

# Città di Benevento

Originale di Deliberazione della Giunta Comunale di Benevento

N. 51

Del 5.05.2014

OGGETTO: Programmazione triennale del fabbisogno del personale – Aggiornamento Piano occupazionale personale a tempo indeterminato anno 2014

L'anno duemilaquattordici, il giorno 5 del mese di maggio alle ore 11.00 nella sala Giunta di Palazzo Mosti, a seguito di convocazione, si è riunita la Giunta Comunale con la partecipazione dei signori:

		Presente	Assente
Ing. Fausto Pepe	Sindaco	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
Avv. Raffaele Del Vecchio	Vice Sindaco	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>
Rag. Enrico Castiello	Assessore	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
Arch. Mario Coletta	Assessore	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
Dott. Francesco Saverio Coppola	Assessore	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
Dott. Nicola Danilo De Luca	Assessore	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>
Dott. Pietro Iadanza	Assessore	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
Dott.ssa Maria Iele	Assessore	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
Avv. Cosimo Lepore	Assessore	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
Sig. Umberto Panunzio	Assessore	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>

Totale Presenti 8

Partecipa in qualità di *Segretario Generale Dr. Claudio Uccelletti*

con funzioni consultive, referenti, di assistenza e verbalizzazione (art. 97 T.U. 267/2000).

Il Presidente Ing. Fausto Pepe, nella sua qualità di Sindaco, riconosciuta legale l'adunanza, dichiara aperta la seduta.

La Giunta Comunale, come sopra riunita, ha approvato il provvedimento entro riportato.

Letto, approvato e sottoscritto.

IL SINDACO  
- Ing. Fausto Pepe -

IL SEGRETARIO GENERALE  
- Dr. Claudio Uccelletti -

### **L'assessore al Personale propone**

Visti i criteri generali di organizzazione ed i criteri per la definizione della struttura organizzativa e della dotazione organica fissati dal Consiglio Comunale con atto n. 50 del 24/11/2004.

Vista la delibera n. 133 del 22 ottobre 2014 con cui si è proceduto a rideterminare la dotazione organica dell'Ente.

Vista la precedente deliberazione del fabbisogno approvata con delibera di Giunta n. 134 del 22 ottobre 2013, di modifica della precedente deliberazione n. 56 del 12.04.2012, con cui si stabiliva di procedere alla copertura di almeno tre posti di qualifica dirigenziale, di cui due con contratto a tempo indeterminato da reclutare prioritariamente attraverso le procedure di mobilità di cui agli artt. 30 e seguenti del decreto legislativo n. 165 del 2001 e uno con contratto a tempo determinato ai sensi dell'art. 110, comma 1, del decreto legislativo n. 267 del 2000 nella percentuale del 20% della dotazione organica dirigenziale prevista nella struttura organizzativa, pari a otto posizioni dirigenziali, dando atto che al momento risultava in servizio un unico dirigente assunto in base a tale norma.

Con delibera di Giunta n. 171 del 30.12.2013 si è proceduto alla modifica della struttura organizzativa dell'Ente determinando così il verificarsi di quanto previsto nella delibera n. 134 del 22.10.2013 per procedere all'annullamento delle procedure avviate per la copertura di due posizioni dirigenziali amministrative, in quanto non corrispondenti alla nuova organizzazione dell'Ente.

Tenuto conto che l'intenzione dell'Amministrazione, condivisa anche con il Ministero dell'Interno, è quella di giungere gradualmente, compatibilmente con tutti i vincoli finanziari e giuridici previsti dalla vigente normativa, all'istituzione di una classe dirigenziale assunta preferibilmente a tempo indeterminato, in sostituzione di quella precaria, i cui contratti, stanno tutti giungendo a scadenza.

Pertanto, come indicato nella delibera n. 134/2013, l'Amministrazione ha ritenuto opportuno procedere alla copertura dei posti di qualifica dirigenziale: un posto per il settore finanziario e l'altro per uno dei settori tecnici. A tal fine, visto che per la copertura della figura dirigenziale per il settore Gestione economica è stata già conclusa la procedura di mobilità coatta di cui all'art. 34 del d.lgs. 165/2001, si ritiene opportuno procedere, con immediatezza, alla procedura di mobilità volontaria di cui all'art. 30 e seguenti del d.lgs. 165/2001.

Per quanto riguarda il dirigente tecnico, si ritiene, al momento, più urgente la copertura della posizione dirigenziale prevista per il settore Territorio Ambiente (ex Urbanistica) dato atto dell'imminente scadenza del contratto a tempo determinato con il dirigente attualmente in servizio. Inoltre, essendo stata avviata la procedura nell'anno 2011 di mobilità volontaria, si ritiene opportuno continuare con tale procedura, constatato la rispondenza del bando con il nuovo settore Territorio e Ambiente, istituito con delibera n. 171 del 30.12.2013.

Visto l'art. 39, comma 1, della legge 27/12/1997 n. 449 il quale prevede che, al fine di assicurare le esigenze di funzionalità e di ottimizzare le risorse per il migliore funzionamento dei servizi, compatibilmente con le disponibilità finanziarie e di bilancio, gli organi di vertice delle amministrazioni pubbliche sono tenuti alla programmazione triennale del fabbisogno di personale.

Visto l'articolo 6, commi 4, 4-bis, e 6 del D.Lgs. 165/2001, i quali, relativamente alla programmazione triennale del fabbisogno di personale, stabiliscono:

- che le variazioni delle dotazioni organiche sono approvate dall'organo di vertice delle amministrazioni in coerenza con la programmazione triennale del fabbisogno di personale di cui all'art.39 della legge 27.12.1997, n. 449, e successive modificazioni;
- che il documento di programmazione triennale del fabbisogno di personale e i suoi aggiornamenti sono elaborati su proposta dei competenti dirigenti che individuano i profili professionali necessari allo svolgimento dei compiti istituzionali delle strutture cui sono preposti;
- che le Amministrazioni pubbliche che non provvedono ai suddetti adempimenti non possono assumere nuovo personale, compreso quello appartenente alle categorie protette.

Considerato che per tale periodo è possibile sostenere la spesa necessaria per le suindicate assunzioni in considerazione:

- della percentuale del 20% della spesa dei cessati relativa all'anno 2010 e del 40% della spesa dei cessati relativa agli anni 2011/2012 e 2013 (art. 4 ter, comma 10, del decreto legge n. 16 del 2012, convertito nella legge n. 44/2012) e che le stesse potranno essere utilizzate nell'anno 2012 e/o successivi ad incremento delle facoltà assunzionali di detti esercizi); al riguardo anche la interpretazione della Corte dei conti, Sezione di controllo della Basilicata, n. 2/2012;
- che l'incarico a tempo determinato della qualifica dirigenziale ai sensi dell'art. 110, comma 1, è soggetta ai normali vincoli assunzionali per il personale a tempo indeterminato in base al riscritto comma 6 quater dell'art. 19 del d.lgs. 165/2001(art. 4 ter, comma 13, del d.l. n. 16/2012 convertito con legge n. 44/2012, in tal senso la deliberazione della Corte dei Conti, n. 12/2012)
- che l'incidenza delle spese del personale è inferiore al 50% delle spese correnti, calcolando ai fini del computo le spese sostenute anche dalle società a partecipazione pubblica locale totale o di controllo.

Richiamati i seguenti commi dell'articolo unico della legge 27/12/2006 n. 296 (legge finanziaria del 2007), così come modificati o introdotti, da ultimo, dall'art. 14, comma 7, del d.l. n. 78/2010, convertito con legge 122/2010:

*557. Ai fini del concorso delle autonomie regionali e locali al rispetto degli obiettivi di finanza pubblica, gli enti sottoposti al patto di stabilità interno assicurano la riduzione delle spese di personale, al lordo degli oneri riflessi a carico delle amministrazioni e dell'IRAP, con esclusione degli oneri relativi ai rinnovi contrattuali, garantendo il contenimento della dinamica retributiva e occupazionale, con azioni da modulare nell'ambito della propria autonomia e rivolte, in termini di principio, ai seguenti ambiti prioritari di intervento:*

- a) riduzione dell'incidenza percentuale delle spese di personale rispetto al complesso delle spese correnti, attraverso parziale reintegrazione dei cessati e contenimento della spesa per il lavoro flessibile;
- b) razionalizzazione e snellimento delle strutture burocratico-amministrative, anche attraverso accorpamenti di uffici con l'obiettivo di ridurre l'incidenza percentuale delle posizioni dirigenziali in organico;
- c) contenimento delle dinamiche di crescita della contrattazione integrativa, tenuto anche conto delle corrispondenti disposizioni dettate per le amministrazioni statali.

*557-bis. Ai fini dell'applicazione della presente norma, costituiscono spese di personale anche quelle sostenute per i rapporti di collaborazione continuata e continuativa, per la somministrazione di lavoro, per il personale di cui all'articolo 110 del decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267, nonché per tutti i soggetti a vario titolo utilizzati, senza estinzione del rapporto di pubblico impiego, in strutture e organismi variamente denominati partecipati o comunque facenti capo all'ente.*

*557-ter. In caso di mancato rispetto della presente norma, si applica il divieto di cui all'art. 76, comma 4, del decreto-legge 25 giugno 2008, n. 112, convertito, con modificazioni, dalla legge 6 agosto 2008, n. 133.*

Visto quindi il comma 4 dell'art. 76 del decreto legge 25/06/2008 n. 112, convertito, con modificazioni della legge 6/8/2008 n. 133, e successivamente modificato, da ultimo, dal d.l. 6/12/2011. n. 201, convertito con legge 22.12.2011 n. 214 e a decorrere dall'01.01.2012 dalla legge n. 183 del 2001 in base alla quale: *“in caso di mancato rispetto del patto di stabilità interno nell'esercizio precedente e' fatto divieto agli enti di procedere ad assunzioni di personale a qualsiasi titolo, con qualsivoglia tipologia contrattuale, ivi compresi i rapporti di collaborazione continuata e continuativa e di somministrazione, anche con riferimento ai processi di stabilizzazione in atto. E' fatto altresì divieto agli enti di stipulare contratti di servizio con soggetti privati che si configurino come elusivi della presente disposizione”*

Preso atto che la figura dirigenziale prevista nella delibera di Giunta n. 134 del 2013, a tempo determinato, ai sensi dell'art. 110, comma 1, del d.lgs. 267 del 2000 è stata individuata nel dirigente del settore Polizia Municipale e che la relativa procedura è già giunta a compimento, mentre, come sopra indicato, sono in corso le procedure per la copertura del posto di dirigente del settore finanziario e del settore tecnico.

Tutto ciò premesso si ritiene opportuno procedere al completamento delle procedure concorsuali già in essere e già approvate dalla Commissione per la stabilità finanziaria degli Enti locali presso il Ministero dell'Interno in data 29.10.2013, e proporre alla Giunta la programmazione della copertura di un posto di dirigente amministrativo a tempo indeterminato, ritenendo opportuno, nelle more dell'espletamento della procedura concorsuale, conferire un incarico dirigenziale ex art. 110, comma 1, a tempo determinato. Si propone, inoltre, qualora nel corso dell'anno 2014 si dovessero verificare nuovi risparmi di spesa di personale, di valutare la possibilità per la copertura di un posto di ingegnere o architetto, categoria D3, e della copertura di n. 2 posti di istruttore di vigilanza, categoria C, la cui spesa va calcolata nella misura del 50% in base a quanto previsto dall' art. 76, comma 7, DL 112/2008 come riformulato dall'art. 14, comma 9, DL 78/2010 e dall'art. 1 comma 118, L 220/2010 e dall'art. 20, comma 9, DL 98/2011 e dall'art. 4, comma 103, L. 183/2011 e dall'art. 4-ter, comma 10, L. 44/2012 che testualmente recita: *“possono*

*procedere ad assunzioni di personale a tempo indeterminato nel limite del 40 per cento della spesa corrispondente alle cessazioni dell'anno precedente. Ai soli fini del calcolo delle facoltà assunzionali, l'onere per le assunzioni del personale destinato allo svolgimento delle funzioni in materia di polizia locale, di istruzione pubblica e del settore sociale e' calcolato nella misura ridotta del 50 per cento; le predette assunzioni continuano a rilevare per intero ai fini del calcolo delle spese di personale previsto dal primo periodo del presente comma"*

Dato atto che il Comune di Benevento ha registrato nell'anno 2013 una percentuale di spesa del personale inferiore a quella del 2012, come risultati dal rendiconto del 2012, considerando fra le spese del personale quelle sostenute dalle aziende partecipate ASIA spa e AMTS spa, calcolata per percentuale di incidenza, ai sensi della delibera Corte dei Conti Sezione Autonomie n. 14/2011.

Considerato che il Comune di Benevento ha rispettato nell'anno 2013 il patto di stabilità

Considerato che per l'anno 2014, è possibile una spesa di assunzione del personale pari a € 552.776,70 calcolata tenendo presente il personale cessato negli anni 2010-2013 giusta interpretazione della Corte dei Conti Basilicata, sezione di Controllo, n. 2 del 2012.

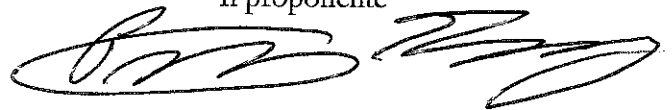
→ DICO € 487.339,43 *MM*

Vista la delibera di Giunta n. 49 del 23 aprile 2014 con cui si è verificato che non sussistono nell'Ente dipendenti in posizione soprannumeraria e non sono presenti né dipendenti né dirigenti in eccedenza.

Dato atto che l'art.32, comma 4, del D. Leg.vo 165/2001 e s.m.i. richiama la programmazione triennale dei fabbisogni quale presupposto per le determinazioni relative all'avvio di procedure di reclutamento;

Li \_\_\_\_\_

Il proponente



Visto il D.Lgs. del 18.8.2000, n° 267, (T.U.E.L.) ed in particolare gli artt. 49 e 153, nonché l'art. 2 (lett. e) del D.P.R. del 31.01.1996, n. 194; Visto, inoltre, l'art. 33 del Regolamento di Contabilità; Visto il bilancio di previsione per l'anno 2014 in esercizio provvisorio con gli stanziamenti corrispondenti a quelli assestati 2013; Letta la proposta di deliberazione contenente il quadro finanziario delle maggiori assunzioni previste con il relativo parere favorevole di regolarità tecnica del dirigente competente;

Considerato che l'art. 76, comma 7, del DL 112/2008, come riformulato dall'art. 14, comma 9, DL 78/2010; dall'art. 20, comma 9, DL 98/2011; dall'art. 4, comma 103, lett. a) L. 183/2011; dall'art. 28, comma 11 quater DL 201/2011; dall'art. 4, comma 103, L. 183/2011 (a decorrere dal 1/1/2012) e dall'art. 4-ter, comma 10, L. 44/2012 (a decorrere dal 29/4/2012) prevede che "E' fatto divieto agli enti nei quali l'incidenza delle spese di personale è pari o superiore al 50% delle spese correnti di procedere ad assunzioni di personale a qualsiasi titolo e con qualsivoglia tipologia contrattuale.. Ai fini del computo ...si calcolano le spese sostenute anche dalle società a partecipazione pubblica locale totale o di controllo..." "...possono procedere ad assunzioni di personale a tempo indeterminato nel limite del 40 per cento della spesa corrispondente alle cessazioni dell'anno precedente";

Verificato sulla base delle assunzioni indicate nella presente proposta, della spesa di personale esposta nel Rendiconto 2012 come riportata nella relazione dei Revisori, della spesa di personale rilevata dalla contabilità per l'anno 2013 e dei dati forniti dalle partecipate sul bilancio 2013, che la spesa di personale non supera la succitata percentuale, tenuto debitamente conto di quanto indicato nella deliberazione della Corte dei Conti - Sezione Autonomie - n. 14/AUT/2011/QMIG;

Sul presupposto che la verifica della effettiva copertura, sulla base della programmazione proposta, va sottoposta all'inserimento delle relative previsioni nel redigendo bilancio annuale e pluriennale 2014/2016 ed alla conseguente approvazione da parte del Consiglio Comunale; nulla osserva in ordine alla regolarità contabile della presente proposta.

Li .....

Il Dirigente del Settore Finanze reggente

Emilio Porcaro

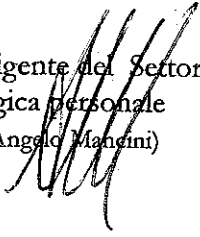


#### **PARERI SULLA PROPOSTA:**

Art. 49, comma 1, art. 97 comma 2, art.151, comma 4 T.U. N.267/2000

Il sottoscritto Dirigente, verificata la corrispondenza di quanto indicato nella proposta alla normativa vigente e visto il parere del dirigente del settore Gestione economica, esprime parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica

Il Dirigente del Settore Programmazione  
strategica personale  
(Avv. Angelo Mangini)



## LA GIUNTA COMUNALE

**VISTA** la proposta di deliberazione che precede;

**VISTI** i pareri favorevoli espressi dal responsabile del Settore.

Con voti unanimi

### DELIBERA

- di approvare integralmente la retro estesa proposta di deliberazione che qui si intende riportata e trascritta;
- di confermare la programmazione contenuta nella delibera di Giunta n. 134/2013 con cui si stabiliva di procedere alla copertura di tre posti di qualifica dirigenziale, di cui due con contratto a tempo indeterminato, le cui procedure di reclutamento sono in itinere, e uno con contratto a tempo determinato ai sensi dell'art. 110, comma 1, del decreto legislativo n. 267 del 2000, la cui procedura si è già conclusa nei primi mesi dell'anno in corso;
- di approvare, inoltre, per l'anno 2014, in ossequio alle norme e ai vincoli in premessa richiamati e in considerazione delle esigenze dell'Amministrazione comunale, la copertura di un posto di dirigente a tempo indeterminato, dando atto che la spesa relativa all'assunzione di detti dirigenti rientra nei limiti previsti dalla legislazione vigente riportati in relazione;
- di richiedere la relativa autorizzazione alla Commissione per la Finanza e gli organici degli Enti locali per la verifica sulla compatibilità finanziaria.

Con separata unanime votazione **dichiara la presente deliberazione immediatamente eseguibile.**

## CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

Il sottoscritto Segretario Generale, visti gli atti d'ufficio, su conforme attestazione del messo comunale,

### CERTIFICA

che copia della presente deliberazione:

- è stata affissa all'Albo pretorio comunale il giorno 30/5/2014 per rimanervi per quindici giorni consecutivi (art. 124, comma 1 del T.U. 267/2000) (N. .... del Reg. Pubbl.)
- è stata trasmessa in pari data con elenco n.....di prot. ai Capigruppo consiliari art. 125 comma 2 del T.U. 267/2000);
- è stata trasmessa al Prefetto della provincia di Benevento con nota prot. n. .... in data ..... (art. 135, comma 2 del T.U. 267/2000);

Li 30/5/2014

Il Messo Comunale  
**IL CAPO MESSO COMUNALE**  
*(Francesco MUCCI)*

Il Segretario Generale  
*Dr. Claudio Uccelletti*

---

### CERTIFICATO DI ESECUTIVITA'

Il sottoscritto Segretario Generale, visti gli atti d'ufficio,

### CERTIFICA

che la presente deliberazione è divenuta esecutiva il giorno .....

- perché dichiarata immediatamente eseguibile (art. 134, comma 4°, T.U. 267/2000);
- decorsi dieci giorni dalla pubblicazione all'Albo (art. 134, comma 3°, T.U. 267/2000).

Il Segretario Generale  
*Dr. Claudio Uccelletti*