

# ORIGINALE CITTA' DI BENEVENTO

Numero Interno 103 del 04/07/2014

## Originale di deliberazione della Giunta Comunale di Benevento

N. 108

Del 22.07.2016

**OGGETTO: Atto di indirizzo per la mobilità di personale fra le società in house del Comune.**

L'anno 2016 il giorno 22 del mese di luglio alle ore 8,45 nella sala Giunta di Palazzo Mosti, a seguito di convocazione, si è riunita la Giunta Comunale con la partecipazione dei signori:

		Presente
Ing. Fausto Pepe	Sindaco	<u>SI</u>
Avv. Raffaele Del Vecchio	Vice Sindaco	<u>SI</u>
<del>SA. ENRICO CASTIELLO</del> Dr. Luigi Abbate	Assessore	<u>SI</u>
Arch. Mario Coletta	Assessore	<u>NO</u>
Dr. Francesco Saverio Coppola	Assessore	<u>SI</u>
Dr. Nicola Danilo De Luca	Assessore	<u>NO</u>
Dr. Pietro Iadanza	Assessore	<u>SI</u>
Avv. Cosimo Lepore	Assessore	<u>SI</u>
<del>KARA UCC</del> Avv. Emilia Maccaro	Assessore	<u>SI</u>
<del>SA. UBERTO PANUNTO</del> Dr. Luigi Scarinzi	Assessore	<u>NO</u>

Totale Presenti.....10

IL SEGRETARIO GENERALE  
Dott. Claudio Uccelletti

Partecipa in qualità di Segretario Generale Dott. con funzioni consultive, referenti, di assistenza e verbalizzazione (art. 97 T.U. 267/2000).

Il Presidente Ing. Fausto Pepe, nella sua qualità di Sindaco, riconosciuta legale l'adunanza, dichiara aperta la seduta.

La Giunta Comunale, come sopra riunita, ha approvato il provvedimento entro riportato.

Letto, approvato e sottoscritto.

IL SINDACO  
Ing. Fausto Pepe

IL SEGRETARIO GENERALE  
Dott. Claudio Uccelletti

**Oggetto: atto di indirizzo per la mobilità di personale fra le società in house del Comune.**

## **IL SINDACO**

### **PREMESSO CHE:**

- l'ASIA S.p.a. (azienda servizi igiene ambientale) e l'AMTS (azienda mobilità trasporto Sannio) sono due società in house providing del Comune di Benevento;
- le condizioni cui è subordinata la legittimità dell'istituto dell'in house providing sono state ampiamente sintetizzate dalla giurisprudenza amministrativa che ha rilevato come l'espressione "in house providing" indica un modulo organizzativo in virtù del quale la pubblica amministrazione provvede direttamente, mediante società strumentali, alla produzione dei beni e dei servizi di cui ha bisogno (c.d. "autoproduzione"), senza necessità del ricorso al mercato e, quindi, senza necessità del previo esperimento di una procedura di gara, in tal modo, acquisisce un bene o un servizio attingendoli all'interno della propria compagine amministrativa piuttosto che rivolgersi all'esterno tramite gara (Corte Giustizia C.E., 18 novembre 1999, C-107/98, Teckal);
- gli enti locali esplicano un'azione di indirizzo, vigilanza e di controllo nei confronti delle società in house providing, obbligo tenuto a svolgere nella veste di soci;
- l'art. 18 del Decreto legge n. 112/2008 convertito con Legge n. 133/2008, successivamente integrato dall'art. 19 del Decreto legge n. 78/2009 convertito in Legge n. 102/2009, ha introdotto fondamentali disposizioni in materia di reclutamento del personale delle società in house providing infatti, ai commi 2 e 2-bis del medesimo articolo, così recita:  
*«2. Le altre società a partecipazione pubblica totale o di controllo adottano, con propri provvedimenti, criteri e modalità per il reclutamento del personale e per il conferimento degli incarichi nel rispetto dei principi, anche di derivazione comunitaria, di trasparenza, pubblicità e imparzialità;*
- la legge n. 89 del 23 giugno 2014 all'art. 4 comma 12 bis dispone che: *«Le aziende speciali, le istituzioni e le società a partecipazione pubblica locale totale o di controllo si attengono al principio di riduzione dei costi del personale, attraverso il contenimento degli oneri contrattuali e delle assunzioni di personale. A tal fine l'ente controllante, con proprio atto di indirizzo, tenuto anche conto delle disposizioni che stabiliscono, a suo carico, divieti o limitazioni alle assunzioni di personale, definisce, per ciascuno dei soggetti di cui al precedente periodo, specifici criteri e modalità di attuazione del principio di contenimento dei costi del personale, tenendo conto del settore in cui ciascun soggetto opera. omissis»;*

**VISTO** i commi 563, 564, 565, 566, 567, 568 e 569 della LEGGE 27 dicembre 2013, n. 147 Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello Stato (Legge di stabilità 2014) i quali stabiliscono che:

- 563. *Le società controllate direttamente o indirettamente dalle pubbliche amministrazioni di cui all'articolo 1, comma 2, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, e successive modificazioni, o dai loro enti strumentali, ad esclusione di quelle emittenti strumenti finanziari quotati nei mercati regolamentati e delle società dalle stesse controllate, anche al di fuori delle ipotesi previste dall'articolo 31 del medesimo decreto legislativo n. 165 del 2001, possono, sulla base di un accordo tra di esse, realizzare, senza necessità del consenso del lavoratore, processi di mobilità di personale anche in servizio alla data di entrata in vigore della presente legge, in relazione al proprio fabbisogno e per le finalità dei commi 564 e 565, previa informativa alle rappresentanze sindacali operanti presso la società e alle organizzazioni sindacali firmatarie del*

contratto collettivo dalla stessa applicato, in coerenza con il rispettivo ordinamento professionale e senza oneri aggiuntivi per la finanza pubblica. Si applicano i commi primo e terzo dell'articolo 2112 del codice civile. La mobilita' non puo' comunque avvenire tra le societa' di cui al presente comma e le pubbliche amministrazioni.

- 564. Gli enti che controllano le societa' di cui al comma 563 adottano, in relazione ad esigenze di riorganizzazione delle funzioni e dei servizi esternalizzati, nonche' di razionalizzazione delle spese e di risanamento economico-finanziario secondo appositi piani industriali, atti di indirizzo volti a favorire, prima di avviare nuove procedure di reclutamento di risorse umane da parte delle medesime societa', l'acquisizione di personale mediante le procedure di mobilita' di cui al medesimo comma 563.
- 565. Le societa' di cui al comma 563, che rilevino eccedenze di personale, in relazione alle esigenze funzionali o ai casi di cui al comma 564, nonche' nell'ipotesi in cui l'incidenza delle spese di personale sia pari o superiore al 50 per cento delle spese correnti, inviano alle rappresentanze sindacali operanti presso la societa' e alle organizzazioni sindacali firmatarie del contratto collettivo dalla stessa applicato un'informativa preventiva in cui sono individuati il numero, la collocazione aziendale e i profili professionali del personale in eccedenza. Tali informazioni sono comunicate anche alla Presidenza del Consiglio dei ministri – Dipartimento della funzione pubblica. Le posizioni dichiarate eccedentarie non possono essere ripristinate nella dotazione di personale neanche mediante nuove assunzioni. Si applicano le disposizioni dell'articolo 14, comma 7, del decreto-legge 6 luglio 2012, n. 95, convertito, con modificazioni, dalla legge 7 agosto 2012, n. 135.
- 566. Entro dieci giorni dal ricevimento dell'informativa di cui al comma 565, si procede, a cura dell'ente controllante, alla riallocazione totale o parziale del personale in eccedenza nell'ambito della stessa societa' mediante il ricorso a forme flessibili di gestione del tempo di lavoro, ovvero presso altre societa' controllate dal medesimo ente o dai suoi enti strumentali con le modalita' previste dal comma 563. Si applica l'articolo 3, comma 19, della legge 28 giugno 2012, n. 92, e successive modificazioni.
- 567. Per la gestione delle eccedenze di cui al comma 566, gli enti controllanti e le societa' partecipate di cui al comma 563 possono concludere accordi collettivi con le organizzazioni sindacali comparativamente piu' rappresentative finalizzati alla realizzazione, ai sensi del medesimo comma 563, di forme di trasferimento in mobilita' dei dipendenti in esubero presso altre societa' dello stesso tipo operanti anche al di fuori del territorio della regione ove hanno sede le societa' interessate da eccedenze di personale.
- 568. Al fine di favorire le forme di mobilita', le societa' di cui al comma 563 possono farsi carico, per un periodo massimo di tre anni, di una quota parte non superiore al 30 per cento del trattamento economico del personale interessato dalla mobilita', nell'ambito delle proprie disponibilita' di bilancio e senza nuovi o maggiori oneri a carico della finanza pubblica. Le somme a tal fine corrisposte dalla societa' cedente alla societa' cessionaria non concorrono alla formazione del reddito imponibile ai fini delle imposte sul reddito e dell'imposta regionale sulle attivita' produttive.

#### **TENUTO CONTO CHE:**

- con nota del 12 settembre 2013 prot. 3434 l'ASIA S.p.a. ha inviato l'analisi della propria riorganizzazione aziendale, basata su considerazioni dell'attuale e futuro scenario di riferimento, proponendo un incremento delle unità lavorative che dovrebbe portare ad un aumento della produttività rispetto alla attuale di 30 minuti/ giorno/ persone con effetti positivi dal punto di vista operativo e dal punto di vista economico;

— l'AMTS, data la grave situazione debitoria, è interessata dalla procedura di concordato ex articolo 161 VI comma L.F.;

**RITENUTO** che trattandosi di passaggio di personale tra società in house providing non si vada incontro a ulteriori spese per l'ente;

**TENUTO CONTO CHE:**

- questa amministrazione non ha programmato processi di esternalizzazione di servizi/funzioni o forme differenti di gestione ed erogazione dei medesimi; pertanto le risorse umane attualmente impiegate risultano indispensabili per assicurare il mantenimento degli standard attuali e che i processi di riorganizzazione e ottimizzazione già attuati (anche a fronte della costante ed imposta riduzione del personale) sono stati improntati al raggiungimento della massima economicità;
- la presente deliberazione non comporta implicazioni di natura finanziaria sia di entrata che di spesa e dalla stessa non deriva alcun onere a carico del bilancio comunale;
- ai sensi dell'art. 49 del D.Lgs. n. 267-2000 e s.m.i. non è necessario il parere in ordine alla regolarità tecnica e in ordine alla regolarità contabile;

**PROPONE:**

- di dare indirizzo alle società in house ASIA S.p.a. e AMTS S.p.a. di avvalersi delle disposizioni di legge di cui agli artt. 563 e seguenti della L. 27 dicembre 2013 n. 142, sui processi di mobilità di personale;
- di stabilire l'onere a carico delle società in house ASIA e AMTS di sottoporre preventivamente all'attenzione dei dirigenti competenti in materia gli atti consequenziali ai processi di mobilità;
- di dichiarare il presente atto immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, comma 4, del D. Lgs. 18/08/2000, n. 267;
- di trasmettere il presente atto alle società in house ASIA S.p.a. e AMTS S.p.a. ;

**IL SINDACO**

**PARERI SULLA PROPOSTA**

Art. 49, comma 1, art. 97 comma 2, art. 151, comma 4, T.U. 267/2000

Il sottoscritto Dirigente esprime parere favorevole, nel senso su espresso, in ordine alla regolarità tecnica.

Li .....

**Il Dirigente**



Visto il D. Lgs. del 18.8.2000, n° 267, (T.U.E.L.)

Letta la proposta di deliberazione esprime in tali sensi parere favorevole in ordine alla regolarità contabile

**Il Dirigente del Settore Finanze**

Li .....



## **LA GIUNTA**

per i motivi sopra esposti che formano parte integrante e sostanziale del presente atto

- visto l'art. 48 del Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali, decreto legislativo n. 267 del 18 agosto 2000, dove sono previste le competenze della giunta;
- visti i pareri favorevoli dei responsabili dei competenti servizi in ordine alla regolarità tecnica e a quella contabile, ai sensi dell'art. 49 del decreto legislativo n. 267 del 18 agosto 2000;

## **DELIBERA**

- di dare indirizzo alle società in house ASIA S.p.a. e AMTS S.p.a. di avvalersi delle disposizioni di legge di cui agli artt. 563 e seguenti della L. 27 dicembre 2013 n. 142, sui processi di mobilità di personale;
- di stabilire l'onere a carico delle società in house ASIA e AMTS di sottoporre preventivamente all'attenzione dei dirigenti competenti in materia gli atti consequenziali ai processi di mobilità;
- di dichiarare il presente atto immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, comma 4, del D. Lgs. 18/08/2000, n. 267;
- di trasmettere il presente atto alle società in house ASIA S.p.a. e AMTS S.p.a. ;

## CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

Il sottoscritto Segretario Generale, visti gli atti d'ufficio, su conforme attestazione del messo comunale,

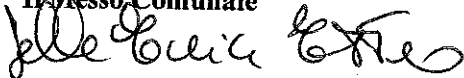
### CERTIFICA

che copia della presente deliberazione:

- è stata affissa all'Albo pretorio comunale il giorno 12 LUG 2014 per rimanervi per quindici giorni consecutivi (art. 124, comma 1 del T.U. 267/2000) (N. .... del Reg. Pubbl.).
- è stata trasmessa in elenco in pari data con nota ..... di prot. ai Capigruppo consiliari. (art. 125 comma 2 del T.U. 267/2000).

Li 12 LUG 2014

Il Messo Comunale



Il Segretario Generale

*Dr. Claudio Uccelletti*

---

### CERTIFICATO DI ESECUTIVITA'

Il sottoscritto Segretario Generale, visti gli atti d'ufficio,

### CERTIFICA

che la presente deliberazione è divenuta esecutiva il giorno ..... decorsi dieci giorni dalla pubblicazione all'Albo (art. 134, comma 3°, T.U. 267/2000 ).

Il Segretario Generale

*Dr. Claudio Uccelletti*