

# Città di Benevento

Originale di Deliberazione della Giunta Comunale di Benevento

N. 108

Del 08.08.2015

OGGETTO: PROGRAMMAZIONE DEL FABBISOGNO DEL PERSONALE ANNO 2015.

L'anno duemilaquindici il giorno 08 del mese di Agosto alle ore 12.00 nella sala Giunta di Palazzo Mosti, a seguito di convocazione, si è riunita la Giunta Comunale con la partecipazione dei signori:

		Presente	Assente
Ing. Fausto Pepe	Sindaco	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
Avv. Raffaele Del Vecchio	Vice Sindaco	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>
Rag. Enrico Castiello	Assessore	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
Dott. Francesco Saverio Coppola	Assessore	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
Dott. Nicola Danilo De Luca	Assessore	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>
Dr. Pietro Iadanza	Assessore	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
Dott.ssa Maria Iele	Assessore	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
Avv. Cosimo Lepore	Assessore	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
Sig. Umberto Panunzio	Assessore	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
Rag. Giuseppe Zollo	Assessore	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>

Totale Presenti 8

Partecipa in qualità di vice *Segretario Generale* *Avv.to Vincenzo Catalano* con funzioni consultive, referenti, di assistenza e verbalizzazione (art. 97 T.U. 267/2000). Il Presidente Ing. Fausto Pepe, nella sua qualità di Sindaco, riconosciuta legale l'adunanza, dichiara aperta la seduta. La Giunta Comunale, come sopra riunita, ha approvato il provvedimento entro riportato. Letto, approvato e sottoscritto.

IL SINDACO  
- Ing. Fausto Pepe -

IL V. SEGRETARIO GENERALE  
- Avv.to Vincenzo Catalano -

## L'ASSESSORE AL PERSONALE

Con la nota prot. n. 79524/2014, e successiva di integrazioni, è stata richiesta al Ministero dell'Interno Dipartimento per gli Affari Interni e Territoriali Direzione Centrale per gli Uffici Territoriali del Governo e per le Autonomie locali la autorizzazione alle assunzioni ai sensi dell'art. 243 bis TUEL programmate con le delibere nn.ri 51/2014 e 124/2014 e precisamente:

- a. la conferma della autorizzazione di un posto di dirigente tecnico a tempo indeterminato per il settore Territorio e Ambiente (ex urbanistica);
- b. la conferma della autorizzazione per la copertura di un posto di dirigente a tempo indeterminato dell'area contabile;
- c. la copertura di un posto di dirigente a tempo indeterminato di area amministrativa;
- d. la copertura di un posto di dirigente a tempo indeterminato per il settore OO.PP.

Il Ministero, con nota del 29/10/2014, comunicava che la Commissione nella seduta del 22/10/2014, avendo verificato il rispetto dei limiti e dei vincoli assunzionali, previsti dalla normativa in vigore, approvava la richiesta del Comune, raccomandando il completamento delle relative procedure entro lo stesso anno, evidenziando, in caso contrario, la necessità di ripresentare la richiesta di autorizzazione corredata della deliberazione di programmazione dell'anno 2015 con le citate assunzioni, previste nell'anno 2014, con aggiornamento di tutti i dati contabili all'anno di riferimento.

Il breve lasso di tempo a disposizione, ed in particolare la necessità di attivare preliminarmente alla procedura concorsuale le procedure di mobilità ex art. 30 e 34 bis del D.Lgs. n. 165/2001, con il conseguente rispetto pedissequo dei tempi ivi previsti, non hanno consentito entro l'anno 2014 il completamento di alcune delle procedure autorizzate e debitamente avviate, e nello specifico:

- a. la copertura di un posto di dirigente a tempo indeterminato dell'area contabile;
- b. la copertura di un posto di dirigente a tempo indeterminato di area amministrativa;
- c. la copertura del posto di dirigente del settore OO.PP.

Il D.L. n. 90 del 24/6/2014 e in specie l'art. 3 comma 5 ha previsto l'abrogazione dell'art. 76 del D.L.112/2008 e ha ridisciplinato le percentuali assunzionali e in particolare ha previsto:

- che negli anni 2014 e 2015 le regioni e gli enti locali sottoposti al patto di stabilità interno procedono ad assunzioni di personale a tempo indeterminato nel limite di un contingente di personale complessivamente corrispondente ad una spesa pari al 60 per cento di quella relativa al personale di ruolo cessato nell'anno precedente;
- che la predetta facoltà ad assumere è fissata nella misura dell'80 per cento negli anni 2016 e 2017 e del 100 per cento a decorrere dall'anno 2018;
- che restano ferme le disposizioni previste dall'articolo 1, commi 557, 557-bis e 557-ter, della legge 27 dicembre 2006, n. 296;
- che a decorrere dall'anno 2014 è consentito il cumulo delle risorse destinate alle assunzioni per un arco temporale non superiore a tre anni, nel rispetto della programmazione del fabbisogno e di

quella finanziaria e contabile, a tal proposito la Corte dei Conti Sezione Regionale di Controllo per il Veneto con deliberazione n. 401/2014 del 23/07/2014, nel pronunciarsi sull'art. 3 comma 5 del D.L. 90/2014, ha ritenuto che la disposizione anche se destinata a regolare per il futuro tale facoltà, non preclude la possibilità di utilizzare i risparmi sulla spesa del personale conseguiti negli anni precedenti e non utilizzati per varie ragioni, ai fini del turn over, nei limiti della percentuale indicata dalla normativa.

In tal senso è intervenuto l'art. 4 comma 3 del D.L. 19/06/2015 n. 78 il quale così dispone: "All'articolo 3, comma 5, del decreto legge 24 giugno 2014, n. 90, convertito, con modificazioni, dalla legge 11 agosto 2014, n. 114, dopo le parole "nel rispetto della programmazione del fabbisogno e di quella finanziaria e contabile" sono aggiunte le seguenti "; e' altresì consentito l'utilizzo dei residui ancora disponibili delle quote percentuali delle facoltà assunzionali riferite al triennio precedente".

Il comma 424 articolo unico della legge di stabilità 2015 così stabilisce: "Le regioni e gli enti locali, per gli anni 2015 e 2016, destinano le risorse per le assunzioni a tempo indeterminato, nelle percentuali stabilite dalla normativa vigente, all'immissione nei ruoli dei vincitori di concorso pubblico collocati nelle proprie graduatorie vigenti o approvate alla data di entrata in vigore della presente legge e alla ricollocazione nei propri ruoli delle unità soprannumerarie destinatarie dei processi di mobilità. Esclusivamente per le finalità di ricollocazione del personale in mobilità le regioni e gli enti locali destinano, altresì, la restante percentuale della spesa relativa al personale di ruolo cessato negli anni 2014 e 2015, salva la completa ricollocazione del personale soprannumerario. Fermi restando i vincoli del patto di stabilità interno e la sostenibilità finanziaria e di bilancio dell'ente, le spese per il personale ricollocato secondo il presente comma non si calcolano, al fine del rispetto del tetto di spesa di cui al comma 557 dell'articolo 1 della legge 27 dicembre 2006, n. 296. Il numero delle unità di personale ricollocato o ricollocabile e' comunicato al Ministro per gli affari regionali e le autonomie, al Ministro per la semplificazione e la pubblica amministrazione e al Ministro dell'economia e delle finanze nell'ambito delle procedure di cui all'accordo previsto dall'articolo 1, comma 91, della legge 7 aprile 2014, n. 56. Le assunzioni effettuate in violazione del presente comma sono nulle".

La circolare n. 1/2015 del Ministero per la semplificazione e la Pubblica Amministrazione e per gli affari Regionali e le autonomie "Linee Guida in materia di attuazione delle disposizioni in materia di personale e di altri profili connessi al riordino delle funzioni delle province e delle città metropolitane commi da 418 a 430 della legge 23/12/2014 n. 190" - nel chiarire il contenuto dei commi 424 e 425 della legge di stabilità 2015, precisa che il legislatore ha previsto di vincolare le risorse destinate alle assunzioni a tempo indeterminato delle amministrazioni pubbliche delle regioni e degli enti locali il budget delle assunzioni relativo agli anni 2015 e 2016 alle finalità individuate dal comma 424. Il budget di riferimento, pertanto, vincolato dalla legge è quello riferito alle cessazioni 2014 e 2015.

Nella circolare predetta, viene anche disposto che fintanto non sarà implementata la piattaforma di incontro di domanda e offerta di mobilità presso il Dipartimento della Funzione Pubblica, è consentito alle amministrazioni pubbliche indire procedure di mobilità volontaria riservate esclusivamente al personale di ruolo degli Enti di area vasta.

Con la deliberazione n.13, depositata in data 31 marzo 2015, la Corte dei conti, sezione delle autonomie, che ha funzione nomofilattica, interviene sulle "linee guida, i relativi questionari allegati e le annesse appendici, cui devono attenersi, ai sensi dell'art. 1, commi 166 e seguenti della legge 23

dicembre 2005, n. 266 (legge finanziaria per il 2006), gli organi di revisione economico-finanziaria degli enti locali nella predisposizione della relazione sul rendiconto dell'esercizio 2014". In particolare al punto 6.6.3 del questionario allegato, per i comuni superiori ai 5.000 abitanti, viene precisato che, tra le componenti considerate per il rispetto delle disposizioni previste dal comma 28, art. 9, del d.l. n. 78/2010 e ss. mm. ii., sono da includere anche i "rapporti a tempo determinato ex art. 110, comma 1 e 2 Tuel (a seguito della abrogazione dell'art. 19, comma 6-quater del d.lgs. n. 165/2001.)". Con tale precisazione, la Sezione delle Autonomie, pur non intervenendo sulla questione di massima, ha enunciato indirettamente il principio di diritto secondo il quale, a partire dall'anno 2014, le assunzioni dirigenziali effettuate ai sensi dell'art.110, comma 1, Tuel, precedentemente espunte fino al 2013, sono incluse tra le assunzioni flessibili.

In ragione di tale modifica normativa e della interpretazione della Corte dei Conti non possono ritenersi residuare dubbi interpretativi circa l'inclusione delle spese per i contratti stipulati ai sensi dell'art. 110 c.1 e c. 2 tra le spese previste per assunzione di personale ai sensi del comma 28 dell'art.9 del d.l. n.78/2010.

Tali spese, pertanto, non rilevano ai fini di questa programmazione attesa la diversità della fattispecie considerata.

Per quanto attiene l'Avvocatura, in virtù della convenzione approvata con delibera di C.C. n. 4/2014 e stipulata il 29/09/2014 è previsto, all'art. 3, che gli Enti associati siano dotati di Avvocatura strutturata in settori autonomi con la previsione in dotazione organica della qualifica di avvocato dirigente e a tal fine si rende necessario adeguare la struttura a tale previsione, senza alterare il numero complessivo di otto settori esistente, e procedere alla copertura del posto di dirigente legale attraverso le procedure di mobilità volontaria ex art. 30 del D.Lgs. n. 165/2001.

La spesa per processi di mobilità volontaria è neutra, ai sensi dell'art. 1 comma 47 legge 311/2004, in quanto destinata ad Enti dello stesso comparto, e come tale subordinata esclusivamente ai seguenti elementi: a) rispetto del parametro del rapporto tra spesa di personale e spesa corrente ai sensi dell'art. 76, comma 7, d.l. 112/2008, convertito con legge 6 agosto 2008, n. 133, come sostituito dall'art. 14, comma 9, del d.l. n. 78/2010, convertito con legge 30 luglio 2010 n. 122; b) rispetto del limite della complessiva spesa del personale di cui all'art. 1 co. 557 della legge n. 296 del 2006; c) rispetto delle regole dettate dal Patto di Stabilità interno>>> (Corte dei Conti Sezioni Riunite deliberazione n.53/2010, Corte dei Conti – Sez. Regionale di controllo per il Piemonte – Deliberazione 59/2014/PAR (Corte Conti, sez. contr. Campania, 13.2.2014, n. 11). (Corte Conti, sez. contr. Lombardia, 15.4.2013, n. 140)

La spesa delle cessazioni di personale a tempo indeterminato (escluse mobilità neutre in uscita, e cessazioni di contratto ai sensi dell'art. 110 c. 1) è di seguito trascritta:

- anno 2014 spesa cessati € 213.489,44
- anno 2013 spesa cessati € 137.944,93
- anno 2012 spesa cessati € 553.200,26
- anno 2011 spesa cessati € 345.384,95

La capacità assunzionale, pertanto, resta determinata per effetto D.L. n. 90/2014,

- anno 2015 € 128.093,66 pari al 60% di € 213.489,44 spesa cessati anno 2014 destinabili alla ricollocazione del personale degli enti di area vasta.
- anno 2016 € 39.611,67 pari al 80% di € 49.514,58 spesa presunta cessati anno 2015 destinabili alla ricollocazione del personale degli enti di area vasta.

I resti assunzionali utilizzabili per effetto del d.l. n. 78/2015 relativi al triennio precedente ammontano complessivamente ad € 442.201,04 così distinti,

- anno 2014 € 82.766,96 pari al 60% di € 137.944,93 spesa cessati anno 2013
- anno 2013 € 221.280,11 pari al 40% di € 553.200,26 spesa cessati anno 2012
- anno 2012 € 138.153,98 pari al 40% di € 345.384,95 spesa cessati anno 2011

Tanto premesso propone alla Giunta:

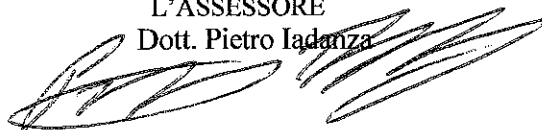
- a. la copertura di un posto di dirigente a tempo indeterminato dell'area contabile;
- b. la copertura di un posto di dirigente a tempo indeterminato di area amministrativa;
- c. la copertura di un posto di dirigente a tempo indeterminato di area tecnica.
- d. la copertura di un posto di dirigente a tempo indeterminato di area Legale;
- e. la copertura di n. 2 posti di categoria "B3";

dato atto che:

- le spese per l'assunzione del dirigente tecnico e amministrativo, per i quali sono in essere le procedure concorsuali avviate già nell'anno 2014 a seguito di autorizzazione della Commissione Finanza Enti Locali, nonché quella relativa al dirigente contabile per il quale sono espletate le procedure ex art. 30 e 34 del D.lgs 165/2001 saranno coperte con i resti assunzionali non utilizzati negli anni precedenti ed a ciò destinati, senza incidere sulle capacità assunzionali del 2015 da destinare ex lege completamente al personale degli enti di area vasta.
- anche le spese necessarie per la copertura di n. 2 posti di categoria "B3" rientrano nei resti assunzionali come sopra determinati.
- la spesa relativa alla copertura del posto di dirigente per l'area Legale è neutra in quanto avverrà attraverso il previo esperimento di procedure di mobilità volontaria verso gli Enti dello stesso comparto, e soggetti alle medesime limitazioni assunzionali, anche in esecuzione de disposto del comma 424 e 425 della legge di stabilità 2015 e della circolare del Ministero della semplificazione e della pubblica Amministrazione n. 1/2015.

L'ASSESSORE

Dott. Pietro Iadanza



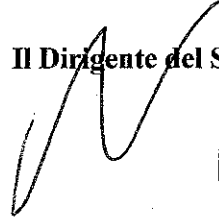
**PARERI SULLA PROPOSTA:**

Art. 49, comma 1, art. 97 comma 2, art.151, comma 4 T.U. N.267/2000

Il sottoscritto Dirigente esprime parer favorevole in ordine alla regolarità tecnica.

**Benevento,**

**Il Dirigente del Settore**



Il sottoscritto Dirigente esprime parere favorevole in ordine alla regolarità contabile.

Visto il D.Lgs. del 18.8.2000, n° 267, (T.U.E.L.) ed in particolare gli artt. 49 e 153, nonché l'art. 2 (lett. e) del D.P.R. del 31.01.1996, n. 194; Visto, inoltre, l'art. 33 del Regolamento di Contabilità; Visto il bilancio di previsione per l'anno 2015 in esercizio provvisorio con gli stanziamenti corrispondenti a quelli assestati 2014; Letta la proposta di deliberazione contenente il quadro finanziario delle maggiori assunzioni previste con il relativo parere favorevole di regolarità tecnica del dirigente competente;

Considerato che l'art. 3, comma 5, del D.L. 24 giugno 2014, n. 90, convertito in legge 114/2014, che prevede la possibilità per gli anni 2014 e 2015 in favore delle regioni e gli enti locali sottoposti al patto di stabilità interno di procedere ad assunzioni di personale a tempo indeterminato nel limite di un contingente di personale complessivamente corrispondente ad una spesa pari al 60 per cento di quella relativa al personale di ruolo cessato nell'anno precedente; tale possibilità è incrementata all'80% per gli anni 2016 e 2017 e raggiunge il 100% a decorrere dal 2018 . Inoltre, è prevista la possibilità, a decorrere dall'anno 2014 di cumulare le risorse destinate alle assunzioni per un arco temporale non superiore a tre anni, nel rispetto della programmazione del fabbisogno e di quella finanziaria e contabile.

Visto il D.l. 19/06/2015 n. 78, in corso di conversione;

Verificato sulla base delle assunzioni indicate nella presente proposta, della spesa di personale esposta nei Rendiconti 2013 e 2014, come riportata nella relazione dei Revisori, che la spesa di personale, al netto delle procedure di mobilità da altri Enti del comparto sottoposti al Patto di stabilità, non supera i limiti di legge nell'ottica della riduzione complessiva della spesa di personale; Sul presupposto che la verifica della effettiva copertura, sulla base della programmazione proposta, va sottoposta all'inserimento delle relative previsioni nel redigendo bilancio annuale e pluriennale 2015/2017 ed alla conseguente approvazione da parte del Consiglio Comunale; nulla osserva in ordine alla regolarità contabile della presente proposta.

Li .....

**Il Dirigente del Settore Gestione economica reggente**

**Emilio Porcaro**



## LA GIUNTA COMUNALE

**VISTA** la proposta di deliberazione che precede;  
**VISTI** i pareri favorevoli espressi dai responsabili dei Settori;  
Con voti unanimi

### DELIBERA

- 1) Di approvare la premessa quale parte integrante e sostanziale del presente deliberato;
- 2) Di programmare:
  - 1) la copertura di un posto di dirigente a tempo indeterminato dell'area contabile;
  - 2) la copertura di un posto di dirigente a tempo indeterminato di area amministrativa;
  - 3) la copertura di un posto di dirigente a tempo indeterminato di area tecnica.
  - 4) la copertura di un posto di dirigente a tempo indeterminato di area Legale;
  - 5) la copertura di n. 2 posti di categoria "B3";

Di dare dato atto le spese per l'assunzione del dirigente tecnico e amministrativo, per i quali sono in essere le procedure concorsuali avviate già nell'anno 2014 a seguito di autorizzazione della Commissione Finanza Enti Locali, nonché quella relativa al dirigente contabile per il quale sono espletate le procedure ex art. 30 e 34 del D.lgs 165/2001 saranno coperte con i resti assunzionali non utilizzati negli anni precedenti ed a ciò destinati, senza incidere sulle capacità assunzionali del 2015 da destinare ex lege completamente al personale degli enti di area vasta.

Di dare atto che la spesa relativa alla copertura del posto di dirigente per l'area Legale è neutra in quanto avverrà attraverso l'esperimento di procedure di mobilità volontaria verso gli Enti dello stesso comparto, e soggetti alle medesime limitazioni assunzionali, anche in esecuzione del disposto del comma 424 e 425 della legge di stabilità 2015 e della Circolare del Ministero della Semplificazione e della pubblica amministrazione n. 1/2015.

Con separata unanime votazione **dichiara la presente immediatamente eseguibile**

**CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE**

Il sottoscritto Segretario Generale, visti gli atti d'ufficio, su conforme attestazione del messo comunale,

**CERTIFICA**

che copia della presente deliberazione:

- è stata affissa all'Albo pretorio comunale il giorno 8-7-2015 per rimanervi per quindici giorni consecutivi (art. 124, comma 1 del T.U. 267/2000) (N. .... del Reg. Pubbl.)
- è stata trasmessa in pari data con elenco n.....di prot. ai Capigruppo consiliari...art. 125 comma 2 del T.U. 267/2000);

Li 8-7-2015

Il Messo Comunale  
IL CARO MESSO COMUNALE  
(Francesco MUCCI)

Il Segretario Generale

Dr. Claudio Uccelletti

AVV. VINCENZO CATALANO

**CERTIFICATO DI ESECUTIVITA'**

Il sottoscritto Segretario Generale, visti gli atti d'ufficio,

**CERTIFICA**

che la presente deliberazione è divenuta esecutiva il giorno .....

- decorsi dieci giorni dalla pubblicazione all'Albo (art. 134, comma 3°, T.U. 267/2000).

Il Segretario Generale

Dr. Claudio Uccelletti