

# CITTA' DI BENEVENTO

Numero Interno 48 del 16/04/2014

## ORIGINALE

Originale di deliberazione della Giunta Comunale di Benevento

N. 45

Del 16/4/2014

**OGGETTO:** Approvazione relazione ai sensi dell'art.34 del D.L. 179/2012 avente ad oggetto "Relazione sull'affidamento del servizio di Riqualficazione ambientale e la sistemazione delle opere a verde nella città di Benevento ad ASIA spa" e "-Approvazione del Progetto ASIA

L'anno DUEMILAQUATTRO il giorno SEI del mese di APRILE alle ore 12:00 nella sala Giunta di Palazzo Mosti, a seguito di convocazione, si è riunita la Giunta Comunale con la partecipazione dei signori:

		Presente
Ing. Fausto Pepe	Sindaco	<u>X</u>
Avv. Raffaele Del Vecchio	Vice Sindaco	<u>X</u>
<del>Dr. Luigi Abbate</del> <u>ENRICO CASTELLO</u>	Assessore	<u>X</u>
Arch. Mario Coletta	Assessore	<u>/</u>
Dr. Francesco Saverio Coppola	Assessore	<u>/</u>
Dr. Nicola Danilo De Luca	Assessore	<u>X</u>
Dr. Pietro Iadanza	Assessore	<u>X</u>
Avv. Cosimo Lepore	Assessore	<u>X</u>
<del>Avv. Emilia Maccanro</del> <u>MARIA IELI</u>	Assessore	<u>X</u>
<del>Dr. Luigi Scarinzi</del> <u>PANUNZO UMBERTO</u>	Assessore	<u>/</u>

Totale Presenti.....7.....

IL SEGRETARIO GENERALE

Partecipa in qualità di Segretario Generale Dott. Dott. Claudio Uccelletti con funzioni consultive, referenti, di assistenza e verbalizzazione (art. 97 T.U. 267/2000).

Il Presidente Ing. Fausto Pepe, nella sua qualità di Sindaco, riconosciuta legale l'adunanza, dichiara aperta la seduta.

La Giunta Comunale, come sopra riunita, ha approvato il provvedimento entro riportato.

Letto, approvato e sottoscritto.

IL SINDACO  
Ing. Fausto Pepe

IL SEGRETARIO GENERALE  
Dott. Claudio Uccelletti

## **L'Assessore all'Ambiente**

### **Premesso che:**

- l'ASIA Spa è società partecipata al 100% dal Comune di Benevento;
- l'ASIA Spa a seguito di intervenute modifiche statutarie è da ritenersi organismo in house del Comune di Benevento;
- il Comune ha in affidamento ad ASIA Spa, società in house, il servizio di gestione urbana, raccolta e smaltimento dei rifiuti solidi urbani ed assimilati;
- l'Amministrazione ha più volte manifestato la necessità di avviare un'azione programmatica tesa a coniugare gli interventi di riqualificazione ambientale, con relativa sistemazione delle opere a verde ed il servizio di igiene urbana, convinta che una azione congiunta possa garantire al meglio il decoro e la pulizia della città al fine di migliorare soprattutto la qualità della vita attraverso il godimento degli spazi pubblici da parte dei cittadini.

### **VISTO**

- Che il dirigente del Settore Opere Pubbliche Patrimonio Partecipate ha redatto e sottoscritto la relazione di cui all'art. 34 del DL 179/2012, con prot. 29177 del 11.04.2014, pubblicata sul sito del Comune di Benevento al n. 582 del 11.04.2014, ritenendo che la soluzione più idonea a garantire la maggiore efficienza ed efficacia dell'azione amministrativa per il servizio di "riqualificazione ambientale e sistemazione delle opere a verde" sia la gestione in house providing attraverso la società partecipata ASIA Spa;
- Il progetto presentato da ASIA Spa il 16-04-2014 prot.1607 assunto in pari data al protocollo dell'Ente col n. 30486

### **PRESO ATTO:**

- Di quanto previsto dall'art. 34 del dl 179/2012 che stabilisce: "per i servizi pubblici locali di rilevanza economica, al fine di assicurare il rispetto della disciplina europea, la parità fra gli operatori, l'economicità della gestione e di garantire adeguata informazione alla collettività di riferimento, l'affidamento del servizio è effettuato sulla base di apposita relazione, pubblicata sul siti internet dell'ente affidante, che dia conto delle ragioni e della sussistenza dei requisiti previsti dall'ordinamento europeo per la forma di affidamento prescelto e che definisca i contenuti specifici degli obblighi di servizio pubblico e servizio universale, indicando le compensazioni economiche se previste";
- Che sulla base del contesto normativo di riferimento l'affidamento dei servizi può pertanto avvenire alternativamente nei seguenti modi:
  - Con gara per l'individuazione del concessionario
  - Con gara a doppio oggetto
  - Mediante autoproduzione (quindi mediante affidamento ad un soggetto cosiddetto in house)
- Che in particolare lo schema dell'in house providing postula in capo al soggetto affidatario la sussistenza dei requisiti Teckal dal nome della sentenza della Corte di Giustizia Europea che ne delinea i confini e cioè:
  - Capitale interamente pubblico
  - Svolgimento dell'attività prevalentemente con il soggetto affidante
  - Esercizio da parte del socio di un controllo analogo a quello esercitato sui propri servizi
- Nel caso dell'ASIA il capitale è interamente pubblico e detenuto dal Comune di Benevento; la stessa svolge la sua attività prevalentemente per il Comune di Benevento; il Comune di Benevento effettua su ASIA Spa un controllo analogo a quello esercitato sui propri servizi;


**Tutto ciò premesso, Visto e Considerato**

**PROPONE ALLA GIUNTA**

Il seguente deliberato

1. di procedere, per le motivazioni espresse in narrativa, all'approvazione della relazione di cui all'art. 34 del DL 179/2012, allegata alla presente, redatta dal dirigente competente in materia, in relazione all'affidamento del servizio di "riqualificazione ambientale e sistemazione delle opere a verde" della Città di Benevento;
2. di approvare il progetto di "riqualificazione ambientale e sistemazione delle opere a verde"
3. di procedere pertanto, nell'ambito dell'affidamento del servizio di igiene urbana anche dell'affidamento del servizio di "riqualificazione ambientale e sistemazione delle opere a verde" alla ASIA Spa che possiede i requisiti dell'in house providing per l'affidamento e per l'importo per 12 mesi di € 554.124,00;
4. di dare atto che la spesa troverà copertura finanziaria sull'intervento 2.09.01.01 cap. 84011 imp. 3283/2012;
5. di demandare al competente dirigente del settore OO.PP. Patrimonio Partecipate di porre in essere tutti gli atti consequenziali per l'affidamento del servizio de quo e di verificare in fase di rendicontazione finale quali saranno i costi effettivamente sostenuti da Asia Spa per l'attuazione del progetto;
6. di stabilire sin d'ora, in accordo con ASIA spa, che un eventuale avanzo di amministrazione accertato in sede di approvazione del bilancio societario dovrà concorrere all'attuazione del progetto de quo;
7. di rendere la presente immediatamente eseguibile.

Benevento li.....

Il sindaco  
Dy. FAUSTO PELLE  


L'Assessore  
Enrico Castiello  


**Pareri sulla proposta**

Art. 49, del T.U. 267/2000 così come modificato dall'art.3 comma 1 lett.b del D.L. 174 del 10-10-2012

Vista la proposta di deliberazione, Nulla osserva in ordine alla regolarità tecnica della presente proposta.

**Il Dirigente**  
**Ing. Salvatore ZOTTI**

**Il Dirigente**  
**Arch. Isidoro EUCCI**

Art. 49, del T.U. 267/2000 così come modificato dall'art.3 comma 1 lett.b del D.L. 174 del 10-10-2012

Vista la proposta di deliberazione;

Visto il D.Lgs. del 18.8.2000, n° 267, (T.U.E.L.) ed in particolare gli artt. 49 e 153, nonché l'art. 2 (lett. e) del D.P.R. del 31.01.1996, n. 194; Visto, inoltre, l'art. 33 del Regolamento di Contabilità;

Visto il bilancio di previsione per l'anno 2014 in esercizio provvisorio con gli stanziamenti corrispondenti a quelli assestati 2013; Letta la proposta di deliberazione con il parere di regolarità tecnica espresso dal dirigente competente;

Visto che parte della spesa necessaria, come indicato nella proposta, troverà copertura con fondi dell'Ente, relativi a compensazioni ambientali, sull'intervento 2.09.01.01 cap. 84011 imp. 3283/2012, per i quali il dirigente competente dovrà verificare la effettiva utilizzabilità, sulla consapevolezza che gli impegni giuridici dovranno seguire l'accertamento della inesistenza di qualsivoglia impegno giuridicamente perfezionato sulle disponibilità in argomento;

Considerato che detta dichiarazione di regolarità contabile, va intesa quale mero atto endoprocedimentale di impegno contabile inserito nel procedimento del parere di regolarità contabile, riservando l'assunzione dell'impegno ex art. 151, comma 4, D.Lgs. n. 267/2000 sulla Determinazione Dirigenziale che, in ogni caso, dovrà essere redatta dal Dirigente del Servizio interessato; nulla osserva in ordine alla regolarità contabile della presente proposta.

Li

.....

**Il Dirigente del Settore Finanze reggente**

**Emilio Porcaro**



## LA GIUNTA COMUNALE

Vista la proposta di deliberazione che precede

Visto

il vigente statuto comunale

il vigente regolamento di contabilità;

il dlgs 18 agosto 2000, n. 267;

Visto che ai sensi dell'art. 49 del dlgs n. 267/2000 sono stati richiesti ed acquisiti i pareri favorevoli in ordine alla regolarità tecnica e contabile del presente atto

### DELIBERA

Di approvare integralmente la restroestesa proposta di deliberazione che qui si intende riportata e trascritta

**Con separata unanime votazione dichiara la presente deliberazione immediatamente eseguibile.**

Prova Gen.  
29/1/14 del M. 04.14



COMUNE DI BENEVENTO

## Comune di Benevento

PROV. M. 04.14  
CIRCOLO N. ....

### RELAZIONE SULL'AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI RIQUALIFICAZIONE AMBIENTALE E LA SISTEMAZIONE DELLE OPERE A VERDE NELLA CITTA' DI BENEVENTO AD ASIA SPA.

#### PREMESSO CHE

Il Comune di Benevento ha in affidamento ad ASIA Spa, società in house, il servizio di gestione igiene urbana, raccolta e smaltimento dei rifiuti solidi urbani e assimilati ed intende estendere tale servizio anche a quello di "RIQUALIFICAZIONE AMBIENTALE E SISTEMAZIONE DELLE OPERE A VERDE".

Al fine di ottemperare a quanto previsto dall'art. 34 del dl 179/2012 che stabilisce: "*per i servizi pubblici locali di rilevanza economica, al fine di assicurare il rispetto della disciplina europea, la parità fra gli operatori, l'economicità della gestione e di garantire adeguata informazione alla collettività di riferimento, l'affidamento del servizio è effettuato sulla base di apposita relazione, pubblicata sul sito internet dell'ente affidante, che dia conto delle ragioni e della sussistenza dei requisiti previsti dall'ordinamento europeo per la forma di affidamento prescelta e che definisca i contenuti specifici degli obblighi di servizio pubblico e servizio universale, indicando le compensazioni economiche se previste*", si rappresenta quanto segue:

Le innovazioni in materia dei servizi pubblici locali a rilevanza economica introdotte dall'art. 23-bis del dl 112/2008 sono state abrogate dall'esito referendario del giugno 2011 e le successive disposizioni dell'art. 4 del DL 138/2011 sono state dichiarate illegittime dalla sentenza della Corte Costituzionale n. 199/2012;

Il Governo è poi intervenuto con il DL 174/2012 e 179/2012. Tale ultima disposizione (che richiede appunto la predisposizione della presente relazione) consente alle amministrazioni nel rispetto della loro autonomia, di optare motivatamente per uno qualsiasi dei modelli di gestione dei servizi di interesse economico generale di derivazione comunitaria.

Pertanto sulla base di tale contesto normativo l'affidamento dei detti servizi può avvenire alternativamente nei seguenti modi:

- a) con gara per l'individuazione del concessionario;
- b) con gara a doppio oggetto;
- c) mediante autoproduzione (quindi mediante affidamento ad un soggetto cosiddetto in house)

In particolare lo schema dell'in house providing postula in capo al soggetto affidatario la sussistenza dei requisiti Teckal dal nome della sentenza della corte di Giustizia Europea che ne delinea i confini e cioè:

-capitale interamente pubblico

-svolgimento dell'attività prevalentemente con il soggetto affidante

-esercizio da parte del socio di un controllo analogo a quello esercitato sui propri servizi;

Quindi vi è determinato da parte del soggetto controllante un assoluto potere di direzione coordinamento e supervisione dell'attività del soggetto partecipato, che non possiede autonomia decisionale in relazione ai più importanti atti di gestione e che quindi viene a configurarsi come una entità distinta solo formalmente dall'amministrazione ma che concretamente costituisce parte della stessa.

Nel caso dell'ASIA Spa il capitale interamente pubblico detenuto dal Comune di Benevento.

L'ASIA Spa svolge la sua attività prevalentemente per il Comune di Benevento.

Il Comune di Benevento effettua su ASIA Spa un controllo analogo a quello esercitato sui propri servizi.

L'ASIA Spa è struttura organizzata ed impostata secondo i dettami comunitari in materia di in house providing.

L'Ente Comune di Benevento ha quindi il potere di conformare l'azione di ASIA Spa senza che la stessa abbia alcuna influenza a tale riguardo.

Infatti lo statuto di ASIA Spa è stato conformato in ottemperanza ai principi in materia di in house providing.

La norma citata in premessa fa riferimento agli obblighi di servizio pubblico e servizio universale.

Il servizio pubblico può definirsi come una attività di interesse generale assunta dal soggetto pubblico che la gestisce direttamente o tramite un soggetto privato, mentre il servizio universale è definito in considerazione degli effetti perseguiti, volti a garantire un servizio di qualità ad un prezzo accessibile. In particolare l'Unione Europea definisce il servizio universale come l'insieme minimo di servizi di qualità specifica cui tutti gli utenti finali hanno accesso a prezzo abbordabile.....

Pertanto parimenti le due definizioni possono iscriversi al citato servizio in quanto esso è svolto dal soggetto pubblico (direttamente o indirettamente), quindi servizio pubblico, ed universale in quanto l'attenzione dello stesso è rivolta agli utenti finali e quindi verso le condizioni di accessibilità, fruibilità e qualità del servizio.

#### **TANTO PREMESSO E CONSIDERATO CHE:**

La città di Benevento nel suo complesso vanta anche una notevole superficie di verde pubblico fruibile. Tali aree oltre alle funzioni classiche del verde pubblico garantiscono e rappresentano centri di aggregazione per le persone anziane e per i bambini.



Ad eccezione delle aree storiche della città quali la Villa Comunale, la maggior parte delle aree sono situate nei quartieri a maggiore densità abitativa "edilizia popolare" quali Pacevecchia, Capodimonte, Santa Maria degli Angeli e Rione Libertà.

In città sono poi presenti alberature di vario tipo per un totale complessivo di circa 1200 essenze.

L'Amministrazione ha già avviato alcune azioni a tutela e conservazione del verde, ma vi è la impellente necessità di ampliare tale raggio d'azione con un intervento che miri a ricomprendere negli interventi da attuare tutte le aree verdi della città senza eccezione. Il verde pubblico infatti deve ritenersi uno degli aspetti più importanti nella programmazione politica amministrativa ed economica dell'Amministrazione Comunale.

Per la realizzazione di tutto ciò vi è la necessità di una puntuale progettazione dei sistemi.

In tale ottica, l'ASIA Spa, ha inoltrato all'Amministrazione Comunale un progetto esecutivo che operando attraverso una struttura già esistente, sicuramente rende l'attuazione dello stesso rilevante dal punto di vista dell'impiego di risorse finanziarie. In sostanza si prevedono interventi di manutenzione ordinaria nei quartieri popolari tramite squadre di operatori che si alterneranno nelle operazioni di sfalcio, potatura, scerba tura cordoli e marciapiedi, diserbo, concimazione e trattamenti vari. In definitiva sarà istituita la figura del "giardiniere di quartiere" operante in pianta stabile sul territorio affidatogli con funzioni di intervento e di controllo. Con l'attuazione del progetto e superata la fase di messa a regime, grazie alla costanza e periodicità degli interventi, gli stessi risulteranno sicuramente meno costosi degli interventi spot finora realizzati. La presenza poi in pianta stabile di personale garantirebbe la tempestività degli interventi, senza ritardi e/o priorità.

Oltre a ciò vi è anche la previsione della potatura e contenimento vegetativo di tutte le essenze arboree presenti sul territorio.

Sono escluse solo quelle aree già affidate ad altri soggetti tramite gara ad evidenza pubblica.

### **CONSIDERATO, ALTRESI', CHE:**

- l'Amministrazione con delibera di G.C. n. 54 del 9.05.2011 ha approvato la relazione per l'affidamento ad ASIA del servizio di igiene urbana della città di Benevento, nella quale sono stati illustrati ed esplicitati tutte le motivazioni della scelta dell'affidamento in house;

### **RITENUTO CHE:**

Il servizio di RIQUALIFICAZIONE AMBIENTALE E LA SISTEMAZIONE DELLE OPERE A VERDE DELLA CITTA' DI BENEVENTO, come sopra esposto ed illustrato possa ricomprendersi e racchiudersi nella più ampia accezione di servizio di IGIENE URBANA, trattandosi di interventi atti alla pulizia ed al decoro cittadini;

L'ASIA Spa ha le professionalità ed il personale in grado di gestire una programmazione integrata del servizio de quo;

pertanto si ipotizza di realizzare delle economie di scala rispetto ad un affidamento a soggetto terzo, in quanto le squadre di operai addetti allo spazzamento delle strade saranno coadiuvate da ulteriore personale addetto al taglio del verde.

### **CONCLUSIONI**

L'affidamento in house a ASIA Spa del servizio in questione risulta preferibile sotto più profili, rispetto al ricorso al mercato, in quanto:

1. In primo luogo risulta importante il particolare rapporto intercorrente tra l'Amministrazione Comunale di Benevento ed ASIA Spa, che consente al Comune un controllo ed una ingerenza sul servizio più penetrante di quello che sarebbe praticabile su di un soggetto terzo, in quanto viene ad essere esteso agli atti sociali e non è rigidamente vincolato al rispetto di un contratto di concessione;
2. I costi del servizio sono contenuti a livelli confrontabili con il mercato, realizzando ASIA Spa una sorta di integrazione degli interventi già attuati sul territorio per il servizio di igiene urbana, realizzando così una economia di scala rispetto all'affidamento ad un soggetto terzo;

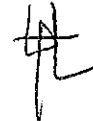
3. L'attuale dotazione organica dell'ente non consente né a breve né a medio termine di ipotizzare una gestione interna del servizio;
4. L'efficienza e la qualità del servizio assicurato da ASIA Spa sono attestati dai risultati raggiunti con i servizi già affidati.

Per i motivi sopra esposti si ritiene che la soluzione più idonea a garantire la maggiore efficienza e efficacia dell'azione amministrativa per il servizio in parola sia la gestione in *house providing* con la propria società partecipata ASIA Spa.

**BENEVENTO LI**

11 APR 2014

**IL DIRIGENTE**  
**Dr. Arch. Isidoro Fucci**



## CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

Il sottoscritto Segretario Generale, visti gli atti d'ufficio, su conforme attestazione del messo comunale,

\*  
\*

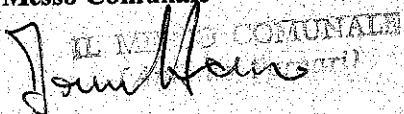
### CERTIFICA

che copia della presente deliberazione:

- è stata affissa all'Albo pretorio comunale il giorno 17-4-2014 per rimanervi per quindici giorni consecutivi (art. 124, comma 1 del T.U. 267/2000) (N. .... del Reg. Pubbl.)
- è stata trasmessa in pari data con elenco n.....di prot. ai Capigruppo consiliari (art. 125 comma 2 del T.U. 267/2000);

Li 17-4-2014

Il Messo Comunale



Il Segretario Generale

Dr. *Claudio Uccelletti*

---

### CERTIFICATO DI ESECUTIVITA'

Il sottoscritto Segretario Generale, visti gli atti d'ufficio,

### CERTIFICA

che la presente deliberazione è divenuta esecutiva il giorno ..... decorsi dieci giorni dalla pubblicazione all'Albo (art. 134, comma 3°, T.U. 267/2000).

Il Segretario Generale

Dr. *Claudio Uccelletti*