sanzioni disciplinari del CCNL relativo al personale del comparto funzioni locali triennio 2016-2018, le cui disposizioni sono dettate negli articoli da 57 a 63 e sono, nell'ordine crescente: rimprovero verbale, rimprovero scritto o censura, multa fino a 4 ore, sospensione fino a 10 giorni, sospensione da 11 giorni a 6 mesi, licenziamento con preavviso e licenziamento senza preavviso, a cui si aggiungono quelle previste dal D. Lgs. 165/2001 con specifiche illegittimità, nella forma della sospensione dal servizio per periodi fissati dallo stesso provvedimento;

### Considerato

- che la gestione unificata delle funzioni dell'UPD rappresenta un'efficace soluzione soprattutto per gli enti di minore dimensione, in quanto assicura una migliore qualità del servizio, in osservanza dei principi di economicità, efficienza ed efficacia dell'azione amministrativa, garantendo la presenza di figure professionali qualificate, di elevata affidabilità e competenza tecnica, in grado di soddisfare le esigenze di terzietà, imparzialità ed uniformità di giudizio richieste dalla materia;

- che con determina dirigenziale n. 302 del 16/11/2017, è stato costituito l'Ufficio Collegiale per i Procedimenti Disciplinari, ai sensi dell'art. 55 bis comma 4 del D.Lgs. n. 165, come introdotto dall'art. 69 del D.Lgs. 150/2009, e modificato dal D.Lgs. 75/17, per il personale non dirigenziale, e successiva n. 05 del 12/01/2018, per il personale dirigenziale;

- che l'art. 30 del D.lgs. n. 267/2000 e ss.mm.ii., prevede che gli enti locali, al fine di svolgere in modo coordinato funzioni e servizi determinati, possono stipulare tra loro apposite convenzioni, stabilendo i fini, la durata, le forme di consultazione, i rapporti finanziari ed i reciproci obblighi e garanzie;

- che lo schema di convenzione concordato con il Comune di Arpaia per la gestione unificata delle funzioni dell'ufficio competente per i procedimenti disciplinari ai sensi dell'art. 55-bis, comma 3, del D.lgs. n. 165/2001 e ss.mm.ii., allegato al presente atto è parte integrante e sostanziale;

- che tale convenzione disciplina i rapporti tra i due Enti in relazione alle modalità di attuazione, come meglio precisato nel testo del documento allegato che le parti andranno a sottoscrivere.

Tutto ciò premesso si propone al Consiglio Comunale:

Di approvare lo schema di convenzione con il Comune di Arpaia per la gestione unificata delle funzioni dell'Ufficio competente per i procedimenti disciplinari;

Di dare atto che il Comune di Arpaia si farà carico delle spese di funzionamento dell'U.P.D. come previsto nello schema di Convenzione.

Benevento,

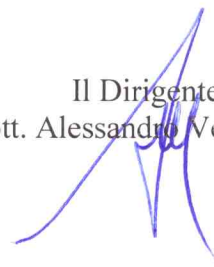
Il Sindaco  
Clemente Mastella



Esprime parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica, ex art. 49 TUEL 267/2000, della proposta di delibera relativa all'approvazione schema di convenzione con il Comune di Arpaia per la gestione unificata delle funzioni dell'Ufficio competente per i procedimenti disciplinari.

Benevento,

Il Dirigente  
Dott. Alessandro Verdicchio



PRESENTI 29

Relaziona sull'argomento l'Assessore Serluca.

Esce dall'aula il Consigliere Lepore. PRESENTI 28

Il Presidente pone in votazione l'argomento

#### Il Consiglio comunale

Fatta propria la proposta del Sindaco riportata nelle premesse;  
Visto il parere favorevole ex art.49 del TUEL 267/2000, espresso dal Dirigente interessato;

Con 23 Voti favorevoli e 5 Astenuti ( De Pierro, Del Vecchio, Di Dio, Farese, Mollica), resi per appello nominale

delibera

Di approvare lo schema di convenzione allegato con il Comune di Arpaia per la gestione unificata delle funzioni dell'Ufficio competente per i procedimenti disciplinari.  
Di dare atto che il Comune di Arpaia si farà carico delle spese di funzionamento dell' U.P.D., come previsto nel detto schema di convenzione.

Il tutto, come da fonoregistrazione allegata.

**SCHEMA DI CONVENZIONE TRA IL COMUNE DI BENEVENTO ED IL COMUNE DI  
ARPAIA PER LA GESTIONE UNIFICATA DELLE FUNZIONI DELL'UFFICIO  
COMPETENTE PER I PROCEDIMENTI DISCIPLINARI**

L'anno duemiladiciotto, il giorno \_\_\_\_\_ del mese di \_\_\_\_\_ presso  
\_\_\_\_\_

TRA

il Comune di Benevento, con sede in \_\_\_\_\_, C.F. \_\_\_\_\_, legalmente rappresentato dal Sindaco p.t., \_\_\_\_\_, nato a \_\_\_\_\_ il \_\_/\_\_/\_\_, il quale dichiara di agire esclusivamente in nome, per conto e nell'interesse dell'Ente suddetto, a quanto *infra* autorizzato dalle disposizioni del D.lgs. n. 267/2000 e ss.mm.ii. nonché in forza della deliberazione di C.C. n. \_\_\_\_\_ del \_\_/\_\_/\_\_, esecutiva ai sensi di legge,

E

il Comune di Arpaia, con sede in via delle Grazie, 23, C.F. 80003290626, legalmente rappresentato dal Sindaco p.t., dott. Pasquale Fucci, nato a Benevento il 25/08/1964, il quale dichiara di agire esclusivamente in nome, per conto e nell'interesse dell'Ente suddetto, a quanto *infra* autorizzato dalle disposizioni del D.lgs. n. 267/2000 e ss.mm.ii. nonché in forza della deliberazione di C.C. n. \_\_\_\_\_ del \_\_/\_\_/\_\_, esecutiva ai sensi di legge,

PREMESSO CHE:

- l'art. 30 del D.lgs. n. 267/2000 e ss.mm.ii. prevede che, al fine di svolgere in modo coordinato funzioni e servizi determinati, gli enti locali possono stipulare tra loro apposite convenzioni, stabilendo i fini, la durata, le forme di consultazione, i rapporti finanziari ed i reciproci obblighi e garanzie;
- l'art. 55-*bis*, comma 2, del D.lgs. n. 165/2001 e ss.mm.ii. prescrive che ciascuna amministrazione, secondo il proprio ordinamento e nell'ambito della propria organizzazione, individua l'ufficio per i procedimenti disciplinari competente per le infrazioni punibili con sanzione superiore al rimprovero verbale e ne attribuisce la titolarità e responsabilità;
- l'art. 55-*bis*, comma 3, del D.lgs. n. 165/2001 e ss.mm.ii. stabilisce che le amministrazioni, previa convenzione, possono prevedere la gestione unificata delle funzioni dell'ufficio competente per i procedimenti disciplinari;
- la gestione unificata delle funzioni dell'UPD rappresenta un'efficace soluzione soprattutto per gli enti di minore dimensione, in quanto garantisce, nel rispetto della legge, la presenza di figure professionali qualificate, di elevata affidabilità e competenza tecnica, in grado di garantire e soddisfare le esigenze di terzietà, imparzialità ed uniformità di giudizio richieste dalla materia;
- con deliberazioni di Consiglio Comunale, rispettivamente n. \_\_\_\_ del \_\_/\_\_/\_\_ del Comune di Benevento e n. \_\_\_\_ del \_\_/\_\_/\_\_ del Comune di Arpaia, esecutive ai sensi di legge, è stato approvato lo schema di convenzione per la gestione unificata dell'Ufficio Procedimenti Disciplinari;

SI CONVIENE E SI STIPULA QUANTO SEGUE:

**Art. 1 - Premesse.**

Le premesse costituiscono parte integrante e sostanziale della presente convenzione.

## **Art. 2 - Oggetto e finalità.**

La presente convenzione regola la gestione unificata delle funzioni dell'ufficio competente per i procedimenti disciplinari (di seguito "UPD") tra i Comuni di Benevento e di Arpaia, ai sensi del combinato disposto degli artt. 30 del D.lgs. n. 267/2000 e ss.mm.ii. e 55-bis, commi 2 e 3, del D.lgs. n. 165/2001 e ss.mm.ii..

La gestione unificata dell'UPD è finalizzata a semplificare gli adempimenti preordinati all'eventuale irrogazione delle sanzioni disciplinari, ad economizzare le risorse impegnate nei relativi procedimenti ed a garantire, anche nell'interesse dei lavoratori, maggiore professionalità operativa, imparzialità ed uniformità decisionale.

All'UPD è garantita autonomia decisionale e di gestione.

## **Art. 3 - Modalità operative.**

L'UPD del Comune di Benevento, come già costituito alla data di sottoscrizione della presente convenzione, ferme le attribuzioni derivanti dalla regolamentazione interna al proprio Ente, assume, ai sensi dell'art. 55-bis, comma 3, del D.lgs. n. 165/2001 e ss.mm.ii., la titolarità e la competenza in ordine anche ai procedimenti volti ad accertare la responsabilità disciplinare dei dipendenti del Comune di Arpaia, ente privo di dirigenza, per le violazioni comportanti sanzioni superiori al rimprovero verbale, inclusa l'adozione di provvedimenti aventi natura cautelare sia discrezionali che vincolati a norma di legge e/o contrattuale.

L'UPD unificato svolge le funzioni previste in materia dalla legge e dai contratti collettivi di comparto degli enti locali.

In caso di condotta che comporti l'irrogazione di una sanzione disciplinare superiore al rimprovero verbale, il Responsabile del Servizio competente del Comune di Arpaia trasmette immediatamente e, comunque, entro i termini di legge all'UPD unificato tutta la documentazione necessaria e ogni utile informazione, dandone contestuale comunicazione al dipendente interessato.

Il mancato esercizio o la decadenza dell'azione disciplinare dovuti a comportamenti omissivi od al ritardo, senza giustificato motivo, nella trasmissione degli atti all'UPD unificato determina, a carico del Responsabile del Servizio, l'irrogazione della sanzione prevista dall'art. 55-sexies, comma 3, del D.lgs. n. 165/2001 e ss.mm.ii..

Le due amministrazioni adottano ogni utile misura per facilitare la corretta ed immediata comunicazione dei dati e la collaborazione tra gli uffici interessati, al fine soprattutto del rispetto dei termini perentori prescritti dalla legge e dalla contrattazione collettiva in materia di procedimenti disciplinari.

## **Art. 4 - Efficacia e durata della convenzione.**

La presente convenzione ha validità dalla data di sottoscrizione e per un periodo pari a due anni; potrà essere rinnovata previa richiesta da effettuarsi a cura del Comune interessato almeno 30 giorni prima della scadenza.

## **Art. 5 - Recesso.**

Ciascun Ente può recedere anticipatamente dalla presente convenzione, previa adozione di apposita deliberazione consiliare, salvo preavviso di 30 giorni da comunicarsi a mezzo posta certificata e fermi ed impregiudicati, in ogni caso, i procedimenti disciplinari in corso.

## **Art. 6 - Oneri finanziari.**

Le spese generali relative al funzionamento dell'UPD unificato sono sostenute dal Comune di Arpaia con una quota per procedimento disciplinare derivante da condotta di un proprio dipendente per un importo di € 300,00.

Il Comune di Arpaia provvede al pagamento della quota entro 30 giorni dalla chiusura del procedimento.

## **Art. 7 - Tutela dei dati personali.**

Le parti si impegnano, per quanto di propria competenza, a garantire il rispetto di quanto previsto dalle disposizioni in materia di protezione dei dati personali di cui al Regolamento (UE) n. 2016/679.

**Art. 8 - Spese di registrazione.**

Il presente atto è esente da registrazione ai sensi dell'art. 1 della Tabella allegata al D.P.R. n. 131/1986.

È esente dall'imposta di bollo ai sensi dell'art. 16 della Tabella all. B) al D.P.R. 26/10/1972, n. 642.

**Art. 9 - Disposizioni generali e finali.**

Per quanto non previsto nel presente atto, si rinvia alle disposizioni in materia di responsabilità dei dipendenti pubblici contenute nella legge e nel CCNL di comparto nel tempo vigenti.

Letto, confermato e sottoscritto.

Per il Comune di Benevento

Per il Comune di Arpaia

---

---



### **TERZO PUNTO ALL'ORDINE DEL GIORNO**

**OGGETTO: APPROVAZIONE SCHEMA DI CONVENZIONE CON IL COMUNE DI ARPAIA PER LA GESTIONE UNIFICATA DELLE FUNZIONI DELL'UFFICIO COMPETENTE PER I PROCEDIMENTI DISCIPLINARI.**

Prego assessore Serluca.

**ASSESSORE SERLUCA:** grazie signor presidente. Il sindaco del comune di Arpaia, con una nota del 15 maggio 2018, ha inviato una richiesta formale al comune di Benevento, per una possibile gestione unificata delle funzioni dell'ufficio competente per i procedimenti disciplinari. La richiesta è motivata dall'obbligo, per ciascun ente, di individuare, nell'ambito della propria organizzazione, l'ufficio dei procedimenti disciplinari, competenti per le infrazioni punibili con sanzione superiore al rimprovero verbale. Quindi il comune di Arpaia ci ha chiesto di stipulare questa convenzione. Convenzione che è allegata alla delibera, con cui appunto si disciplinano i rapporti tra i due enti, in relazione alle modalità di attuazione e in relazione a questa funzione per l'ufficio competente per i procedimenti disciplinari. Grazie.

**PRESIDENTE DE MINICO:** grazie assessore. Se non ci sono interventi, passiamo direttamente alla votazione. Prego segretario.

**SEGRETARIO:**



sindaco Mastella (favorevole)  
consigliere Aversano (favorevole)  
consigliere Callaro (favorevole)  
consigliere Capuano (favorevole)  
consigliere Chiusolo (favorevole)  
consigliere De Minico (favorevole)  
consigliere De Pierro (astenuato)  
consigliere Del Vecchio (astenuato)  
consigliere Delli Carri (favorevole)  
consigliere Di Dio (astenuato)  
consigliere Farese (astenuato)  
consigliere Feleppa (favorevole)  
consigliere Fioretti (assente)  
consigliere Franzese (assente)  
consigliere Lauro (favorevole)  
consigliere Lepore (astenuato)  
consigliere Lombardi (favorevole)  
consigliere Mollica (astenuato)  
consigliere Paglia (favorevole)  
consigliere Parente (favorevole)  
consigliere Pedà (assente)  
consigliere Puzio (favorevole)  
consigliere Quarantiello (favorevole)  
consigliere Reale (favorevole)  
consigliere Russo Angela (favorevole)  
consigliere Russo Annarita (favorevole)  
consigliere Russo Giovanni (favorevole)  
consigliere Saginario (favorevole)  
consigliere Scarinzi (favorevole)

consigliere Sguera Vincenzo (favorevole)

consigliere Tomaciello (favorevole)

consigliere Varricchio (assente)

consigliere Zanone (favorevole)

**PRESIDENTE DE MINICO:** con 23 favorevoli e 5 astenuti la delibera è approvata. Con quest'ultimo punto la seduta è sciolta.

### CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

Il sottoscritto Segretario Generale, visti gli atti d'ufficio, su conforme attestazione del messo comunale,

#### CERTIFICA

che copia della presente deliberazione:

- è stata affissa all'Albo pretorio comunale il giorno..... **17 OTT. 2018** ..... per rimanervi per quindici giorni consecutivi (art. 124, comma 1 del T.U. 267/2000) (N..... del Reg. Pubbl.)

Li ..... **17 OTT. 2018** .....

Il Messo Comunale



Il Segretario Generale

D.ssa Maria Carmina Cotugno



---

### CERTIFICATO DI ESECUTIVITA'

Il sottoscritto Segretario Generale, visti gli atti d'ufficio,

#### CERTIFICA

che la presente deliberazione è divenuta esecutiva il giorno .....

- perché dichiarata immediatamente eseguibile (art. 134, comma 4°, T.U. 267/2000);
- decorsi dieci giorni dalla pubblicazione all'Albo (art. 134, comma 3°, T.U. 267/2000).

Li .....

Il Segretario Generale

D.ssa Maria Carmina Cotugno