

Città di Benevento

Originale di Deliberazione della Giunta Comunale di Benevento

N. 95

Del 20/04/2016

**OGGETTO: ANNO 2016-PROGRAMMAZIONE FABBISOGNO DEL PERSONALE - REVOCA PARZIALE
DELIBERA N. 65 DEL 29.04.2016**

L'anno duemilasedici il giorno 20 del mese di Aprile alle ore 18.00 nella sala della Giunta di Palazzo Mosti, a seguito di convocazione, si è riunita la Giunta Comunale con la partecipazione dei signori:

		Presente	Assente	
Mario Clemente Mastella	Sindaco	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	
Erminia Mazzoni	Vice Sindaco	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	
Luigi Ambrosone	Assessore	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	
Gerardo Giorgione	Assessore	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	
Amina Ingaldi	Assessore	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	
Patrizia Maio	Assessore	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	
Mario Pasquariello	Assessore	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	
Oberdan Picucci	Assessore	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	
Vincenzo Russi	Assessore	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	
Maria Carmela Serluca	Assessore	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	

Totale Presenti 9

Partecipa in qualità di *Segretario Generale* Dr. *Claudio Uccelletti*
con funzioni consultive, referenti, di assistenza e verbalizzazione (art. 97 T.U. 267/2000).
Il Presidente Mario Clemente Mastella, nella sua qualità di Sindaco, riconosciuta legale l'adunanza, dichiara aperta la seduta.
La Giunta Comunale, come sopra riunita, ha approvato il provvedimento entro riportato.
Letto, approvato e sottoscritto.

IL SINDACO
Mario Clemente Mastella

IL SEGRETARIO GENERALE
Dr. Claudio Uccelletti

Relazione

Con delibera di Giunta n. 142/2015 si è provveduto alla rideterminazione della struttura organizzativa dell'ente, confermata in 8 settori

1. Polizia Locale - Gestione traffico - Protezione Civile;
2. Attività Produttive
3. Avvocatura
4. Servizi al cittadino - Risorse umane
5. Gestione Economica
6. Cultura
7. Ambiente
8. OO.PP - Programmazione Comunitaria - Urbanistica

Dei suindicati otto settori solo quattro risultano coperti con dirigenti a tempo indeterminato e precisamente

1. Attività Produttive
2. Avvocatura
3. Servizi al cittadino - Risorse umane
4. Ambiente

Attualità risultano in servizio per motivazioni diverse solo due dirigenti a tempo indeterminato, ed i settori OO.PP. e Polizia Locale Gestione traffico - Protezione Civile retti da dirigenti nominati ai sensi dell'art. 110 c. 1 e comma 2 del TUEL, sono rimasti scoperti per il venir meno dei rispettivi contratti, con la conclusione del mandato del sindaco.

Il conferimento di incarichi ad interim sui vari settori nei confronti dei due dirigenti di ruolo e del segretario generale, attualmente in essere in assenza di possibili diverse soluzioni, attesa l'ampiezza di responsabilità da attribuire, compromette in modo significativo l'erogazione dei servizi alla cittadinanza nonché l'esercizio delle normali attività di competenza dirigenziale.

Con delibera n. 65/2016 si era proceduto ad una programmazione del fabbisogno del personale in parte non più adeguato alla situazione sopraggiunta.

La legge di stabilità all'art. 1 comma 228 abbatte drasticamente le percentuali del turn-over ridefinite dal D.L. n. 90/2014, convertito nella legge 114/2014, stabilendo che le assunzioni del personale non dirigenziale da parte degli Enti Locali e delle Regioni nel triennio 2016 - 2018 possono essere effettuate per ciascuno di tali anni nel tetto del 25% della spesa del personale cessato nell'anno precedente.

Tale principio conosce una sola deroga che è quella relativa alle assunzioni di personale in sovrannumero degli Enti di area vasta per le quali resta confermata una capacità assunzionale nella precedente percentuale dell'80% della spesa dei cessati dell'anno precedente.

Nessuna innovazione è stata apportata dalla suindicata legge in ordine all'utilizzo dei resti assunzionali, non utilizzati, negli anni precedenti, e pertanto restano confermate le disposizioni dettate dal D.L. n. 90 del 24/6/2014 e in specie l'art. 3 comma 5 in base al quale a decorrere dall'anno 2014 è consentito il cumulo delle risorse destinate alle assunzioni per un arco temporale non superiore a tre anni, nel rispetto della programmazione del fabbisogno e di quella finanziaria e contabile.

Successivamente, l'art. 4 comma 3 del D.L. 19/06/2015 n. 78 ha confermato tale possibilità con il seguente disposto: "All'articolo 3, comma 5, del decreto legge 24 giugno 2014 n. 90, convertito con modificazioni dalla legge 11 agosto 2014 n. 114, dopo le parole "nel rispetto della programmazione del fabbisogno e di quella finanziaria e contabile" sono aggiunte le seguenti "e' altresì consentito l'utilizzo dei residui ancora disponibili delle quote percentuali delle facoltà assunzionali riferite al triennio precedente".

La Corte dei Conti Sezione Autonomie con deliberazione n. 28/2015 ha chiarito che per effetto del D.L. n. 78/2015 come convertito nella legge n. 125/2015, gli Enti locali possono effettuare assunzioni di personale a tempo indeterminato utilizzando la capacità assunzionale del 2014 derivante dalla cessazione di personale nel triennio 2011 - 2013, sempre nel rispetto dei vincoli di finanza pubblica e purché siano stati osservati anche gli obblighi previsti dall'art. 3 c. 3 del D.L. n. 90/2014 (Programmazione finanziaria, contabile e del fabbisogno di personale. La stessa Corte chiarisce che il riferimento al triennio precedente inserito nell'art. 4 c. 3 del D.L. n. 78/2015 che ha integrato l'art. 3 c. 5 del D.L. n. 90/2014, è da intendersi in senso dinamico, con scorrimento e calcolo dei resti, a ritroso, rispetto all'anno in cui si intende effettuare la assunzioni.

Per quanto sopra detto, per l'anno 2016, per le assunzioni a tempo indeterminato può essere utilizzata una somma pari ad:

- € 275.585,43 pari al 80% di € 344.481,69 spesa cessati anno 2015, destinabile esclusivamente alla ricollocazione del personale degli enti di area vasta.
- € 295.360,90 somma corrispondente ai resti assunzionali non utilizzata negli anni precedenti ed utilizzabile per assunzioni ordinarie.

In ordine alla copertura di posti di qualifica dirigenziale è intervenuta la legge di stabilità 2016 n. 208/2015 la quale all'art. 1 comma 219 ha previsto che le posizioni dirigenziali vacanti alla data del 15 ottobre 2015 nelle amministrazioni pubbliche di cui all'art. 1 comma 2, del D.Lgs. n. 165/2001 siano rese indisponibili, in attesa dei decreti attuativi della legge delega in materia di riforma della dirigenza pubblica, facendo salvi, tra l'altro, i casi per i quali, alla stessa data, sia stato avviato il procedimento per il conferimento dell'incarico.

All'attualità sono in corso le procedure concorsuali per la copertura di un posto di dirigente tecnico del settore OO.PP. e un posto di un dirigente contabile, la cui spesa complessiva pari ad € 239.886,36 rientra nella disponibilità dei resti ancora utilizzabili.

Relativamente alla costituzione di rapporti di lavoro a tempo determinato si precisa:

- Il nuovo limite di spesa da rispettare per gli incarichi a tempo determinato, tra cui gli incarichi dirigenziali ai sensi dell'art. 110 c. 1 del TUEL, è pari al 100% della spesa di personale sostenuta per le stesse finalità nel 2009. Infatti il comma 4 bis, inserito nell'art. 11 del d.l. n. 90 del 2014 dalla legge di conversione n. 114 dell'11 agosto 2014 ha aggiunto, al comma 28 dell'art. 9 del d.l. n.78/2010, il seguente periodo "Le limitazioni previste dal presente comma non si applicano agli enti locali in regola con l'obbligo di riduzione delle spese di personale di cui ai commi 557 e 562 dell'articolo 1 della legge 27 dicembre 2006 n.296 e successive modificazioni, nell'ambito delle risorse disponibili a legislazione vigente".
- Il budget di spesa di riferimento, pertanto, vincolato dalla legge è quello sostenuto nell'anno 2009 attestato in € 1.619.863,47 come da rendiconto al bilancio 2009.

- Rientrano nel budget di spesa per il personale a tempo determinato, le spese riconducibili a tutte le assunzioni di personale a tempo determinato, tra cui:
 1. le spese derivanti per la costituzione di rapporti di lavoro ai sensi dell'art. 110 c. 1 in funzione di quanto affermato dalla Sezione delle Autonomie della Corte dei Conti che con la deliberazione n. 14 del 15/04/2016 ha pronunciato il seguente principio di diritto "Le spese riferite agli incarichi dirigenziali conferiti ex art. 110, primo comma, del decreto legislativo n. 267 del 2000 devono essere computate ai fini del rispetto del limite di cui all'art. 9, comma 28 del decreto legge n. 78 del 2010, convertito con modificazione dalla legge n. 122 del 2010.
 2. le spese derivanti per la costituzione di rapporti di lavoro ai sensi dell'art. 110 c. 2, chiarendo in proposito che:
 - il regolamento sull'ordinamento degli uffici e dei servizi all'art. 59 stabilisce che i rapporti di lavoro a tempo determinato di cui all'art. 110 c. 2 sono costituiti nel limite del 5% delle posizioni dotazionali ascritte a qualifica dirigenziale ed a categoria direttiva (categoria "D") considerate complessivamente ed indipendentemente dalla loro eventuale copertura o vacanza. L'entità dotazionale di computo è arrotondata comunque all'unità superiore.
 3. gli oneri economici relativi al trattamento economico per qualsiasi tipologia di lavoro flessibile previsto dalla normativa vigente.
 4. gli oneri economici relativi al trattamento economico del personale in comando rientrano nel novero delle spese del personale a tempo determinato. L'istituto del comando, infatti, secondo un orientamento diffuso nella giurisprudenza di controllo di varie Corti dei Conti (v. ex multis, Sez. Lombardia, del. 343/2012/PAR) è equiparabile, ai fini giuridici, ad una forma di assunzione a tempo determinato o di lavoro flessibile. Gli oneri conseguenti per il trattamento economico in misura proporzionale alla prestazione lavorativa resa nell'interesse dell'ente beneficiario, vanno ad incidere esclusivamente sul bilancio di quest'ultimo ente, o perché da questo sostenuti direttamente o perché periodicamente rimborsati all'ente cui appartiene il personale in comando che è anche titolare del rapporto di lavoro, in base agli accordi di collaborazione intervenuti tra gli enti interessati.

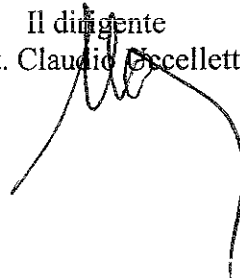
All'attualità sono scaduti:

- con la decadenza del mandato del Sindaco n. 1 incarico dirigenziale ai sensi dell'art. 110 c. 1;
- con la decadenza del mandato del Sindaco n. 1 incarico dirigenziale ai sensi dell'art. 110 c. 2;
- dal 28/06/2016 n. 9 contratti di lavoro a tempo determinato per 22 mesi, conferiti con determina n. 139 del 05/09/2014 nei confronti di n. 9 assistenti sociali e n. 3 sociologi (cat. D1 di cui al C.C.N.L. dell'1/4/1999), part-time, le assistenti sociali nella misura del 66,66%, e i sociologi nella misura del 83,33%, attesa all'epoca la ridotta capacità finanziaria (limite del 50% della spesa sostenuta nell'esercizio 2009 ai sensi dell'art. 9 comma 28, del d.l n. 78/2010, convertito con modificazioni, dalla legge n. 183 del 2011, in combinato disposto con l'art. 1, comma 6 bis del d.l n. 216 del 2011, convertito con modificazioni in legge n. 14 del 2012). L'assunzione a tempo determinato del suddetto personale nell'ambito dei servizi sociali è stata resa necessaria per non interrompere il servizio essenziale dell'Ufficio di Piano, circostanza che avrebbe potuto configurarsi quale ipotesi di interruzione di pubblico servizio, con il conseguente blocco dei servizi ai cittadini delle fasce più disagiate, nonché la perdita delle risorse stanziata dalla Regione Campania e dal Ministero dell'Interno. Per il rinnovo di tale personale, già previsto nella citata delibera di Giunta Comunale n.65/2016, è stato chiesto, per stralcio, l'esame della commissione

ministeriale ex art.243 del T.U. 267/2000, presso la quale è attualmente in corso il procedimento autorizzativo.

- Allo stato si possono costituire n. 2 rapporti a tempo determinato ai sensi dell'art. 110 c.1 in considerazione delle n. 8 posizioni dirigenziali previste in dotazione. Infatti per effetto della novellazione dell'art. 110 c. 1 del TUEL operata dall'art. 11 comma 1 lett. a) della legge 114/2014 che sostituisce completamente il comma 1 risulta che: "Lo statuto puo' prevedere che la copertura dei posti di responsabili dei servizi o degli uffici, di qualifiche dirigenziali o di alta specializzazione, possa avvenire mediante contratto a tempo determinato. Per i posti di qualifica dirigenziale, il regolamento sull'ordinamento degli uffici e dei servizi definisce la quota degli stessi attribuibile mediante contratti a tempo determinato, comunque in misura non superiore al 30 per cento dei posti istituiti nella dotazione organica della medesima qualifica e, comunque, per almeno una unita'. Fermi restando i requisiti richiesti per la qualifica da ricoprire gli incarichi a contratto di cui al presente comma sono conferiti previa selezione pubblica, volta ad accertare, in capo ai soggetti interessati, il possesso di comprovata esperienza pluriennale e specifica professionalita' nelle materie oggetto dell'incarico."
- Tale norma è stata recepita nel Regolamento sull'ordinamento degli uffici e dei servizi con l'adozione della delibera di Giunta Comunale n.69 del 29.04.2016. Il quale all'art. 58 ha fissato la durata del rapporto contrattuale costituito che non può superare, comunque il mandato elettivo del Sindaco conferente l'incarico, ai sensi e per gli effetti di cui all'art. 110 comma 3, del D.Lgs. n. 267/2000.
- La copertura dei posti di qualifica dirigenziale con contratti a tempo determinato è anche contemplata dall'art. 40 dello statuto comunale;
- Gli incarichi ai sensi dell'art. 110 c. 1 non avendo carattere di eccezionalità e temporaneità, riferendosi a copertura di posti previsti in dotazione organica, non soggiacciono ai vincoli di motivazione nonché della durata massima triennale prevista dall'art. 36 del D.Lgs. n. 165/2001 e successive modifiche ed integrazioni (delibera Corte dei Conti Molise n. 94del 01/06/2016).
- Anche la copertura dei posti dirigenziali con incarichi a tempo determinato ai sensi dell'art. 110 c. 1 soggiace alla disciplina prevista dall'art.1 c. 219 della legge di stabilità 2016 (legge 208/2015) alla luce anche di quanto stabilito dalla deliberazione del 14/04/2016 della Conferenza Unificata (relativa agli incarichi dirigenziali nei Comuni per definire le corrette modalità applicative dell'art.219 e 221 della legge 208/2015) la quale al punto 2 secondo periodo chiarisce che: "sarà comunque possibile prevedere la copertura di posizioni dirigenziali specificatamente previste dalla legge o connesse allo svolgimento di funzioni fondamentali, in base all'art. 14 comma 27 del D.L. n. 78/2010, o di servizi essenziali. (Funzioni di polizia locale art. 21 c. 3 lett. b).

Il dirigente
Dott. Claudio Decelletti



PARERI SULLA PROPOSTA:

Art. 49, comma 1, art. 97 comma 2, art.151, comma 4 T.U. N.267/2000

Il sottoscritto Dirigente esprime parer favorevole in ordine alla regolarità tecnica.

Benevento,

Il Dirigente del Settore
IL SEGRETARIO GENERALE
Dott. *Claudio Uccelletti*

Il sottoscritto Dirigente esprime parere favorevole in ordine alla regolarità contabile.

Benevento,

Il Dirigente Settore Finanze reggente
IL SEGRETARIO GENERALE
Dott. *Claudio Uccelletti*

C
E
4
T
M



Il Sindaco, vista la relazione del dirigente di riferimento, nonché la delibera di Giunta n. 142/2015 con la quale si è provveduto alla rideterminazione della struttura organizzativa dell'Ente, propone alla Giunta Comunale:

- la revoca della delibera di giunta comunale n. 65/2016 (ad eccezione di n.12 posti a tempo determinato in part-time di cui si è detto in relazione).
- la instaurazione di n. 3 contratti di lavoro subordinato in part-time e a tempo determinato, da assegnare all'Ufficio di Staff in applicazione dell'art. 90 del TUEL e dell'art. 13 del vigente Regolamento sull'ordinamento degli uffici e dei servizi.
- la modifica della programmazione annuale 2016 del fabbisogno del personale così come indicato negli allegati:
 - A) relativo al personale a tempo indeterminato
 - B) relativo al personale a tempo determinato.

Il Sindaco
Mario Clemente Mastella



LA GIUNTA COMUNALE

VISTA la proposta di deliberazione che precede;
VISTI i pareri favorevoli espressi dai responsabili dei Settori;
Con voti unanimi

DELIBERA

1. Di approvare la premessa quale parte integrante e sostanziale del presente deliberato.
2. Di revocare la delibera n. 65/2016, ad eccezione della previsione della assunzione di n.9 assistenti sociali e n.3 sociologi in part-time ed a tempo determinato, per i quali è già in corso procedimento autorizzativo ai sensi dell'art.243, comma 1, del T.U.267/2000.
3. Di programmare la copertura dei posti di cui agli allegati prospetti, distinti per categorie e per profilo
 - Allegato A) relativo al tempo indeterminato
 - Allegato B) relativo al tempo determinato

4. Di dare atto, che le capacità assunzionali dell'anno 2016 saranno riservate esclusivamente alla ricollocazione del personale degli Enti di Area Vasta.

5. Di dare atto, che i resti assunzionali ancora utilizzabili saranno impiegati per la copertura dei posti di cui al prospetto A).

6. Di dare atto, infine che le spese per il personale a tempo determinato rientrano nel budget della spesa di personale sostenuta per le stesse finalità nel 2009. Infatti il comma 4 bis, inserito nell'art. 11 del d.l. n. 90 del 2014 dalla legge di conversione n. 114 dell'11 agosto 2014 ha aggiunto, al comma 28 dell'art. 9 del d.l. n.78/2010, il seguente periodo "Le limitazioni previste dal presente comma non si applicano agli enti locali in regola con l'obbligo di riduzione delle spese di personale di cui ai commi 557 e 562 dell'articolo 1 della legge 27 dicembre 2006 n.296 e successive modificazioni, nell'ambito delle risorse disponibili a legislazione vigente".

Con separata unanime votazione **dichiara la presente immediatamente eseguibile**

ALLEGATO A)

PROGRAMMAZIONE DELLE ASSUNZIONI ANNO 2016
TEMPO INDETERMINATO

DESCRIZIONE	SETTORE DESTINAZIONE	N. POSTI DA COPRIRE
DIRIGENTE	Economico	1
	Tecnico	1
	Amministrativo	
CATEGORIA	PROFILO PROFESSIONALE	
"D3"	Informatico	1
"D1"		
"C"	Personale Enti Area Vasta	9
"B"		

ALLEGATO B)

PROGRAMMAZIONE DELLE ASSUNZIONI 2016

TEMPO DETERMINATO

DESCRIZIONE	SETTORE DESTINAZIONE	POSTI DA COPRIRE
DIRIGENTE Art. 110 c. 1	Economico	
	Tecnico	
	Comandante Polizia Locale	1
CATEGORIA	PROFILO PROFESSIONALE	
"D3"	Ingegnere/Architetto	3
"D1"	assistente sociale	9 Part Time
	sociologo	3 Part Time
"C"	ufficio staff (art. 90)	3 Part Time
"B1"	cuoco/a	1
	esecutore amministrativo	
	operaio	



CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

Il sottoscritto Segretario Generale, visti gli atti d'ufficio, su conforme attestazione del messo comunale,

CERTIFICA

che copia della presente deliberazione:

- 26 LUG. 2016
- è stata affissa all'Albo pretorio comunale il giorno _____ per rimanervi per quindici giorni consecutivi (art. 124, comma 1 del T.U. 267/2000) (N. _____ del Reg. Pubbl.)
- è stata trasmessa in pari data con elenco n.....di prot. ai Capigruppo consiliari art. 125 comma 2 del T.U. 267/2000);

Li 26 LUG. 2016

Il Messo Comunale

IL CAPO MESSO COMUNALE
(Francesco MUCCI)

Il Segretario Generale

Dr. Claudio Uccelletti

CERTIFICATO DI ESECUTIVITA'

Il sottoscritto Segretario Generale, visti gli atti d'ufficio,

CERTIFICA

che la presente deliberazione è divenuta esecutiva il giorno _____

- decorsi dieci giorni dalla pubblicazione all'Albo (art. 134, comma 3°, T.U. 267/2000).

Il Segretario Generale

Dr. Claudio Uccelletti