

# Città di Benevento

Originale di Deliberazione della Giunta Comunale di Benevento

N 231

Del 22 Dicembre 2011

OGGETTO: Art. 159 del TUEL 267/2000: esecuzione forzata a danno degli Enti Locali, quantificazione somme periodo 1 gennaio/30 giugno 2012.

L'anno duemilaUNDICI il giorno ventidue del mese di dicembre alle ore 12,00 nella sala Giunta di Palazzo Mosti, a seguito di convocazione, si è riunita la Giunta Comunale con la partecipazione dei signori:

|                           |              | Presente                            | Assente                  |
|---------------------------|--------------|-------------------------------------|--------------------------|
| Ing. Fausto Pepe          | Sindaco      | <input checked="" type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> |
| Avv. Raffaele Del Vecchio | Vice Sindaco | <input checked="" type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> |
| Dr. Luigi Abbate          | Assessore    | <input checked="" type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> |
| Dr. Marcellino Aversano   | "            | <input checked="" type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> |
| Avv. Mirna Campone        | "            | <input checked="" type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> |
| Dr. Nicola Danilo De Luca | "            | <input checked="" type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> |
| Dr. Rosario Guerra        | "            | <input checked="" type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> |
| Dr. Pietro Iadanza        | "            | <input checked="" type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> |
| Avv. Cosimo Lepore        | "            | <input checked="" type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> |
| Dr. Luigi Scarinzi        | "            | <input checked="" type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> |

**Totale Presenti 10**

Partecipa in qualità di *Segretario Generale* Dott.ssa Rossella Grasso con funzioni consultive, referenti, di assistenza e verbalizzazione (art. 97 T.U. 267/2000).  
Il Presidente Ing. Fausto Pepe, nella sua qualità di Sindaco, riconosciuta legale l'adunanza, dichiara aperta la seduta.

La Giunta Comunale, come sopra riunita, ha approvato il provvedimento entro riportato.  
Letto, approvato e sottoscritto.

IL SINDACO  
Ing. Fausto Pepe

IL SEGRETARIO GENERALE  
Rossella Grasso  
IL VICE SEGRETARIO GENERALE  
Dr. Andrea Lanzalone

L'Assessore alle Finanze, dopo una breve illustrazione sull'impignorabilità delle somme degli enti locali ai sensi dell'art.159 del T.U.E.L. n.267/2000, propone l'adozione della relativa proposta deliberativa.

## LA GIUNTA COMUNALE

**Visto** l'articolo 159 del T.U.E.L.n. 267/2000 che dispone:

*Non sono ammesse procedure di esecuzione e di espropriazione forzata nei confronti degli Enti locali presso soggetti diversi dai rispettivi tesoriere. Gli atti esecutivi eventualmente intrapresi non determinano vincoli sui beni oggetto della procedura espropriativa;*

*Non sono soggette ad esecuzione forzata a pena di nullità rilevabile anche d'ufficio dal giudice, le somme di competenza degli enti locali di cui all'articolo 1, comma 2 destinate a:*

- *pagamento delle retribuzioni al personale dipendente e dei conseguenti oneri previdenziali per i tre mesi successivi;*
- *pagamento delle rate di mutui e dei prestiti obbligazionari scadenti nel semestre in corso;*
- *espletamento dei servizi locali indispensabili;*

*Per l'operatività dei limiti all'esecuzione forzata di cui al comma 2 occorre che l'organo esecutivo, con deliberazione da adottarsi per ogni semestre e notificata al Tesoriere, quantifichi preventivamente gli importi delle somme da destinare alle suddette finalità;*

*Le procedure esecutive eventualmente intraprese in violazione del comma 2 non determinano vincoli sulle somme né limitazioni all'attività del tesoriere;*

*I provvedimenti adottati dai commissari nominati a seguito dell'esperimento delle procedure di cui all'articolo 37 della legge 6 dicembre 1971, n.1034 e di cui all'articolo 27, comma 1, numero 4, del testo unico delle leggi sul Consiglio di Stato, emanato con regio decreto 26 giugno 1924 n.1054, devono essere muniti dell'attestazione di copertura finanziaria prevista dall'articolo 151, comma 4, e non possono avere ad oggetto le somme di cui alle lettere a), b) e c) del comma 2, quantificate ai sensi del comma 3.*

**Osservato** che la Corte Costituzionale, con ordinanza n.83 del 12/3/2003, ha rappresentato che la norma in esame "limitandosi a fissare una semplice modalità dell'azione esecutiva, evidentemente funzionale all'esigenza di imprimere -secondo quanto previsto dai commi 2 e 3 della stessa norma una specifica destinazione alle risorse finanziarie dell'ente locale a tutela dell'interesse pubblico", non risulta di per sé lesiva né del diritto di agire in giudizio né del principio di eguaglianza garantito dall'art.3 della Costituzione";

**Considerato** che la Corte Costituzionale, con sentenza n.211 del 17/06/2003, ha ribadito che l'impignorabilità delle somme è soggetta non solo al rispetto dell'ordine cronologico delle fatture o degli atti di impegno ma anche alla specificità della destinazione ovvero sono pignorabili le somme destinate agli scopi sopra elencati ed invece impiegate per altro;

**Visto** che con provvedimento del 03.01.2007 n°9/Rag. è stato istituito il registro cronologico dei pagamenti e comunicato al Settore Legale che l'ossequio dell'ordine cronologico assicura il rispetto della sentenza della Corte Costituzionale n° 211/2003, garantendo al Comune l'impignorabilità delle somme depositate presso il tesoriere;

**Rilevato** che con delibera di Giunta Comunale n.85 del 30/06/2011 questo Ente ha provveduto a quantificare preventivamente, per il decorso semestre (1° luglio -31 dicembre 2011), gli importi delle somme da destinare alle finalità sopraindicate;

**Ritenuto** necessario provvedere alla quantificazione delle somme non soggette ad esecuzione forzata da destinare al pagamento degli emolumenti al personale e dei conseguenti oneri previdenziali, delle rate mutui nonché delle somme specificatamente destinate all'espletamento dei servizi locali indispensabili quali definiti con D.M. 28 maggio 1993 per il semestre 1° gennaio- 30 giugno 2011 ;

**Visto** l'allegato elenco ( All.A), parte integrante e sostanziale della presente deliberazione, ove sono stati inseriti gli impegni finanziari di parte corrente che potranno essere assunti con formali atti o

perché considerati tali in forza dell'articolo 183, comma 5, del T.U.E.L., nonché le altre somme che l'Amministrazione riterrà di dover ancora impegnare e pagare nel semestre de quo per i servizi indispensabili ed ammontante ad euro 88.444.600,00 , fatte salve le diverse disposizioni contenute nell'approvanda legge finanziaria anno 2012 ;

**Rilevato** che la quantificazione delle somme non soggette ad esecuzione forzata è operazione non legata alla mera individuazione delle somme da pagare, ma risponde alla necessità di preservare da ogni attacco tutte le risorse finanziarie di cui l'Ente verrà a disporre nel semestre fino alla concorrenza delle somme destinate al pagamento degli stipendi, mutui e servizi indispensabili;

**Precisato** che vanno altresì escluse dall'azione esecutiva le somme di denaro che un'apposita disposizione di legge o provvedimento amministrativo ne vincoli la destinazione ad un pubblico servizio e, che pertanto, non sono disponibili, se non per fronteggiare temporanee esigenze di cassa;

**Preso atto** che il combinato disposto dell'art.27, comma 13, della legge 448/2001 e dell'articolo 3 quater della legge 24 aprile 2002, n.75 rende inoperante il pignoramento sull'addizionale I.R.P.E.F. il cui importo dovrà essere precisato con la dichiarazione resa ai sensi dell'ex art.547 c.p.c.;

**Considerato** che il ricorso alle anticipazioni di tesoreria e la conseguente loro restituzione all'Istituto tesoriere sono operazioni che hanno il solo fine di fronteggiare provvisori squilibri tra i flussi di entrata e quelli di spesa e garantire, di conseguenza, il regolare pagamento degli stipendi, oneri, mutui, e servizi indispensabili. Infatti, ai sensi della vigente normativa (articolo 8, comma 3, decreto legge 2/1977; articolo 4 D.M. 26 luglio 1985; articolo 10 bis commi 4 e 5 e articolo 11 decreto legge 359/87; articolo 222 del decreto legislativo n.267/2000), il tesoriere è obbligato ad effettuare le anticipazioni richieste nei limiti disposti dalla legge e ad estinguerle non appena abbia acquisito introiti non soggetti a vincolo di destinazione, al fine, appunto, di ammortizzare gli squilibri che si verificano tra i flussi di entrata e quelli di spesa, pertanto, le operazioni di concessione e restituzione dell'anticipazione di tesoreria sono operazioni ininfluenti ai fini della tutela dei creditori pignoranti e le somme a tali titoli movimentate devono intendersi somme vincolate per legge fintanto che sono destinate, per l'appunto, a garantire il regolare pagamento delle spese citate nel suindicato articolo 159 del T.U.E.L. n.267/2000 ;

**Osservato** che non sussistendo altre limitazioni ai pagamenti, tutti i mandati a titolo diverso da quelli vincolati potranno essere emessi con le modalità stabilite nel regolamento di contabilità, secondo l'ordine cronologico di ricezione degli atti di liquidazione ovvero entro le rispettive scadenze per i pagamenti aventi carattere periodico

Ai sensi dell'art.49 del T.U.E.L. n. 267/2000 esprime parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica e contabile della presente proposta.

Li

**Il Dirigente del Settore**  
Dott. Andrea Lanzalone

### LA GIUNTA COMUNALE

Visti i pareri espressi ai sensi dell'ex art.49 del T.U.E.L.n.267/2000;  
Con voti unanimi

### DELIBERA

1. di approvare la quantificazione preventiva delle somme necessarie per gli stipendi al personale, compresi gli oneri riflessi, per le rate di mutui e prestiti e per l'espletamento dei servizi indispensabili desumibili dal prospetto A, qui allegato e formante parte integrante e sostanziale

dell'atto, per il semestre 1° gennaio -30 giugno 2012 per l'importo di euro 88.444.600,00, fatte salve le diverse disposizioni contenute nell'approvanda legge finanziaria anno 2012;

2. di destinare le risorse finanziarie che l'ente possedesse alla data del 1° gennaio 2012 , nonché tutte le risorse future , al pagamento delle retribuzioni del personale dipendente e dei conseguenti oneri previdenziali per il trimestre 1° gennaio/31 marzo 2012, così come risulta dall'allegato A , fino alla concorrenza di euro 6.700.000,00 ;
3. di destinare al pagamento delle rate mutui scadenti nel semestre 1 gennaio -30 giugno 2012 tutte le residue risorse finanziarie "libere", eccedenti quelle occorrenti per gli stipendi, che l'ente possedesse alla data del 1° gennaio , nonché tutte le risorse future fino a concorrenza dell'importo di euro 5.080.000,00 come risulta dall'allegato A;
4. di destinare, per la parte eccedente quelle occorrenti per gli stipendi e i mutui, tutte le residue risorse finanziarie "libere" che l'ente ancora possedesse alla data del 1° gennaio 2012 nonché tutte le residue risorse future, all'espletamento dei servizi indispensabili quali definiti con D.M. 28 maggio 1993, ed individuati con l'allegato elenco (All. A) che forma parte integrante della presente, ove sono stati inseriti tutti gli impegni finanziari di parte corrente assunti con formali atti o perché considerati tali in forza dell'articolo 183, comma 5, del decreto legislativo T.U.E.L, nonché le altre somme che l'amministrazione ritiene di dover ancora impegnare e pagare nel semestre per servizi indispensabili fino a concorrenza dell'importo di euro 76.664.600,00;
5. di precisare che le somme relative ai fondi accreditati dallo Stato, dalla Regione, da altri Enti Pubblici o Privati, con specifico vincolo disposto da leggi o atti amministrativi, per specifiche finalità pubbliche sono impignorabili, così come l'addizionale I.R.P.E.F , ai sensi del combinato disposto dell'art.27, comma 13, della legge 448/2001 e dell'articolo 3 quater della legge 24 aprile 2002, n.75, il cui importo dovrà essere precisato con la dichiarazione resa ai sensi dell'ex art.547 c.p.c;
6. di disporre che i pagamenti a titolo diverso da quelli vincolati potranno essere eseguiti con le modalità stabilite nel regolamento di contabilità, secondo l'ordine cronologico di ricezione degli atti di liquidazione ovvero entro le rispettive scadenze per i pagamenti avente carattere periodico nel rispetto del dettato della sentenza della Corte Costituzionale n.211/2003 la quale ha ribadito che l'impignorabilità delle somme sia soggetta non solo al rispetto dell'ordine cronologico delle fatture o degli atti di impegno ma anche alla specificità della destinazione delle somme per i servizi essenziali;
7. di onerare la Segreteria Generale alla notifica della presente deliberazione al tesoriere comunale pro-tempore entro e non oltre il 30 dicembre 2011, così come di inviare copia dell'atto, munito degli estremi dell'avvenuta notifica al tesoriere, ai Sigg.dirigenti per i consequenziali provvedimenti derivanti dall'obbligo di rispettare quanto sancito dalla normativa vigente in ordine all'impignorabilità delle somme
8. di dichiarare la presente deliberazione immediatamente eseguibile ai sensi dell'articolo 134, comma 4, del Testo Unico delle Leggi sull'Ordinamento degli Enti Locali.

## CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

Il sottoscritto Segretario Generale, visti gli atti d'ufficio, su conforme attestazione del messo comunale,

### CERTIFICA

che copia della presente deliberazione:

- è stata affissa all'Albo pretorio comunale il giorno 29 DIC. 2011 per rimanervi per quindici giorni consecutivi (art. 124, comma 1 del T.U. 267/2000) al n. .... del Reg. Pubbl.;
- è stata trasmessa in pari data con elenco n. .... di prot. ai Capigruppo consiliari (art. 125 del T.U. 267/2000);
- è stata trasmessa al Prefetto della provincia di Benevento con nota prot. n. .... in data ..... (art. 135, comma 2 del T.U. 267/2000).

Li 29 DIC. 2011.

Il Messo Comunale

IL NESSO COMUNALE  
(Sergio GAGLIARDI)

Il Segretario Generale

Dott.ssa Rossella Grasso

## CERTIFICATO DI ESECUTIVITA'

Il sottoscritto Segretario Generale, visti gli atti d'ufficio,

### CERTIFICA

che la presente deliberazione è divenuta esecutiva il giorno .....

- perché dichiarata immediatamente eseguibile (art. 134, comma 4°, T.U. 267/2000);
- Decorsi dieci giorni dalla pubblicazione all'Albo (art. 134, comma 3°, T.U. 267/2000).

Li .....

Il Segretario Generale

Dott.ssa Rossella Grasso