



# Città di Benevento

Originale di Deliberazione della Giunta Comunale di Benevento

Del 30.12.2015

N. 193

OGGETTO: PROGRAMMAZIONE TRIENNALE DEL FABBISOGNO DEL PERSONALE ANNI 2016/2018.-

L'anno duemilaquindici il giorno 30 del mese di dicembre alle ore 11,30 nella sala Giunta di Palazzo Mosti, a seguito di convocazione, si è riunita la Giunta Comunale con la partecipazione dei signori:

|                                 |              | Presente                            | Assente                             |
|---------------------------------|--------------|-------------------------------------|-------------------------------------|
| Ing. Fausto Pepe                | Sindaco      | <input checked="" type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/>            |
| Avv. Raffaele Del Vecchio       | Vice Sindaco | <input checked="" type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/>            |
| Rag. Enrico Castiello           | Assessore    | <input checked="" type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/>            |
| Dott. Francesco Saverio Coppola | Assessore    | <input checked="" type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/>            |
| Dott. Nicola Danilo De Luca     | Assessore    | <input type="checkbox"/>            | <input checked="" type="checkbox"/> |
| Dr. Pietro Iadanza              | Assessore    | <input checked="" type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/>            |
| Dott.ssa Maria Iele             | Assessore    | <input checked="" type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/>            |
| Avv. Cosimo Lepore              | Assessore    | <input checked="" type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/>            |
| Sig. Umberto Panunzio           | Assessore    | <input checked="" type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/>            |
| Rag. Giuseppe Zollo             | Assessore    | <input checked="" type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/>            |
| <b>Totale Presenti</b>          |              | 9                                   |                                     |

Partecipa in qualità di *Segretario Generale* Dr. Claudio Uccelletti con funzioni consultive, referenti, di assistenza e verbalizzazione (art. 97 T.U. 267/2000).  
 Il Presidente Ing. Fausto Pepe, nella sua qualità di Sindaco, riconosciuta legale l'adunanza, dichiara aperta la seduta.  
 La Giunta Comunale, come sopra riunita, ha approvato il provvedimento entro riportato.  
 Letto, approvato e sottoscritto.

IL SINDACO  
 - Ing. Fausto Pepe -

IL SEGRETARIO GENERALE  
 - Dr. Claudio Uccelletti -

## RELAZIONE

Il dirigente

Con delibera n. 108 del 08/07/2015 si è provveduto alla programmazione del fabbisogno del personale anno 2015, previa ricognizione annuale, effettuata con delibera n. 107/2015, della presenza di personale in soprannumero e delle condizioni di eccedenza di cui all'art. 33 del D.Lgs. n. 165/2001 e ss.mm.ii.;

che tale programmazione prevedeva:

- 1) la copertura di un posto di dirigente a tempo indeterminato dell'area contabile;
- 2) la copertura di un posto di dirigente a tempo indeterminato di area amministrativa;
- 3) la copertura di un posto di dirigente a tempo indeterminato di area tecnica.
- 4) la copertura di un posto di dirigente a tempo indeterminato di area Legale;
- 5) la copertura di n. 2 posti di categoria B3;

Il suddetto piano assunzionale 2015 risulta approvato, nella seduta del 21/10/2015, dalla Commissione per la stabilità finanziaria degli Enti Locali presso il Dipartimento per gli Affari Interni e Territoriali a cui è stata inviata, congiuntamente a tutta la documentazione, la richiesta per l'autorizzazione ai sensi dell'art. 243 bis comma 8 lett. d) del TUEL, avendo l'Ente deliberato il ricorso alla procedura di riequilibrio finanziario, in quanto trova riscontro nella capienza della dotazione organica e risulta compatibile con le risorse finanziarie disponibili a legislazione vigente.

A seguito di tale autorizzazione sono state ultimate le procedure già avviate e finalizzate alla copertura dei seguenti posti:

1. Il posto di dirigente Avvocatura.
2. I due posti Categoria B3 attraverso l'assunzione di n. 2 operatori d'infanzia con decorrenza 30/12/2015.
3. Il posto di dirigente amministrativo con decorrenza 31/12/2015.

Il posto di dirigente tecnico, le cui procedure sono tuttora in corso non potrà essere coperto entro la fine dell'anno. E' stato, infatti necessario rinviare, al fine di tutelare gli interessi di questo Ente, la prova orale del concorso in argomento, essendo pervenuto a questo Comune ricorso al TAR Campania da un concorrente, con richiesta di annullamento del concorso de quo previa sospensiva.

La prova orale si svolgerà in ogni caso nel mese di gennaio 2016.

Il D.L. n. 90 del 24/6/2014 e in specie l'art. 3 comma 5 ha previsto l'abrogazione dell'art. 76 del D.L.112/2008 e ha ridisciplinato le percentuali assunzionali e in particolare ha previsto:

- che negli anni 2014 e 2015 le regioni e gli enti locali sottoposti al patto di stabilità interno procedono ad assunzioni di personale a tempo indeterminato nel limite di un contingente di personale complessivamente corrispondente ad una spesa pari al 60 per cento di quella relativa al personale di ruolo cessato nell'anno precedente;
- che la predetta facoltà ad assumere è fissata nella misura dell'80 per cento negli anni 2016 e 2017 e del 100 per cento a decorrere dall'anno 2018;

- che restano ferme le disposizioni previste dall'articolo 1, commi 557, 557-bis e 557-ter, della legge 27 dicembre 2006, n. 296;
- che a decorrere dall'anno 2014 è consentito il cumulo delle risorse destinate alle assunzioni per un arco temporale non superiore a tre anni, nel rispetto della programmazione del fabbisogno e di quella finanziaria e contabile.

In tal senso è intervenuto l'art. 4 comma 3 del D.L. 19/06/2015 n. 78 il quale così dispone: "All'articolo 3, comma 5, del decreto legge 24 giugno 2014, n. 90, convertito, con modificazioni, dalla legge 11 agosto 2014, n. 114, dopo le parole "nel rispetto della programmazione del fabbisogno e di quella finanziaria e contabile" sono aggiunte le seguenti "; e' altresì consentito l'utilizzo dei residui ancora disponibili delle quote percentuali delle facoltà assunzionali riferite al triennio precedente".

La Corte dei Conti Sezione Autonomie con deliberazione n. 26/2015 ha chiarito che per effetto del D.L. n. 78/2015 come convertito nella legge n. 125/2015, "gli Enti locali possono effettuare assunzioni di personale a tempo indeterminato utilizzando la capacità assunzionale del 2014 derivante dalle cessazioni di personale nel triennio 2011 - 2013, sempre intervenendo nel rispetto dei vincoli di finanza pubblica".

Il comma 424 articolo unico della legge di stabilità 2015 così stabilisce: "Le regioni e gli enti locali, per gli anni 2015 e 2016, destinano le risorse per le assunzioni a tempo indeterminato, nelle percentuali stabilite dalla normativa vigente, all'immissione nei ruoli dei vincitori di concorso pubblico collocati nelle proprie graduatorie vigenti o approvate alla data di entrata in vigore della presente legge e alla ricollocazione nei propri ruoli delle unità soprannumerarie destinatarie dei processi di mobilità. Esclusivamente per le finalità di ricollocazione del personale in mobilità le regioni e gli enti locali destinano, altresì, la restante percentuale della spesa relativa al personale di ruolo cessato negli anni 2014 e 2015, salva la completa ricollocazione del personale soprannumerario. Fermi restando i vincoli del patto di stabilità interno e la sostenibilità finanziaria e di bilancio dell'ente, le spese per il personale ricollocato secondo il presente comma non si calcolano, al fine del rispetto del tetto di spesa di cui al comma 557 dell'articolo 1 della legge 27 dicembre 2006, n. 296. Il numero delle unità di personale ricollocato o ricollocabile è comunicato al Ministro per gli affari regionali e le autonomie, al Ministro per la semplificazione e la pubblica amministrazione e al Ministro dell'economia e delle finanze nell'ambito delle procedure di cui all'accordo previsto dall'articolo 1, comma 91, della legge 7 aprile 2014, n. 56. Le assunzioni effettuate in violazione del presente comma sono nulle".

La circolare n. 1/2015 del Ministero per la semplificazione e la Pubblica Amministrazione e per gli affari Regionali e le autonomie "Linee Guida in materia di attuazione delle disposizioni in materia di personale e di altri profili connessi al riordino delle funzioni delle province e delle città metropolitane commi da 418 a 430 della legge 23/12/2014 n. 190" - nel chiarire il contenuto dei commi **424 e 425 della legge di stabilità 2015, precisa che** il legislatore ha previsto di vincolare alle assunzioni a tempo indeterminato delle amministrazioni pubbliche delle regioni e degli enti locali il budget delle assunzioni relativo agli anni 2015 e 2016 alle finalità individuate dal comma 424.

Il budget di riferimento, pertanto, vincolato dalla legge è quello riferito alle cessazioni 2014 e 2015.

La spesa per processi di mobilità volontaria è neutra in quanto destinata ad Enti dello stesso comparto, e come tale subordinata esclusivamente ai seguenti elementi: a) rispetto del parametro

del rapporto tra spesa di personale e spesa corrente ai sensi dell'art. 76, comma 7, d.l. 112/2008, convertito con legge 6 agosto 2008, n. 133, come sostituito dall'art. 14, comma 9, del d.l. n. 78/2010, convertito con legge 30 luglio 2010 n. 122; b) rispetto del limite della complessiva spesa del personale di cui all'art. 1 co. 557 della legge n. 296 del 2006; c) rispetto delle regole dettate dal Patto di Stabilità interno>> (Corte dei Conti Sezioni Riunite deliberazione n.53/2010, Corte dei Conti – Sez. Regionale di controllo per il Piemonte – Deliberazione 59/2014/PAR (Corte Conti, sez. contr. Campania, 13.2.2014, n. 11). (Corte Conti, sez. contr. Lombardia, 15.4.2013, n. 140)

La spesa delle cessazioni di personale a tempo indeterminato (escluse mobilità neutre in uscita) risultano essere:

- anno 2014 spesa cessati € 213.489,44
- anno 2013 spesa cessati € 137.944,93
- anno 2012 spesa cessati € 553.200,26

La capacità assunzionale, pertanto, resta determinata per effetto D.L. n. 90/2014,

- anno 2016 € 275.585,43 pari al 80% di € 344.481,69 spesa cessati anno 2015, destinabile esclusivamente alla ricollocazione del personale degli enti di area vasta.
- anno 2017 € 59.966,43 pari al 80% di € 74.958,04 spesa presunta cessati anno 2016.
- anno 2018 € \_\_\_\_\_ non sono previste cessazione per l'anno 2017.

i resti assunzionali del 2014 ancora utilizzabili, per effetto del d.l. n. 78/2015, con riferimento alle spese delle cessazioni del personale relative agli anni 2012 – 2013 (come da delibera n. 28 del 14/09/2015, della Corte dei Conti Sezione delle Autonomie), depurate di quota parte della spesa necessaria per l'assunzione del dirigente amministrativo e di n. 2 dipendenti di categoria B3 part time al 50% che si perfezioneranno entro l'anno, ammontavano complessivamente ad 295.360,90 così distinti,

- anno 2014 € 82.766,96 pari al 60% di € 137.944,93 spesa cessati anno 2013
- anno 2013 € 221.280,11 pari al 40% di € 553.200,26 spesa cessati anno 2012 che depurata di € 8.686,17 ammonta ad € 212.593,94

La spesa necessaria per la copertura di n. 2 posti di dirigente, di cui uno tecnico, con procedure già in itinere è pari ad € 239.886,36 (€119.943,18 x 2), salvo diversa quantificazione a seguito della ricognizione del fondo per il salario accessorio del personale con qualifica dirigenziale.

Il nuovo limite di spesa da rispettare per gli incarichi a tempo determinato, tra cui gli incarichi dirigenziali ai sensi dell'art. 110 c. 1 del TUEL, è **pari al 100% della spesa di personale sostenuta per le stesse finalità nel 2009**, per effetto del comma 4 bis, inserito nell'art. 11 del d.l. n. 90 del 2014 dalla legge di conversione n. 114 dell'11 agosto 2014 che ha aggiunto, al comma 28 dell'art. 9 del d.l. n.78/2010, il seguente periodo "Le limitazioni previste dal presente comma non si applicano agli enti locali in regola con l'obbligo di riduzione delle spese di personale di cui ai commi 557 e 562 dell'articolo 1 della legge 27 dicembre 2006 n.296 e successive modificazioni, nell'ambito delle risorse disponibili a legislazione vigente".

Il decreto legge (24 giugno 2014 n. 90, in G.U. 24/6/2014), convertito con modifiche dalla legge 11 agosto 2014 n. 114 (G.U. 18/8/2014), ha in particolare modificato il comma 1 dell'art. 110 TUEL, con l'art. 11, comma 1, lettera a), stabilendo la quota dei posti di qualifica dirigenziale a tempo determinato in misura non superiore al 30% della dotazione organica dirigenziale.

Il dirigente  
Dott. Giuseppe Moschella

L'Assessore alle Risorse Umane, vista la relazione del dirigente di riferimento propone alla Giunta Comunale la programmazione triennale 2016/2018 del fabbisogno del personale così come indicato nell'allegato prospetto, in considerazione che le spese per l'assunzione del dirigente tecnico, per il quale sono in essere le procedure concorsuali avviate già nell'anno 2014 a seguito di autorizzazione della Commissione Finanza Enti Locali, nonché quella relativa al dirigente contabile per il quale sono espletate le procedure ex art. 30 e 34 del D.lgs 165/2001 saranno coperte con i resti assunzionali non utilizzati negli anni precedenti ed a ciò destinati, senza incidere sulle capacità assunzionali del 2016 da destinare ex lege completamente al personale di area vasta.

L'ASSESSORE  
Dott. Pietro Iannuzzi

#### PARERI SULLA PROPOSTA:

Art. 49, comma 1, art. 97 comma 2, art. 151, comma 4 T.U. N.267/2000

Il sottoscritto Dirigente esprime parer favorevole in ordine alla regolarità tecnica.

Benevento,

Il Dirigente del Settore

Il sottoscritto Dirigente esprime parere favorevole in ordine alla regolarità contabile.

Benevento,

Il Dirigente Settore Finanze reggente

Dato che la spesa complessiva pari ad Euro ..... grava sull'intervento  
.....cap. .... imp. n. .... sub.....

## LA GIUNTA COMUNALE

VISTA la proposta di deliberazione che precede;  
VISTI i pareri favorevoli espressi dai responsabili dei Settori;  
Con voti unanimi

### DELIBERA

1. Di approvare la premessa quale parte integrante e sostanziale del presente deliberato;
2. Di programmare la copertura dei posti di cui all'allegato prospetto distinti per anni e per categorie.
3. Di dare dato atto che le spese per l'assunzione del dirigente tecnico, per il quale sono in essere le procedure concorsuali avviate già nell'anno 2014 a seguito di autorizzazione della Commissione Finanza Enti Locali, nonché quella relativa al dirigente contabile per il quale sono espletate le procedure ex art. 30 e 34 del D.lgs 165/2001 saranno coperte con i resti assunzionali non utilizzati negli anni precedenti ed a ciò destinati, senza incidere sulle capacità assunzionali del 2016 da destinare ex lege completamente al personale di area vasta.
4. Di dare atto, altresì che la rimanente somma relativa ai resti sarà utilizzata per la copertura di un posto di categoria "C" "istruttore di vigilanza" ovvero di n. 2 posti di categoria "C" "istruttore di vigilanza", laddove la ricognizione del fondo dirigenziale determinerà un risparmio di spesa sull'assunzione dei due dirigenti di cui al punto che precede.
5. La copertura degli altri posti programmati per l'anno 2016 sarà riservata alla ricollocazione del personale degli Enti di Area Vasta.

Con separata unanime votazione **dichiara la presente immediatamente eseguibile**

**PROGRAMMAZIONE TRIENNALE DELLE  
ASSUNZIONI 2016/2018**

| <b>ANNO 2016</b> |  |                            |
|------------------|--|----------------------------|
| <b>CATEGORIA</b> | <b>PROFILO PROFESSIONALE</b>               | <b>N. POSTI DA COPRIRE</b> |
| Dirigente        | Dirigente a tempo indeterminato            | 2                          |
|                  | Dirigente a tempo determinato art. 110 c.1 | 1                          |
| Categoria "C"    | "Istruttore Vigilanza"                     | 10                         |
| <b>TOTALE</b>    |  | <b>13</b>                  |

| <b>ANNO 2017</b> |                              |                            |
|------------------|------------------------------|----------------------------|
| <b>CATEGORIA</b> | <b>PROFILO PROFESSIONALE</b> | <b>N. POSTI DA COPRIRE</b> |
| Categoria "C"    | Geometra                     | 2                          |
| <b>TOTALE</b>    |                              | <b>2</b>                   |

| <b>ANNO 2018</b> |                              |  |
|------------------|------------------------------|--|
| <b>CATEGORIA</b> | <b>PROFILO PROFESSIONALE</b> |  |
|                  |                              |  |
| <b>TOTALE</b>    |                              |  |

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

Il sottoscritto Segretario Generale, visti gli atti d'ufficio, su conforme attestazione del messo comunale,

**CERTIFICA**

che copia della presente deliberazione:

- è stata affissa all'Albo pretorio comunale il giorno 31 DIC. 2015 per rimanervi per quindici giorni consecutivi (art. 124, comma 1 del T.U. 267/2000) (N. .... del Reg. Pubbl.)
- è stata trasmessa in pari data con elenco n.....di prot. ai Capigruppo consiliari art. 125 comma 2 del T.U. 267/2000);

Li 31 DIC. 2015

Il Messo Comunale

IL MESSO COMUNALE  
(SERGIO GAGLIARDI)

Il Segretario Generale

Dr. Claudio Uccelletti

---

**CERTIFICATO DI ESECUTIVITA'**

Il sottoscritto Segretario Generale, visti gli atti d'ufficio,

**CERTIFICA**

che la presente deliberazione è divenuta esecutiva il giorno .....

- decorsi dieci giorni dalla pubblicazione all'Albo (art. 134, comma 3°, T.U. 267/2000).

Il Segretario Generale

Dr. Claudio Uccelletti