



CITTA' DI BENEVENTO

ORIGINALE

Numero Interno 211 del 13/11/2017

Originale di deliberazione della Giunta Comunale di Benevento

N. 199

Del 13-11-2017

OGGETTO: ATTO DI INDIRIZZO SERVIZIO DI RISTORAZIONE SCOLASTICA.

L'anno 2017 il giorno Tredici del mese di Novembre alle ore 16,00 nella sala Giunta di Palazzo Mosti, a seguito di convocazione, si è riunita la Giunta Comunale con la partecipazione dei signori:

Mastella Mario Clemente	Sindaco
Avv. Pasquariello Mario	Assessore
Dott. Russi Vincenzo	Assessore
Dott. Ambrosone Luigi	Assessore
Dott. Picucci Oberdan	Assessore
Dott.ssa Maio Patrizia	Assessore
Dott.ssa Serluca Maria Carmela	Assessore
Rag. Antonio Reale	Assessore
Avv. Delcogliano Felicità	Assessore
Proff.ssa Del Prete Rosa	Assessore

Presente

Totale Presenti.....8.....

Partecipa in qualità di *Segretario Generale* *Francesco Belmonte*

con funzioni consultive, referenti, di assistenza e verbalizzazione (art. 97 T.U. 267/2000).

Il Presidente On. Mario Clemente Mastella, nella sua qualità di Sindaco, riconosciuta legale l'adunanza, dichiara aperta la seduta.

La Giunta Comunale, come sopra riunita, ha approvato il provvedimento entro riportato.

Letto, approvato e sottoscritto.

IL SINDACO
Mario Clemente Mastella

IL SEGRETARIO GENERALE
Francesco Belmonte

Premesso che:

1. Il Comune di Benevento con determina n. 591 del 10.8.2015 ha indetto gara per l'importo presuntivo di €. 5.000.000,00 oltre IVA al 4% per l'affidamento del servizio di ristorazione scolastica per il periodo 01.10.2015-31.05.2020 con ristrutturazione del centro di cottura comunale presso la scuola di Capodimonte;
2. L'art. 1 del CSA a base di gara ha precisato che *"... l'appalto ha per oggetto l'affidamento del servizio di ristorazione scolastica del Comune di Benevento ad imprese di ristorazione specializzate che utilizzeranno un centro di produzione pasti proprio o comunque nella loro disponibilità esclusiva, e che – in caso di emergenza – saranno in grado di impiegare un secondo centro di cottura entrambi ubicati ad una distanza non superiore a minuti 45 dalla sede delle scuole sotto indicate (misurazione Google Maps) ..."*;
3. Lo stesso art. 1 del CSA ha precisato che *"... a titolo indicativo si fa presente che la media giornaliera degli alunni ed il personale dipendente che usufruisce della mensa per il solo pranzo è di circa 1.250, con la possibilità di oscillazione del 40% in più o del 40% in meno ..."*;
4. La procedura di gara in questione giusta verbale della Commissione di gara del 20.11.2015, è andata deserta avendo la medesima Commissione proceduto ad escludere per carenza di requisiti tecnici entrambe le società offerenti (ATI Quadrelle 2001 e ATI GLM Ristorazione): entrambe le ditte offerenti hanno prodotto ricorso avverso la disposta esclusione ed i giudizi in questione (nn. R.G. 5413/2015 e 5914/2015).
5. Di seguito l'Amministrazione Comunale ha provveduto con due successive procedure negoziate all'espletamento del servizio nelle more della definizione dei predetti giudizi amministrativi.
6. Con decisioni del Tribunale di Torino del 30.1.2015 e della Corte di Appello di Torino del 21.6.2016 alcuni genitori/utenti hanno attivato un preteso diritto alla erogazione diretta da parte dei medesimi genitori della refezione in luogo ed in sostituzione del servizio comunale di refezione: tali vicende, assunte agli onori della cronaca nazionale, hanno avuto immediate ripercussioni sulla platea scolastica di Benevento con conseguente riduzione, in assenza di disciplina regolamentare diversa, del numero degli utenti da oltre 1.300 a circa 450.
7. Per effetto delle considerazioni sopra esposte l'Amministrazione Comunale ha pertanto inteso procedere ad una regolamentazione nuova e distinta del servizio di refezione scolastica;
8. Con Delibera di Giunta n. 121 del 16/06/2017 e di Consiglio Comunale n. 21 del 10.07.2017 è stato approvato il "Regolamento servizi di ristorazione scolastica" al fine di disciplinare l'erogazione dei servizi di refezione scolastica alla platea degli utenti delle scuole elementari e medie;
9. In considerazione della possibile introduzione di pasti, introdotti dall'esterno, di provenienza ignota e non rintracciabili, l'art. 1 del citato regolamento ha introdotto l'obbligo per gli alunni di consumare, all'interno dei locali scolastici, solo cibi forniti dalla ditta affidataria del servizio da parte del Comune fornendo anche agli utenti del tempo prolungato che non intendessero fruire del servizio mensa, l'opportunità di rientrare a casa per il pranzo e rientrare in aula al termine del pasto: gli stessi caratteri del servizio – centro di cottura/trasporto/servizi informatici di caricamento e scaricamento dati sono stati innovati e per l'effetto con determina 468 del 25.7.2017 si è proceduto ad indire la nuova procedura di gara ordinaria, per il

biennio ottobre 2017/giugno 2019 per un importo stimato di €. 2.350.000,00 oltre IVA e oneri di sicurezza;

10. La procedura in questione, CIG 7155290C17, ha visto la partecipazione di numerose imprese con conseguente verbale 5.9.2017 di ammissione delle medesime;

11. In corso di procedura sono sopravvenute le osservazioni ANAC ad alcuni profili della disciplina di gara del 21.9.2017: per l'effetto la procedura è stata ritirata con determina dirigenziale n. 626 del 4.10.2017 ritualmente comunicata alle imprese offerenti;

12. Il bando di gara ed il relativo capitolato, adeguato alle osservazioni ANAC, è stato nuovamente predisposto dagli Uffici Servizi al Cittadino ed è pronto per la pubblicazione;

13. Il TAR Campania con sentenza n. 5534 del 29.11.2016 rigettava entrambi i ricorsi delle società qualificate nella procedura conclusasi con la determina 797 del 12.11.2015; avverso tale decisione del TAR ha prodotto appello in Consiglio di Stato la sola società Quadrelle;

14. Il Consiglio di Stato con decisione cautelare n. 497/17 rigettava la domanda cautelare.

15. Di seguito lo stesso Consiglio di Stato con decisione n. 4944 del 26.10.2017 accoglieva in parte qua il ricorso in appello della società Quadrelle ritenendone illegittima l'esclusione dalla gara di cui sub 1 e comunque infondata la connessa pretesa risarcitoria.

16. Considerato che per effetto del nuovo regolamento approvato con delibera di C.C. n. 21 del 10.7.2017 si sono modificate le condizioni di svolgimento ed affidamento del servizio di refezione scolastica sia in relazione alla obbligatorietà introdotta dal nuovo regolamento comunale, sia in relazione alle caratteristiche stesse del servizio così come evincibili dal regolamento e dal susseguente capitolato prestazionale;

17. Ritenuto per l'effetto di precisare che il nuovo affidamento dovrà avvenire sulla scorta delle indicazioni di cui al predetto regolamento così come integrato e specificato dal susseguente bando e dalla osservazioni ANAC sopra citate: all'uopo il presente atto di indirizzo deve pertanto qualificarsi come atto di ulteriore ed espresso ritiro della procedura di cui sub 1 per le ragioni tutte sopra espresse, venutesi a maturare nel corso del descritto contenzioso amministrativo nell'ambito del quale non risultano del resto emanati provvedimenti cautelari di sorta.

Rilevato che l'Amministrazione in esecuzione dell'approvato Regolamento innanzi citato con determina n. 468 del 25/7/2017 ha indetto una nuova gara per il periodo 1/10/2017 — 30/6/2019, e che né il regolamento, né il bando, né il capitolato prestazionale sono stati oggetto di impugnativa da parte di alcuna delle imprese operanti nel settore;

Rilevato che la nuova procedura di affidamento avente durata biennale appare essere, allo stato, l'unica coerente e sostenibile con lo stato di dissesto dichiarato dal Comune di Benevento con delibera di C.C. n 1 del 10/1/2017;

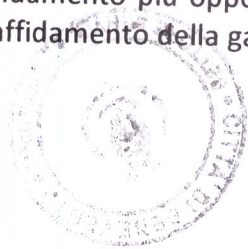
Considerato che in esito alla integrazione del bando di gara con il recepimento delle osservazioni formulate dall'ANAC lo stesso è stato approvato come da successiva nota prot. n. 91546 del 27/10/2017;

Vista la proposta del Dirigente del Servizio al cittadino sopra riportata

L'Assessora all'Istruzione propone

- di procedere alla rinnovazione della procedura di gara indetta con determina n. 468 del 25.7.2017 sulla scorta delle indicazioni sopravvenute dall'ANAC e recepite dagli Uffici Comunali anche a mezzo del decreto dirigenziale n. 4754 del 4.11.2017;
- di confermare, ad ogni fine di legge, la revoca della procedura di gara quinquennale indetta con determina n. 591 del 10/8/2015 sulla base dei sopravvenuti provvedimenti relativi alla erogazione del servizio di ristorazione scolastica di cui al Regolamento approvato con delibera di C.C. n. 21 del 10/7/2017 nonché della inconciliabilità del capitolato prestazionale ivi allegato e dell'impegno quinquennale ivi previsto;
- valutare le forme di affidamento più opportune per garantire il servizio di mensa scolastica fino all'affidamento della gara europea.

15/11/2017



L'Assessora all'Istruzione
Prof.ssa Rosa Del Prete

PARERI SULLA PROPOSTA

Art. 49, comma 1, art. 97 comma 2, art. 151, comma 4, T.U. 267/2000

Il sottoscritto Dirigente esprime parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica della proposta.

13 NOV 2017



Il Dirigente Settore Servizi al Cittadino
Arch. Vincenzo Castracane

Art. 49, comma 1, art. 97 comma 2, art. 151, comma 4, T.U. 267/2000

Il sottoscritto Dirigente esprime parere favorevole in ordine alla regolarità tecnica della proposta.

13/11/17

Il Dirigente Settore Gestione Economica
Dott. Emilio Porcaro

LA GIUNTA COMUNALE

Vista la relazione dell'Assessore al ramo, ad unanimità di voti resi in modo palese,

DELIBERA

di approvare integralmente la retroestesa proposta di deliberazione e fare propria la proposta del Dirigente del Settore Servizi al cittadino;
di demandare al Dirigente del Settore Servizi al cittadino gli atti necessari all'affidamento del servizio;
di rendere la presente immediatamente eseguibile;

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

Il sottoscritto Segretario Generale, visti gli atti d'ufficio, su conforme attestazione del messo comunale,

CERTIFICA

che copia della presente deliberazione:

- è stata affissa all'Albo pretorio comunale il giorno 16-11-2017 per rimanervi per quindici giorni consecutivi (art. 124, comma 1 del T.U. 267/2000) (N. del Reg. Pubbl.);
- è stata trasmessa in pari data con elenco n. di prot. ai Capigruppo consiliari (art.1254, comma 2 del T.U. 267/2000).

Li 16-11-2017

Il Messo Comunale

IL CAPO MESSO COMUNALE
(Francesco MUCCI)

Il Segretario Generale
Francesco Belmonte

CERTIFICATO DI ESECUTIVITA'

Il sottoscritto Segretario Generale, visti gli atti d'ufficio,

CERTIFICA

che la presente deliberazione è divenuta esecutiva il giorno

- perché dichiarata immediatamente eseguibile (art. 134, comma 4°, T.U. 267/2000);
- decorsi dieci giorni dalla pubblicazione all'Albo (art. 134, comma 3°, T.U. 267/2000).

Il Segretario Generale
Francesco Belmonte