

ORIGINALE

Originale di deliberazione della Giunta Comunale di Benevento

N 104

Del 6/08/2016

OGGETTO: Servizio di Ristorazione Scolastica - Atto d'indirizzo

L'anno 2016 il giorno 06 del mese di agosto alle ore 12.00 nella sala Giunta di Palazzo Mosti, a seguito di convocazione, si è riunita la Giunta Comunale con la partecipazione dei signori:

| | | Presente |
|-------------|-------------------------------------|-------------|
| | Mastella Mario Clemente | Sindaco |
| <i>Avv.</i> | Dott.ssa Mazzoni Erminia | Vicesindaco |
| | Avv. Pasquariello Mario | Assessore |
| | Dr. Russi Vincenzo | Assessore |
| | Dr. Ambrosone Luigi | Assessore |
| | Sig.ra Ingaldi Amina | Assessore |
| | Dr. Picucci Oberdan | Assessore |
| <i>Avv.</i> | Dr. Giorgione Gerardo | Assessore |
| | Dott.ssa Maio Patrizia | Assessore |
| | Dott.ssa Serluca Maria Carmela | Assessore |

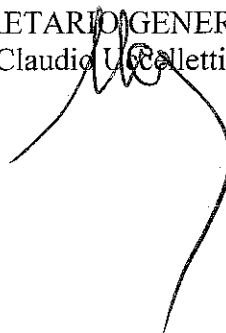
Totale Presenti..... 10.....

Partecipa in qualità di *Segretario Generale* Dr. Claudio Uccelletti con funzioni consultive, referenti, di assistenza e verbalizzazione (art. 97 T.U. 267/2000).
 Il Presidente On. Mario Clemente Mastella, nella sua qualità di Sindaco, riconosciuta legale l'adunanza, dichiara aperta la seduta.
 La Giunta Comunale, come sopra riunita, ha approvato il provvedimento entro riportato.
 Letto, approvato e sottoscritto.

IL SINDACO
 Mario Clemente Mastella



IL SEGRETARIO GENERALE
 Dr. Claudio Uccelletti



Il Dirigente del Settore Servizi al Cittadino

Premesso:

1. Che, con bando di gara pubblicato in data 31/7/2015, il Comune di Benevento indiceva una procedura aperta per l'aggiudicazione del servizio di ristorazione scolastica dal 1.10.2015 al 31.5.2020 – C.I.G. 6364964673 (importo a base d'asta €. 5.200.000; criterio di aggiudicazione al prezzo più basso da applicarsi al prezzo del singolo pasto fissato a base d'asta in €. 4,80).
2. Che alla gara suddetta presentavano valide offerte n. 2 partecipanti: il costituendo "RTI Quadrelle 2001 s.c.s. e Ristora Food & Service s.r.l." nonché "il costituendo RTI GLM Ristorazione s.r.l. e Global Service s.r.l."

3. Che la Commissione di gara, all'esito della valutazione delle offerte pervenute, da ultimo con verbale del 20.11.2015, dichiarava escluse dalla gara entrambi i concorrenti, contestando il mancato possesso, in capo agli stessi, delle autorizzazioni di legge relativamente ai centri di cottura proposti, attestando che *"alla gara non risultano presentate offerte valide, pertanto essendo andata deserta, viene annullata"*.
4. Che in particolare:
 - a. quanto al concorrente "RTI Quadrelle 2001 s.c.s. e Ristora Food & Service s.r.l." la Commissione di Gara, con verbale del 20/11/2015 ha espressamente attestato che tale concorrente *"alla data del 2/10/2015 era privo di un centro di cottura provvista di registrazione della SCIA sanitaria"*;
 - b. quanto al concorrente "RTI GLM Ristorazione s.r.l. e Global Service s.r.l." la Commissione di Gara, con verbale del 20/11/2015 ha espressamente attestato che *"il centro di cottura dell'ATI con capogruppo la GLM Ristorazione srl era privo di registrazione SCIA sanitaria"*;
 - c. per l'effetto, **con determina n. 815 del 21/11/2015** il Comune di Benevento ha annullato la gara *"non essendo pervenute offerte valide"* atteso che le offerte pervenute erano entrambe escluse per mancanza dei requisiti richiesti dal bando.

5. Che i partecipanti alla procedura suddetta, indicati al precedente art.4 lett. a e b hanno impugnato gli esiti della stessa laddove:
- a. con ricorso al TAR Campania Napoli recante NRG 5413/2015 e successivi motivi aggiunti la soc. QUADRELLE 2001 impugnava *“la determinazione n. 815 del 21/11/2015 in parte qua laddove ha escluso la ATI Quadrelle ed ha annullato la gara”*;
 - b. con ricorso al TAR Campania Napoli recante NRG 5914/2015 e successivi motivi aggiunti la soc. GLM RISTORAZIONE impugnava *“la determinazione dirigenziale del Comune di Benevento n. 815 del 21/11/2015 ... nella parte in cui è stata disposta l'esclusione dalla gara della soc. GLM Ristorazione ... ed è stato disposto l'annullamento della gara”*.
-
6. Che i suddetti ricorsi risultano attualmente pendenti ed in attesa di definizione: in particolare il TAR Campania Napoli, con ordinanza n. 3720/2016 depositata in data 20.7.2016, previa riunione dei suddetti due giudizi, ha richiesto al Nucleo Antisofisticazioni e Sanità dell'Arma dei Carabinieri di Napoli una verifica istruttoria volta a chiarire il possesso, in capo ai suddetti concorrenti, delle autorizzazioni amministrative relative ai centri di cottura; per l'effetto il TAR ha rinviato la discussione di entrambi i ricorsi all'udienza del **2.11.2016**.
7. Che a seguito del disposto annullamento, e nelle more dei giudizi di cui sub 6, con determinazione dirigenziale n. 816 del 21/11/2015 il Comune ha indetto una procedura negoziata ai sensi dell'art. 125 co. 11 D.Lgs. 163/2006 per l'affidamento del servizio di refezione scolastica per il periodo 09/12/2016 al 29/02/2016 e con determina dirigenziale n.123 del 11/02/2016 per il periodo dal 01/03/2016 al 31/05/2016 – CIG 6589413B9E.

Considerato:

1. Che in data **1.10.2016** occorre riavviare il servizio di refezione scolastica presso le scuole comunali;
2. Che, attesa l'imminente scadenza dei termini di avvio del servizio, non è possibile avviare una procedura di gara europea con pubblicazione di bando, nel rispetto dei termini di cui agli artt. 72 e ss. del D.Lgs. 50/2016 (Nuovo Codice degli Appalti).

3. Che, l'indizione di una nuova procedura di gara per l'affidamento del servizio di ristorazione scolastica per un periodo pari a quello previsto nella procedura di gara annullata (**anni cinque**) non appare coerente e rispettosa dei principi di ragionevolezza e opportunità dell'azione amministrativa, come codificati dall'art. 97 della Costituzione, stante la pendenza dei suddetti ricorsi innanzi al TAR Campania Napoli da parte dei concorrenti esclusi nella precedente procedura di gara, ricorsi che, se accolti, comporterebbero la reviviscenza della procedura annullata e l'aggiudicazione della stessa a uno dei due ricorrenti.

3.1 L'indizione e l'aggiudicazione di una nuova procedura di gara per un periodo pari alla gara annullata (anni cinque) potrebbe, all'esito del descritto contenzioso, esporre l'Amministrazione ad una ~~eventuale azione risarcitoria da parte dei concorrenti esclusi nella precedente procedura annullata,~~ con conseguente aggravio di spesa per le Casse Comunali.

4. Per le ragioni di cui innanzi, e al fine di garantire l'erogazione del servizio in concomitanza con l'imminente apertura dell'anno scolastico 2016/2017, e per un limitato periodo di tempo necessario ad attendere la definizione dei suddetti contenziosi pendenti innanzi al TAR Campania Napoli, appare ragionevole indire una procedura negoziata senza pubblicazione di bando per l'erogazione del servizio di refezione scolastica delle scuole comunali, per un periodo limitato di tempo **per mesi tre dal 1.10.2016 al 31.01.2017**, per complessivi n. 74 giorni effettivi, in ragione di n. 1.000 pasti al giorno, per un importo a pasto di **€. 4,00 oltre IVA a pasto complessivo di €. 296.000 oltre IVA ed oneri per la sicurezza.**
5. Che, al riguardo, sussistono i presupposti di cui all'art. 63 del D.Lgs. 50/2016 per procedere alla aggiudicazione del servizio, nei termini suddetti, **mediante procedura negoziata senza previa pubblicazione del bando di gara** e previa consultazione di almeno 5 operatori economici.

In particolare:

- a) l'art. 35 D.Lgs. 50/2016 fissa in "**€. 750.000/00**" la soglia di rilevanza comunitaria "**per gli appalti di servizi sociali e di altri servizi specifici elencati nell'allegato IX**";
- b) l'allegato IX al D.Lgs. 50/2016 prevede, tra i servizi elencati, i servizi con codice "**55524000-9 Servizi di ristorazione scolastica**";

- c) ne consegue che, nel caso dell'appalto in esame, relativo ad un servizio di refezione scolastica, è **ammissibile il ricorso alla procedura negoziata senza pubblicazione del bando di gara ex art. 36 D.Lgs. 50/2016**, trattandosi di appalto di valore inferiore la soglia comunitaria, fissata per il servizio in questione in €. 750.000/00.
6. Che, in ogni caso, la procedura negoziata senza previa pubblicazione di bando di gara ex art. 35, 36 e 63 D.lgs. 50/2016 è giustificata da ragioni di urgenza e opportunità, atteso che:
- a. occorre consentire l'avvio del servizio di ristorazione stante l'imminente avvio dell'anno scolastico 2016/2017 – con conseguente impossibilità di indire una gara con pubblicazione del bando nei termini di cui all'art. artt. 72 e ss. del ~~D.Lgs. 50/2016 (Nuovo Codice degli Appalti)~~;
 - b. sono tutt'ora pendenti ed in prossimità di definizione, innanzi al competente TAR Campania, i ricorsi NN.R.G. 5413/2015 e 5914/2015, proposti dai concorrenti esclusi nella precedente procedura di gara annullata, il cui esito (previsto per il nov/2016) non è allo stato pronosticabile e che potrebbero comportare la reviviscenza della medesima procedura e la conseguente aggiudicazione della stessa ad uno dei ricorrenti.
7. Che, la procedura negoziata senza previa pubblicazione di bando, ex art. 35, 36 e 63 D.lgs. 50/2016, è indetta per consentire l'erogazione del servizio per un periodo limitato di tempo, strettamente necessario per attendere gli esiti degli emarginati giudizi pendenti innanzi al TAR Campania Napoli e consentire all'Amministrazione di adottare i provvedimenti consequenziali.

Visto:

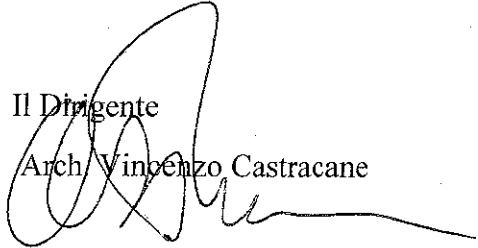
1. Che il Comune – così come previsto dal d.l. n. 201/2011 (come convertito con modificazioni dalla l. n. 214/2011), dal d.l. 66/2014 (conv. L. 89/2014) dal d.l. 90/2014 (conv. in legge L. 114/2014) - ha fatto ricorso alle centrali di committenza al fine di acquisire il servizio di cui in oggetto da CONSIP S.p.A. o SORESA SpA, verificando l'assenza di operatori selezionati dalle medesime centrali di committenza e utilizzabili per il servizio de quo.

Tutto ciò premesso e considerato, il Dirigente del Settore Servizi al cittadino, vista ed approvata la suindicata relazione, esprimendo parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica, propone alla Giunta Comunale:

- Di approvare le premesse come sopra riportate;
- Di autorizzare i competenti Uffici Comunali alla indizione di **una procedura negoziata senza previa pubblicazione del bando di gara** - ai sensi e per gli effetti dell'art. 35, 36 e 63 del D.lgs. 50/2016 - per l'affidamento del servizio di refezione scolastica delle scuole di codesto Comune per giorni utili n. 74 (Settantaquattro), dal 1.10.2016 al 31.01.2017, per un importo a base d'asta di €. 4,00 oltre IVA a pasto, per n. 1.000 (mille) pasti stimati al giorno, con aggiudicazione all'offerta economicamente più bassa;

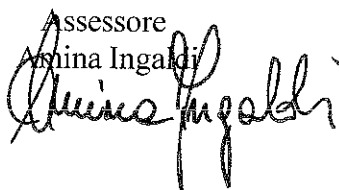
- Di approvare un Capitolato e un Disciplinare di gara che prevedano i seguenti requisiti:
 - durata del servizio: dal 1 ottobre 2016 al 31 Gennaio 2017;
 - importo a base d'asta a pasto: €. 4,00 oltre IVA;
 - pasti al giorno stimati n. 1.000 (mille);
 - le caratteristiche tecniche del servizio (plessi serviti, qualità, menù, n. di portate, orari di consegna ed altro) saranno esplicitate negli allegati al capitolato di cui sopra.
- Di richiedere l'elenco delle ditte da consultare alla Prefettura di Benevento e alla Camera di Commercio di Benevento: qualora non fossero materialmente disponibili n. 5 operatori economici da contattare per l'espletamento della procedura negoziata, i competenti Uffici ne dovranno dare atto nei rispettivi provvedimenti con idonea motivazione, provvedendo ad aggiudicare il servizio alla migliore offerta pervenuta in ragione degli operatori materialmente disponibili.

Il Dirigente
Arch. Vincenzo Castracane



L'assessore alle Politiche della Famiglia, Scuole e Infanzia Amina Ingaldi Vista e fatta propria la suesposta relazione istruttoria:

1. Propone di affidare l'incarico al Dirigente del Settore Servizi al Cittadino affinché sia esperita una procedura pubblica nel rispetto delle vigenti disposizioni di legge per l'affidamento del servizio di refezione scolastica nelle scuole di codesto Comune per giorni utili n. 74 (settantaquattro), dal 1.10.2016 al 31.01.2017, per un importo a base d'asta di €. 4,00 oltre IVA a pasto, per n. 1.000 (mille) pasti stimati al giorno, con aggiudicazione all'offerta economicamente più bassa;
2. A tal fine, i competenti Uffici provvederanno alla approvazione di un Capitolato e di un Disciplinare di gara che prevedano i seguenti requisiti:
 - a. durata del servizio: dal 1 ottobre 2016 al 31.01.2017;
 - b. importo a base d'asta a pasto: €. 4,00 oltre IVA;
 - c. pasti al giorno stimati n. 1.000 (mille);
 - d. le caratteristiche tecniche del servizio (plessi serviti, qualità, menù, n. di portate, orari di consegna ed altro) saranno esplicitate negli allegati al capitolato di cui sopra.
3. A tal fine i competenti uffici provvederanno a richiedere l'elenco delle ditte da consultare alla Prefettura di Benevento e alla Camera di Commercio di Benevento: qualora non fossero materialmente disponibili n. 5 operatori economici da contattare per l'espletamento della procedura negoziata, i competenti Uffici ne daranno atto nei rispettivi provvedimenti con idonea motivazione, provvedendo ad aggiudicare il servizio alla migliore offerta pervenuta in ragione degli operatori materialmente disponibili.

Assessore
Amina Ingaldi


Il sottoscritto Dirigente del Settore Finanze, letta la proposta predisposta dal Settore Servizio al Cittadino, visto il parere favorevole sulla regolarità tecnica rilasciata dal predetto Dirigente, esprime parere favorevole in ordine alla regolarità contabile ed attesta la

copertura finanziaria della spesa.

Dà atto che la spesa complessiva pari ad € 296.000,00 grava sul capitolo 21013 titolo 1030215006 missione 04 programma 06.

Il Dirigente del Settore Gestione Economica

Dott. Emilio Porcaro

La Giunta Comunale

- Vista la proposta di deliberazione che precede;

- Visti i pareri favorevoli espressi dall'Assessore al ramo e dai Dirigenti del Settore Servizio al Cittadino e Gestione Economica;
- Con voti unanimi, espressi nei modi e nelle forme di legge;

DELIBERA

- 1 Di approvare integralmente la suindicata proposta di deliberazione che qui si intende riportata e trascritta;
- 2 Di demandare al Dirigente del Settore Servizio al Cittadino tutti i successivi atti gestionali;
- 3 Di dichiarare la presente deliberazione immediatamente esecutiva

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

Il sottoscritto Segretario Generale, visti gli atti d'ufficio, su conforme attestazione del messo comunale,

CERTIFICA

che copia della presente deliberazione:

- è stata affissa all'Albo pretorio comunale il giorno 8-8-2016 per rimanervi per quindici giorni consecutivi (art. 124, comma 1 del T.U. 267/2000) (N. del Reg. Pubbl.)
- è stata trasmessa in pari data con elenco n. di prot. ai Capigruppo consiliari art. 125 comma 2 del T.U. 267/2000);

Li 8-8-2016

Il Messo Comunale

IL CAPO MESSO COMUNALE
(Francesco MUCCI)

Il Segretario Generale

Dr. Claudio Uccelletti

CERTIFICATO DI ESECUTIVITA'

Il sottoscritto Segretario Generale, visti gli atti d'ufficio,

CERTIFICA

che la presente deliberazione è divenuta esecutiva il giorno decorsi dieci giorni dalla pubblicazione all'Albo (art. 134, comma 3°, T.U. 267/2000).

Il Segretario Generale

Dr. Claudio Uccelletti