

CITTA' DI BENEVENTO

ORIGINALE

Numero Interno 54 del 07/05/2013

Originale di deliberazione della Giunta Comunale di Benevento

N 55

Del 9-05-2013

OGGETTO: INTEGRAZIONE ALLA DELIBERA DI GIUNTA COMUNALE N. 29/2013 ED ADEMPIMENTI ART. 34 DL 179/2012 - APPROVAZIONE RELAZIONE SOSTA CITTADINA

L'anno due mila tredici il giorno 9 del mese di MAGGIO alle ore 12,30 nella sala Giunta di Palazzo Mosti, a seguito di convocazione, si è riunita la Giunta Comunale con la partecipazione dei signori:

		Presente
Ing. Fausto Pepe	Sindaco	<u>x</u>
Avv. Raffaele Del Vecchio	Vice Sindaco	<u>x</u>
Dr. Luigi Abbate	Assessore	<u>x</u>
Arch. Mario Coletta	Assessore	<u> </u>
Dr. Francesco Saverio Coppola	Assessore	<u>x</u>
Dr. Nicola Danilo De Luca	Assessore	<u> </u>
Dr. Pietro Iadanza	Assessore	<u>x</u>
Avv. Cosimo Lepore	Assessore	<u>x</u>
Avv. Emilia Maccauro	Assessore	<u>x</u>
Dr. Luigi Scarinzi	Assessore	<u>x</u>

Totale Presenti...8.....

Partecipa in qualità di *Segretario Generale Dott. CLAUDIO UCCELLETTI* con funzioni consultive, referenti, di assistenza e verbalizzazione (art. 97 T.U. 267/2000).

Il Presidente Ing. Fausto Pepe, nella sua qualità di Sindaco, riconosciuta legale l'adunanza, dichiara aperta la seduta.

La Giunta Comunale, come sopra riunita, ha approvato il provvedimento entro riportato.

Letto, approvato e sottoscritto.

IL SINDACO
Ing. Fausto Pepe

IL SEGRETARIO GENERALE

L'Assessore alla Mobilità

PREMESSO CHE:

- L'AMTS Spa è società partecipata al 100% dal Comune di Benevento;
- Con il contratto rep. 15687 del 31 luglio 2012, stipulato tra l'Amministrazione Comunale e l'AMTS S.p.a., è stato affidato il servizio di gestione dei parcheggi a pagamento per complessivi 543 stalli nella città di Benevento, scaduto il 31.12.2012;
- Con il contratto rep. 15686 in data 31 luglio 2012, stipulato tra l'Amministrazione Comunale e l'AMTS S.p.a., è stata affidata la gestione del megaparcheggio di Via del Pomerio scaduto il 31.12.2012;
- l'AMTS S.p.a. sta continuando a svolgere il servizio di gestione della sosta e della gestione del megaparcheggio come da contratto onde non interrompere il servizio;
- attualmente vi sono altre aree nella città di Benevento in gestione ad operatori scelti mediante procedura di evidenza pubblica, quali le aree del Rione Ferrovia con contratto in scadenza al luglio del 2014, ed altre aree dislocate in città con contratto all'ATI Contatto Lavoro con scadenza al 31.03.2013, prorogato con determina n. 100/2013 all'ATI Contatto Lavoro- San Giovanni di Dio – La Rinascita;
- che con atto n. 29/2013 la Giunta Comunale ha deliberato tra l'altro di sottoporre all'approvazione del Consiglio Comunale la seguente proposta :
 - procedere all'affidamento del servizio gestione della sosta a favore dell'AMTS Spa, previa approvazione delle modifiche statutarie da parte del Consiglio Comunale e dunque acquisizione formale dei requisiti di società in house;
 - affidare la gestione per un periodo di anni sei, a decorrere dalla data di sottoscrizione del relativo contratto;
 - affidare a regime, tutti gli stalli di sosta come riportati nell'allegato elenco e pari ad un numero di circa 2000, con riserva di consegna di quelli attualmente affidati, alla scadenza contrattuale, nonché del megaparcheggio di Via del Pomerio;

VISTA:

- la relazione della Deloitte Financial Advisory Srl, a cui l'Ente ha affidato la verifica della realizzabilità di una gestione concorrenziale dei servizi pubblici locali a rilevanza economica, e dalla quale si conferma la opportunità di una gestione in regime di privativa del servizio sosta da parte del Comune di Benevento;

PRESO ATTO CHE:

- Il DL 179/2012 che prevede che:
 - 20. Per i servizi pubblici locali di rilevanza economica, al fine di assicurare il rispetto della disciplina europea, la parità tra gli operatori, l'economicità della gestione e di garantire adeguata informazione alla collettività di riferimento, l'affidamento del servizio è effettuato sulla base di apposita relazione, pubblicata sul sito internet dell'ente affidante, che da conto delle ragioni e della sussistenza dei requisiti previsti dall'ordinamento europeo per la forma di affidamento prescelta e che definisce i contenuti specifici degli obblighi di servizio pubblico e servizio universale, indicando le compensazioni economiche se previste.*
 - 21. Gli affidamenti in essere alla data di entrata in vigore del presente decreto non conformi ai requisiti previsti dalla normativa europea devono essere adeguati entro il termine del 31 dicembre 2013 pubblicando, entro la stessa data, la relazione prevista al comma 20. Per gli affidamenti in cui non è prevista una data di scadenza gli enti competenti provvedono contestualmente ad inserire nel contratto di servizio*

o negli altri atti che regolano il rapporto un termine di scadenza dell'affidamento. Il mancato adempimento degli obblighi previsti nel presente comma determina la cessazione dell'affidamento alla data del 31 dicembre 2013.

CONSIDERATO:

- Che appare legittimo l'affidamento diretto, senza previa gara, del servizio in questione all'AMTS Spa, per le zone già assegnate e per quelle che si renderanno libere alla scadenza contrattuale, nonché del megaparcheggio di Via del Pomerio, come previsto nella delibera di Giunta n. 29/2013, previa approvazione e pubblicazione della relazione di cui all'art. 34 del DL 179/2012, sopra citato;
- Che previamente alla delibera di affidamento da parte del Consiglio Comunale, necessita che venga approvata la relazione di cui al citato art. 34 del DL 179/2012;

PRESO ATTO:

- Della relazione redatta ai sensi dell'art. 34 del DL 179/2012 alla presente allegata;

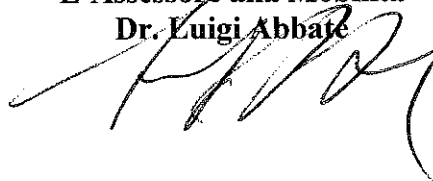
Tutto ciò premesso, Visto e Considerato

PROPONE

L'approvazione della seguente proposta di deliberazione:

1. Di procedere, per le motivazioni espresse in narrativa, all'approvazione della relazione di cui all'art. 34 del DL 179/2012, allegata alla presente, redatta dal dirigente competente in materia, in relazione all'affidamento del servizio di gestione della sosta su strisce blu ed in struttura della città di Benevento all'AMTS Spa;
2. Di procedere, ad avvenuta approvazione alla pubblicazione della stessa relazione sul sito internet del Comune di Benevento;
3. Di sottoporre all'approvazione del Consiglio Comunale la proposta di deliberazione di affidamento del servizio come sopra specificato;
4. Di demandare alla Segreteria Generale l'onere della pubblicazione della presente deliberazione e della allegata relazione sul sito internet del Comune di Benevento;
5. Di rendere la presente immediatamente eseguibile.

**L'Assessore alla Mobilità
Dr. Luigi Abbate**



Pareri sulla proposta

Vista la proposta di deliberazione;

Nulla osserva in ordine alla regolarità tecnica della presente proposta.

IL DIRIGENTE

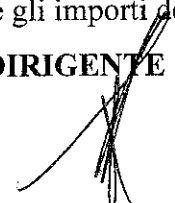
Dr. Arch. Isidoro Fucci



Vista la proposta di deliberazione;

Nulla osserva in ordine alla regolarità contabile, atteso che il parere contabile definitivo sarà espresso sulle relative delibere di affidamento ove saranno riportati anche gli importi dello stesso.

IL DIRIGENTE



Dr. Andrea Lanzalone

LA GIUNTA COMUNALE

Vista la proposta di deliberazione che precede

il vigente statuto comunale

il vigente regolamento di contabilità;

il dlgs 18 agosto 2000, n. 267;

Visto che ai sensi dell'art. 49 del dlgs n. 267/2000 sono stati richiesti ed acquisiti i pareri favorevoli in ordine alla regolarità tecnica e contabile del presente atto

DELIBERA

Di approvare integralmente la restroestesa proposta di deliberazione che qui si intende riportata e trascritta

Con separata unanime votazione dichiara la presente deliberazione immediatamente eseguibile.

RELAZIONE REDATTA AI SENSI DELL'ART. 34 DEL DL 179/2012

AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI GESTIONE DELLE AREE E DELLE STRUTTURE DESTINATE ALLA SOSTA NEL TERRITORIO DEL COMUNE DI BENEVENTO

Al fine di ottemperare a quanto disposto dall'art. 34 del DL 179/2012 in ordine alla necessità di dar ragione dei motivi e della sussistenza dei requisiti previsti dall'ordinamento in caso di affidamento di un servizio pubblico locale di rilevanza economica;

Atteso che il Comune di Benevento intende procedere all'affidamento in house alla propria società AMTS Spa del servizio di gestione della sosta su strisce blu e in strutture dedicate;

Premesso che

- Il Comune di Benevento è unico azionista della AMTS Spa;

Atteso che

- La stessa Società AMTS Spa ha nel proprio oggetto sociale anche la gestione dei parcheggi;
- Dalla costituzione delle aree di sosta nella città di Benevento, una quota degli stessi è sempre stata affidata alla AMTS Spa nell'ambito di specifiche convenzioni;

In particolare:

- con il contratto rep. 15687 del 31 luglio 2012, stipulato tra l'Amministrazione Comunale e l'AMTS S.p.a., è stato affidato il servizio di gestione dei parcheggi a pagamento per complessivi 543 stalli nella città di Benevento, scaduto il 31.12.2012;
- Con il contratto rep. 15686 in data 31 luglio 2012, stipulato tra l'Amministrazione Comunale e l'AMTS S.p.a., è stata affidata la gestione del megaparcheggio di Via del Pomerio scaduto il 31.12.2012;

Tenuto conto che

- l'AMTS S.p.a. sta continuando a svolgere il servizio di gestione della sosta e della gestione del megaparcheggio onde non interrompere il servizio;
- attualmente vi sono altre aree nella città di Benevento in gestione ad operatori scelti mediante procedura di evidenza pubblica, quali le aree del Rione Ferrovia con contratto in scadenza al luglio del 2014, ed altre aree dislocate in città con contratto all'ATI Contatto Lavoro con scadenza al 31.03.2013, successivamente prorogato fino al 30.04.2013 e comunque per il tempo necessario al completamento delle procedure amministrative di affidamento all'AMTS Spa

Dato atto che

- la normativa che ha regolato il settore dei servizi pubblici locali, da ultimo con l'art. 4 del DL 138/2011, è stata dichiarata incostituzionale, e quindi abrogata dalla sentenza della Corte Costituzionale n.199/2012, statuendo che il citato art. 4 dettava una disciplina riproduttiva delle disposizioni dell'abrogato art. 23 bis, operando anche una drastica riduzione delle ipotesi di affidamento in house.
- A seguito di ciò, e quindi al venire meno della normativa statale in materia di servizi pubblici locali, ne deriva l'applicazione immediata nell'ordinamento italiano della normativa comunitaria, meno restrittiva delle norme abrogate.
- Il governo ha successivamente emanato il DL174 e 179/2012. Quest'ultimo in particolare (che richiede fra l'altro la relazione di cui al presente documento) pur prevedendo adempimenti ispirati alla trasparenza ed imparzialità delle scelte amministrative, consente agli Enti locali nell'ambito della loro autonomia di optare motivatamente per uno qualsiasi dei modelli di gestione dei servizi di interesse economico generale di derivazione comunitaria.

- Sulla base di quanto appena esposto, l'affidamento di tali servizi può avvenire in maniera alternativa: a) con gara per l'individuazione del concessionario; b) con gara a doppio oggetto; c) mediante autoproduzione, ossia mediante affidamento ad un soggetto in house.
- Lo schema dell'in house providing presuppone in capo all'affidatario la sussistenza dei requisiti di cui alla sentenza della Corte di Giustizia Europea (Teckal) che li ha delineati: 1- capitale interamente pubblico; 2) svolgimento dell'attività prevalentemente con il socio pubblico affidante; 3) esercizio da parte del socio, nei confronti dell'affidatario di un controllo analogo a quello esercitato sulle proprie strutture.
- Il controllo analogo, secondo giurisprudenza è da intendersi come controllo gestionale e finanziario dell'ente sulla società in maniera da realizzare un modello nel quale la società opera come longa manus del socio pubblico totalitario. Vi è quindi in capo all'amministrazione un assoluto potere di coordinamento supervisione e direzione della società partecipata, che non possiede autonomia decisionale per gli atti di gestione più importanti e viene a configurarsi come un'entità solo formalmente distinta dall'amministrazione.

Nel caso di specie relativo al presente affidamento si precisa

- Il capitale di AMTS SpA è totalmente pubblico in quanto l'unico socio è il Comune di Benevento;
- AMTS svolge la propria attività in maniera prevalente per il Comune di Benevento;
- Per quanto attiene il controllo analogo esso si attua nei confronti di AMTS Spa da parte del Comune di Benevento;
- Infatti AMTS Spa è organizzata secondo i dettami dell'in house providing, ed è vincolata nell'adozione di decisioni più importanti e per gli obiettivi strategici alla decisione del socio unico. In sostanza il Comune di Benevento ha il potere di conformare l'azione di AMTS Spa in modo tempestivo e diretto.

Rilevato che

- In tale quadro giuridico il comune di Benevento può pertanto procedere all'affidamento di servizi di interesse economico generale mediante affidamento ad un soggetto cosiddetto "in house", escludendo il mantenimento della gestione direttamente in capo al comune, strada non percorribile per evidente carenza di personale da destinarvi.
- Che la società DELOITTE, appositamente incaricata dello studio sulla concorrenzialità dei servizi pubblici a rilevanza economica del Comune di Benevento ha evidenziato, in merito al servizio di gestione della sosta le seguenti considerazioni:

Articolazione operativa del servizio	Considerando la tipologia di servizio fortemente correlato alle scelte politiche di gestione del territorio in termini di mobilità di utilizzo del territorio, si evidenzia la necessità di mantenere un controllo centralizzato a livello Comunale dell'articolazione del servizio
Esigenze della comunità	La comunità deve poter disporre di varie opzioni nel trasporto urbano e queste non possono derivare esclusivamente da scelte di natura economica come accadrebbe laddove il servizio della sosta fosse liberalizzato. Tutto ciò ha un impatto molto importante sui modi, tempi e costi degli spostamenti.
Obblighi del servizio pubblico	Sul territorio comunale sono presenti varie aree di sosta sia lungo le strade che in aree dedicate. Queste zone hanno funzionalità diverse. In centro sono al servizio delle attività commerciali e direzionali, nelle fasce limitrofe sono al servizio di residenti, nelle fasce periferiche hanno funzioni di sosta di scambio. Aciascuna di queste zone corrispondono offerte diverse in termini numerici e di tariffazione. Una liberalizzazione

	del servizio sarebbe concentrata solo nelle zone a più alto reddito, quelle centrali, a scapito di quelle di scambio, con riflessi importanti sui flussi di traffico.
Il valore economico stimato	Sulla base delle informazioni disponibili, il servizio di gestione dei parcheggi del Comune di Benevento non risulta essere profittevole in regime di concorrenza, considerando l'alta frammentazione dei parcheggi offerti. Questo comporta che una liberalizzazione penalizzerebbe quelle zone e quelle tipologie di parcheggio meno profittevoli, pur svolgendo una funzione sociale importante.
Eventuali investimenti da programmare	Tra le barriere all'ingresso per potenziali investitori si evidenzia la necessità di investimento iniziale per l'acquisizione delle strutture di parcheggio coperte.

dalle quali sostanzialmente si evidenzia come sia opportuno mantenere la gestione della sosta in regime di esclusiva con controllo centralizzato a livello comunale dell'articolazione del servizio;

- sulla base delle considerazioni di cui sopra è volontà dell'Amministrazione continuare ad affidare alla società in parola la gestione della sosta in superficie ed in struttura con riserva di affidamento delle aree attualmente affidate ad altri soggetti, alla scadenza contrattuale, per la durata di anni sei a far data dalla stipula del relativo contratto di servizio, come stabilito nella delibera di Giunta Comunale n29/2013 da sottoporre all'approvazione del Consiglio Comunale
- Tale affidamento consentirà di avere , a regime un unico interlocutore per la gestione della sosta;
- che tale affidamento consente inoltre un maggiore introito alla propria società partecipata, che potrà comunque essere decurtato dai corrispettivi dovuti alla stessa per altri servizi, quali il tpl, garantendo così negli anni un risparmio consistente per le casse comunali in relazione agli stanziamenti per i servizi aggiuntivi ogni anno predisposti per il Trasporto Pubblico Locale;
- che oltre ad un ricavato immediato per le casse Comunali il detto affidamento rientra in un'ottica molto più ampia tesa al rilancio della società, al suo rafforzamento economico, in maniera tale che la stessa possa aumentare il proprio valore e quindi diventare poi appetibile per il mercato;
- che tali ultimi due considerato garantiranno, come detto, un vantaggio immediato per le casse Comunali, oltre a consentire il possesso di una società appetibile per il mercato;

alla luce di quanto sopra

si ritiene opportuno procedere ad un nuovo affidamento alla AMTS Spa per la durata di anni sei a far data dalla stipula del relativo contratto di servizio, del servizio di gestione di tutti gli stalli di sosta della città di Benevento e dei parcheggi in struttura , con riserva di ulteriore affidamento delle aree attualmente affidate ad altri soggetti, alla scadenza contrattuale.

BENEVENTO, Li

IL DIRIGENTE DEL SETTORE
MOBILITA'
ARCH. ISIDORO FUCCI



CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

Il sottoscritto Segretario Generale, visti gli atti d'ufficio, su conforme attestazione del messo comunale,

CERTIFICA

che copia della presente deliberazione:

- è stata affissa all'Albo pretorio comunale il giorno 14 MAG. 2013 per rimanervi per quindici giorni consecutivi (art. 124, comma 1 del T.U. 267/2000) al n. del Reg. Pubbl.;
- è stata trasmessa in pari data con elenco n. di prot. ai Capigruppo consiliari (art. 125 del T.U. 267/2000);
- è stata trasmessa al Prefetto della provincia di Benevento con nota prot. n. in data (art. 135, comma 2 del T.U. 267/2000);

Li 14 MAG. 2013

Il Messo Comunale

IL MESSO COMUNALE
(Sergio GAGLIARDI)

Il Segretario Generale

CERTIFICATO DI ESECUTIVITA'

Il sottoscritto Segretario Generale, visti gli atti d'ufficio,

CERTIFICA

che la presente deliberazione è divenuta esecutiva il giorno

- perché dichiarata immediatamente eseguibile (art. 134, comma 4°, T.U. 267/2000);
- Decorsi dieci giorni dalla pubblicazione all'Albo (art. 134, comma 3°, T.U. 267/2000).

Li

Il Segretario Generale