

CITTA' DI BENEVENTO

ORIGINALE



Originale di Deliberazione della Giunta Comunale di Benevento

N. 60

Del 23.03.2012

Oggetto: Ritorno sulle delibere n. 76 del 23/06/2011, n. 130 e n. 131 del 12/09/2011 e n. 15 del 13/01/2012. Gestione della sosta cittadina.

L'anno duemiladodici il giorno 23 del mese di MARZO
alle ore 11.00 nella sala Giunta di Palazzo Mosti, a seguito di convocazione, si è riunita la
Giunta Comunale con la partecipazione dei signori:

		Presente	Assente
Ing. Fausto Pepe	Sindaco	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
Avv. Raffaele Del Vecchio	Vice Sindaco	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
Avv. Cosimo Lepore	Assessore	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
Dott. Rosario Guerra	"	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
Dott. Pietro Iadanza	"	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
Dott. Luigi Abbate	"	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>
Dott. Marcellino Aversano	"	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
Avv. Mirna Campone	"	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
Dott. Luigi Scarinzi	"	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
Dott. Nicola Danilo De Luca	"	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
	"	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
	"	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>

Totale Presenti 9

Partecipa in qualità di Vice Segretario Generale il Dr. Andrea Lanzalone
con funzioni consultive, referenti, di assistenza e verbalizzazione (art. 97 T.U. 267/2000).
Il presidente, nella sua qualità di Sindaco, riconosciuta legale l'adunanza, dichiara aperta la seduta.
La Giunta Comunale, come sopra riunita, ha approvato il provvedimento entro riportato.

Letto, approvato e sottoscritto

IL SINDACO
Ing. Fausto Pepe

IL VICE SEGRETARIO GENERALE
Dr. Andrea Lanzalone

Il Sindaco e l'Assessore alla Mobilità:

PREMESSO CHE:

-con delibere n.76 del 23.06.2011 e n. 130 del 12.09.2011 e n. 131 del 12.09.2011 la Giunta Comunale onde fronteggiare il fenomeno della sosta selvaggia derivante dalla movida notturna, individuava alcune zone della città da destinare a parcheggio notturno nei weekend, e ciò a livello sperimentale, affidandole in gestione alle coop. di tipo b), nonché di estensione dell'orario alle fasce pomeridiane ed ai giorni festivi il altre zone;

-tale sperimentazione non ha dato gli esiti sperati continuando a manifestarsi il fenomeno della sosta selvaggia durante la movida, né tantomeno ha contribuito al contenimento degli effetti del fenomeno;

TENUTO CONTO CHE:

-con le delibere n. 220 del 15/12/2012 e n. 25 del 8.2.2012 in attesa degli adempimenti di cui alla legge 148/2011, veniva stabilito fra l'altro:

-di procedere per gli stalli di nuova istituzione di Viale Mellusi ed Atlantici all'affidamento ai sensi dell'art. 125 del D Lgs 163/2006 e ss.mm.ii.;

-con delibera n. 15 del 13/01/2012 si stabiliva l'affidamento degli stalli di sosta privi di parcometri alle coop. di tipo b) in continuità del servizio svolto e purché in regola con i pagamenti da aggio verso l'ente;

CONSIDERATO CHE:

- a seguito di verifiche degli affidamenti in corso alle Cooperative sociali, gli spazi di nuova istituzione e quelli ancora da affidare risultano sostanzialmente quelli nelle zone appresso indicate:

1. Viale Atlantici	con parcometri	nuova istituzione
2. Viale Mellusi	con parcometri	nuova istituzione
3. Via della Salle	senza parcometri	
4. Via torre della Catena	senza parcometri	
5. Via Colonnette	senza parcometri	
6. Piazza Ponzio Telesino	senza parcometri	
7. Via Meomartini	senza parcometri	
8. Via Oderisio	senza parcometri	
9. Via Posillipo	senza parcometri	

- in relazione a queste ultime aree senza i parcometri non essendo stato possibile affidarle tutte perché alcune cooperative non erano in regola né con la documentazione amministrativa né con i pagamenti;

VERIFICATO CHE:

- in relazione agli adempimenti necessari di cui al D.L. 138/2011 riguardo alle cd. liberalizzazioni dei servizi pubblici locali, il sig. Sindaco ha chiesto il parere, n. prot. 9910 del 02/02/2012, all'Autorità Garante della Concorrenza e del Mercato in relazione alla tematica se la gestione della sosta a pagamento rientrasse nel novero dei "servizi pubblici locali". L'AGCM, ha dato riscontro con nota del 29 febbraio 2012 (prot. 0021117)ha chiaramente affermato, facendo peraltro riferimento ad una sua deliberazione del 22 febbraio 2012 che il "servizio di gestione sosta" a pagamento rientra nel novero dei "servizi pubblici locali", e dunque che il Comune è tenuto all'attuazione di quanto previsto dall'art. 4 D.L. 138/2012;

Tale risposta determina anche implicazioni relativamente alla ammissibilità dell'affidamento diretto a cooperative sociali di tipo B);

Infatti, recente giurisprudenza amministrativa ha escluso l'operatività della previsione di cui all'art. 5 L. 381/1991 per i "servizi pubblici locali", sull'assunto che la detta previsione legislativa sia applicabile solo per le "attività strumentali" dell'Ente e non per i "servizi pubblici locali". Tale interpretazione è stata di recente avallata dalla stessa AVCP, che nel documento base predisposto per l'audizione pubblica -ad oggetto gli affidamenti a cooperative sociali ai sensi dell'art. 5, comma 1, della legge n. 381/1991 del prossimo 18 aprile 2012, **finalizzato a stabilire le linee guida per gli affidamenti a cooperative sociali di tipo b)**, ha appunto evidenziato che: *"il primo comma dell'art. 5 si riferisce soltanto a "forniture di beni e servizi": ciò induce a ritenere che l'utilizzo del convenzionamento diretto debba concernere l'affidamento di servizi strumentali, cioè svolti in favore della pubblica amministrazione e riferibili ad esigenze strumentali della stessa, con esclusione dei servizi pubblici locali"*;

Ne deriva che alla stregua di quanto innanzi, per la recentissima e diretta specificazione di cui alla nota dell'AGCM del 29 febbraio 2012 che riconduce nel novero dei "servizi pubblici locali" l'attività del servizio gestione sosta a pagamento e rende dunque applicabile la giurisprudenza del CdS in merito alla inapplicabilità a tali servizi dell'affidamento diretto previsto dall'art. 5 L. 381/1991, non è ammissibile l'affidamento diretto mediante convenzione alle cooperative sociali di cui al tipo b).

TUTTO CIO' PREMESSO, VISTO E CONSIDERATO, PROPONGONO LA SEGUENTE DELIBERAZIONE:

- di ritenere conclusa la sperimentazione di cui alle delibere n. 76, 130 e 131 di cui in premessa, di destinazione a parcheggio notturno nei weekend di alcune zone della città e del megaparcheggio ed estensione di fasce orarie ad altre, non ritenendo necessario rinnovare tale destinazione stante i risultati non confacenti alle previsioni e continuando il fenomeno della movida a creare problemi di sosta, che si ritiene dover affrontare con modalità diverse;
- di revocare per le ragioni su esposte le delibere n. 76 del 23/06/2011, n. 130 del 12/09/2011, e di lasciare gli effetti della delibera n. 131 del 12/09/2011 relativamente alla istituzione degli stalli di sosta di Via Oderisio;
- di prendere atto del parere dell'Autorità Garante della Concorrenza e del Mercato reso al Comune di Benevento, con nota del 29 febbraio 2012 (prot. 0021117), assunta al protocollo generale di ingresso dell'Ente il 5 marzo 2012 al n. 2012/0019258, con cui la stessa ha chiaramente affermato, facendo peraltro riferimento ad una sua deliberazione del 22 febbraio 2012, che il "servizio di gestione sosta" a pagamento rientra nel novero dei "servizi pubblici locali", e dunque che il Comune è tenuto all'attuazione di quanto previsto dall'art. 4 D.L. 138/2012;
- che tale parere determina anche implicazioni relativamente alla ammissibilità dell'affidamento diretto alle cooperative di tipo b) poiché sia la recente giurisprudenza amministrativa che l'AVCP hanno escluso l'operatività della previsione di cui all'art. 5 L. 381/1991 per i "servizi pubblici locali", sull'assunto che la detta previsione legislativa sia applicabile solo per le "attività strumentali" dell'Ente e non per i "servizi pubblici locali";
- per le ragioni su esposte di ritirare in autotutela la delibera n. 15 del 13/01/2012 e per effetto di ciò incaricare il dirigente del settore e a porre in essere tutti gli atti consequenziali di revoca degli affidamenti alle cooperative di tipo b);
- di dare incarico al dirigente del settore di avviare le procedure di evidenza pubblica più veloci per l'affidamento mediante gara del servizio della gestione della sosta sulle strisce blu;
- di dare incarico al dirigente del settore di verificare mediante richiesta di parere all'AGCM la possibilità di affidare la gestione della sosta con parcometri all'AMTS nelle more dell'espletamento delle procedure di cui alla L. 148/2011;
- di riportare l'aggio a quello fissato nelle precedenti delibere per gli affidamenti con procedura di evidenza pubblica;
- di stabilire che l'affidamento mediante gara sarà attivato per la durata pari al tempo strettamente necessario alla conclusione delle procedure di cui alla delibera di G.C. 219/2011 e relativa agli adempimenti di cui all'art. 4 del D.L. 138/2011 e comunque non oltre il 31 dicembre 2012;
- di incaricare il Dirigente del Settore di adottare gli atti e le iniziative idonee ed opportune perchè nelle more dello svolgimento delle procedure di affidamento si mantenga il servizio nelle aree già assegnate alle cooperative di tipo b) sia per tutelare l'interesse economico dell'ente e sia per evitare per quanto possibile, in considerazione dell'impatto sociale e sulle famiglie dei lavoratori, una interruzione dell'assegnazione con effetti traumatici.

L'Assessore Alla Mobilità

Dott. *Rosario Guerra*

Pareri sulla proposta

Vista la proposta di deliberazione;

in attesa del completamento delle procedure di cui all'art. 4 del DL 138/2011 convertito in legge 148/2011 e comunque non oltre il 31/12/2012 si ritiene possa procedersi all'esecuzione di quanto proposto, nel pieno rispetto di quanto disposto dall'Autorità Garante della Concorrenza e del Mercato nonché dell'AVCP, chiarendo che l'imputazione delle entrate sarà effettuata secondo quanto sarà successivamente stabilito con determine dirigenziali, predisposte dal Settore proponente.

Considerato che non si originano impegni di spesa, né diminuzioni di entrate, nulla si ha da osservare in ordine alla regolarità tecnica e contabile.

IL DIRIGENTE DI SETTORE

Dr. Andrea Lanzalone

Il Sindaco
Ing. *Fausto Pepe*

LA GIUNTA COMUNALE

Vista la proposta di deliberazione che precede;

Visti i pareri favorevoli espressi dai responsabili dei Settori nonché dal Segretario Generale;

Con voti unanimi

DELIBERA

di **approvare** integralmente la retroestesa proposta di **deliberazione** che qui si intende riportata e trascritta.

Con separata unanime votazione **dichiara la presente deliberazione immediatamente eseguibile.**

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

Il sottoscritto Segretario Generale, visti gli atti d'ufficio, su conforme attestazione del messo comunale,

CERTIFICA

che copia della presente deliberazione:

- è stata affissa all'Albo pretorio comunale il giorno 26 MAR. 2012 per rimanervi per quindici giorni consecutivi (art. 124, comma 1 del T.U. 267/2000) al n. del Reg. Pubbl.;
- è stata trasmessa in pari data con elenco n. di prot. ai Capigruppo consiliari (art. 125 del T.U. 267/2000);
- è stata trasmessa al Prefetto della provincia di Benevento con nota prot. n. in data (art. 135, comma 2 del T.U. 267/2000);

Li 26 MAR. 2012

Il Messo
Comunale
IL CAPO MESSO COMUNALE
(Francesco MUCCI)

Il Vice Segretario Generale
Dr. Andrea
Lanzalone

CERTIFICATO DI ESECUTIVITA'

Il sottoscritto Segretario Generale, visti gli atti d'ufficio,

CERTIFICA

che la presente deliberazione è divenuta esecutiva il giorno

- perché dichiarata immediatamente eseguibile (art. 134, comma 4°, T.U. 267/2000);
- Decorsi dieci giorni dalla pubblicazione all'Albo (art. 134, comma 3°, T.U. 267/2000).

Li

Il Vice Segretario Generale
Dr. Andrea
Lanzalone