



CITTA' DI BENEVENTO

Numero Interno 3 del 19-01-2024

DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE DI BENEVENTO

N. 4

del 04-03-2024

OGGETTO: ATTO DI INDIRIZZO PER REGOLARE IN VIA TRANSITORIA LE OCCUPAZIONI DI SUOLO PUBBLICO DA PARTE DEGLI ESERCIZI DI SOMMINISTRAZIONE/ARTIGIANI SETTORE ALIMENTARE ED ALIMENTARI. (CD. AUTORIZZAZIONI IN DEROGA AL REGOLAMENTO DI CUI ALLA DELIBERA DI C.C.N.18 DEL 31.07.2019 ART.11, COMMA 8, LEGGE ANNUALE PER IL MERCATO E LA CONCORRENZA 2022 APPROVATA IL 19.12.2023)

L'anno **duemilaventiquattro** il giorno **quattro** del mese di **marzo** alle ore **09:30** in Benevento, è stato convocato il Consiglio da remoto ai sensi dell'art. 1, comma 1, lettera q) del D.P.C.M. 8 marzo 2020 e della deliberazione di Giunta Comunale n. 44 del 10 marzo 2020, si è riunito in seduta Pubblica.

Presiede il Presidente del Consiglio Renato Parente presente nella sala consiliare di Palazzo Mosti.

Il Consiglio Comunale si svolge in modalità mista, in presenza e mediante collegamento da remoto, significativamente come segue:

MASTELLA Mario Clemente	Presente
PARENTE Renato	Presente
VARRICCHIO Marialetizia	Presente
BARBIERI Italo	Presente
CAPUANO Antonio	Presente
DE LIPSIS Luca	Presente
DE LONGIS Raffaele	Presente
DE LORENZO Giovanni	Presente
DE MERCURIO Adele	Assente
DE STASIO Rosa	Presente
FARESE Francesco Giuseppe	Presente
FIORETTI Floriana	Presente
FRANZESE Mara	Presente
GIORGIONE Gerardo	Presente
GRECO Alboino	Presente
GUERRA Rosario	Presente
IANNELLI Loredana	Presente

LAURO Vincenzo	Presente
MARTIGNETTI Alfredo	Presente
MEGNA Giovanna	Presente
MICELI Angelo	Presente
MIGNONE Maria Carmela	Presente
MORETTI Angelo	Presente
PALLADINO Marcello	Presente
PANUNZIO Umberto	Presente
PERIFANO Luigi Diego	Presente
PETRONE Luisa	Presente
PICARIELLO Antonio	Presente
PICCALUGA PRINCIPE Luigia	Assente
SCARINZI Luigi	Presente
SGUERA Vincenzo	Assente
TOMACIELLO DELL'OSTE Rita Annalisa	Assente
ZANONE Giovanni	Presente

Totale: Presenti n. 29 - Assenti n. 4.

Partecipa in presenza presso la sala consiliare di Palazzo Mosti, in qualità di Segretario Generale Dott. Riccardo Feola con funzioni consultive, referenti, di assistenza e verbalizzazione (art. 97 T.U. 267/2000).

Sono altresì Presenti (P.) anche mediante collegamento da remoto / Assenti (A.) gli Assessori:

- De Pierro (P.),	- Chiusolo (A.),	- Rosa (P.),
- Ambrosone (P.),	- Coppola (P.),	- Serluca (P.),
- Cappa (P.),	- Pasquariello (P.),	- Tartaglia Polcini (A.),

Accertato che tutti i componenti presenti hanno dichiarato espressamente che il collegamento internet assicura una qualità sufficiente per comprendere gli interventi del relatore e degli altri partecipanti alla seduta, si procede al suo regolare svolgimento dando atto altresì, che la registrazione

audio/video della seduta verrà conservata agli atti d'ufficio.

Il Presidente Renato Parente, nella sua qualità di Presidente del Consiglio, presente presso la sala consiliare di Palazzo Mosti, riconosciuta legale l'adunanza dichiara aperta la seduta.

Il Consiglio Comunale, come sopra riunito, ha approvato il provvedimento entro riportato.

Letto, approvato e sottoscritto.

IL PRESIDENTE DEL CONSIGLIO
Renato PARENTE

IL SEGRETARIO GENERALE
Dott. Riccardo FEOLA

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del testo unico d.p.r. 445 del 28 dicembre 2000 e del d.lgs n. 82 del 7 marzo 2005 e norme collegate, il quale sostituisce il testo cartaceo e la firma autografa



CITTA' DI BENEVENTO

Assessorato: Attività produttive	Ufficio: COMMERCIO	Proponente: Ambrosone Luigi
---	-------------------------------------	--

PROPOSTA DI DELIBERA DI CONSIGLIO N. 3 DEL 19-01-2024

OGGETTO: ATTO DI INDIRIZZO PER REGOLARE IN VIA TRANSITORIA LE OCCUPAZIONI DI SUOLO PUBBLICO DA PARTE DEGLI ESERCIZI DI SOMMINISTRAZIONE/ARTIGIANI SETTORE ALIMENTARE ED ALIMENTARI. (CD. AUTORIZZAZIONI IN DEROGA AL REGOLAMENTO DI CUI ALLA DELIBERA DI C.C.N.18 DEL 31.07.2019 ART.11, COMMA 8, LEGGE ANNUALE PER IL MERCATO E LA CONCORRENZA 2022 APPROVATA IL 19.12.2023)

Il Sindaco e l'Assessore alle AA.PP.

Premesso che:

con DPCM 11.03.2020 veniva sospesa, a causa dell'emergenza sanitaria dovuta alla diffusione del Covid 2019, l'attività degli esercizi commerciali in generale e di somministrazione di alimenti e bevande;

il successivo dispositivo dell'art 181 del D.L. n. 34 del 19 maggio 2020 prevedeva "anche al fine di promuovere la ripresa delle attività turistiche, danneggiate dall'emergenza epidemiologica da COVID-19, le imprese di pubblico esercizio di cui all'articolo 5 della legge 25 agosto 1991, n. 287, titolari di concessioni o di autorizzazioni concernenti l'utilizzazione del suolo pubblico, tenuto conto di quanto stabilito dall'articolo 4, comma 3-quater, del decreto-legge 30 dicembre 2019, n. 162, convertito con modificazioni dalla legge 28 febbraio 2020, n.8, sono esonerati dal 1° maggio fino al 31 ottobre 2020 dal pagamento della tassa per l'occupazione di spazi ed aree pubbliche di cui al Capo II del decreto legislativo 15 novembre 1993, n. 507 e dal canone di cui all'articolo 63 del decreto legislativo 15 dicembre 1997, n. 446";

le imprese di pubblico esercizio di cui all'articolo 5 della legge 25 agosto 1991 sono:

- a) gli esercizi di ristorazione, per la somministrazione di pasti e di bevande, comprese quelle aventi un contenuto alcolico superiore al 21 per cento del volume, e di latte (ristoranti, trattorie, tavole calde, pizzerie, birrerie ed esercizi simili);
- b) gli esercizi per la somministrazione di bevande, comprese quelle alcoliche di qualsiasi gradazione, nonché di latte, di dolci, compresi i generi di pasticceria e gelateria, e di prodotti di gastronomia (bar, caffè, gelaterie, pasticcerie ed esercizi simili);
- c) gli esercizi di cui alle lettere a) e b), in cui la somministrazione di alimenti e di bevande viene effettuata congiuntamente ad attività di trattenimento e svago, in sale da ballo, sale da gioco, locali notturni, stabilimenti balneari ed esercizi simili;
- d) gli esercizi di cui alla lettera b), nei quali è esclusa la somministrazione di bevande alcoliche di qualsiasi gradazione.

di seguito l'articolo 9-ter, comma 5, del D.L. n. 137/2020, inserito con la legge di conversione n. 176/2020, disponeva che : Ai soli fini di assicurare il rispetto delle misure di distanziamento connesse all'emergenza da COVID-19, a far data dal 1° gennaio 2021 e comunque non oltre il 31 dicembre 2021, la posa in opera temporanea su vie, piazze, strade e altri spazi aperti di interesse culturale o paesaggistico, da parte dei soggetti

di cui al comma 2, di strutture amovibili, quali dehors, elementi di arredo urbano, attrezzature, pedane, tavolini, sedute e ombrelloni, purché funzionali all'attività di cui all'articolo 5 della legge n. 287 del 1991, non è subordinata alle autorizzazioni di cui agli articoli 21 e 146 del codice di cui al decreto legislativo 22 gennaio 2004, n. 42. Per la posa in opera delle strutture amovibili di cui al periodo precedente è disapplicato il limite temporale di cui all'articolo 6, comma 1, lettera e-bis), del testo unico di cui al decreto del Presidente della Repubblica 6 giugno 2001, n. 380;

Atteso che

l'Amministrazione forniva indirizzo agli Uffici competenti di avviare le più opportune procedure per consentire e/o ampliare in via straordinaria l'occupazione di suolo pubblico per l'esercizio di somministrazione di cibi, bevande ed attività artigianali di pizzeria e paninoteca al fine anche, di migliorare la qualità dello spazio pubblico nel rispetto dei distanziamenti e contingentamenti previsti dalle vigenti normative sanitarie; ciò al fine di prevedere la possibilità, non solo nel centro storico, ma in tutta la città per i titolari di licenza per la somministrazione di alimenti e bevande di occupare il suolo pubblico in maniera gratuita al fine di bilanciare con una maggiore area di vendita la elevata contrazione di fatturato derivante dal periodo di lock down imposto dall'emergenza COVID_19;

con determina RG. N. 473/2020 si approvava un Avviso Pubblico nel quale erano descritte le modalità di produzione dell'istanza al SUAP del Comune di Benevento, con allegata la sola planimetria, nonché le prescrizioni che la stessa doveva contenere, affinché nel periodo dell'emergenza dettata dalle norme imposte dall'obbligatorietà del distanziamento sociale, fosse prevista la possibilità che la posa in opera temporanea su vie, piazze, strade e altri spazi aperti di interesse culturale o paesaggistico, da parte dei soggetti interessati di strutture amovibili, quali dehors, elementi di arredo urbano, attrezzature, pedane, tavolini, sedute e ombrelloni, purché funzionali all'attività di ristorazione, non fosse subordinata alle autorizzazioni di cui al Vigente Regolamento dell'occupazione di suolo Pubblico approvato con D.C.C. n. 18 del 30.07.2019.

l'articolo 1, comma 815 - modificando il termine indicato all'articolo 40, comma 1, del D.L. n. 144/2022, convertito dalla L. n. 175/2022 - prorogava di ulteriori sei mesi, fino al 30 giugno 2023, la possibilità per gli esercizi pubblici, titolari di concessioni o autorizzazioni concernenti l'utilizzazione del suolo pubblico, di disporre temporaneamente strutture amovibili - quali dehors, elementi di arredo urbano, attrezzature, pedane, tavolini, sedute e ombrelloni, purché funzionali all'attività - su vie, piazze, strade e altri spazi aperti di interesse culturale o paesaggistico, senza necessità delle autorizzazioni di cui agli articoli 21 e 146 del D.Lgs. n. 42/2004 (Codice dei beni culturali e del paesaggio).

Con nota prot. N. 101625 del 04.10.2022 il Dirigente dell'UO AA.PP. dava comunicazione a mezzo Avviso Pubblico dell'ulteriore proroga del regime semplificato per le autorizzazioni all'occupazione di suolo pubblico ai titolari di

imprese di pubblico esercizio;

con la conversione in legge del decreto-legge del 29 dicembre 2022, n. 198, è stato posticipato il termine entro il quale è possibile per gli esercizi pubblici, titolari di concessioni o autorizzazioni concernenti l'utilizzazione del suolo pubblico, disporre temporaneamente, senza necessità di autorizzazione, di strutture amovibili su vie, piazze, strade e altri spazi aperti.

La semplificazione autorizzativa era valida fino al 31 dicembre 2023;

da ultimo la Camera dei deputati ha approvato, il 19 dicembre 2023, il disegno di legge, già approvato dal Senato della Repubblica il 15 novembre 2023: Legge annuale per il mercato e la concorrenza 2022, che all'art.11, comma 8 ha stabilito che: " all'articolo 40, comma 1, del decreto- legge 23 settembre 2022, n. 144, convertito, con modificazioni, dalla legge 17 novembre 2022, n. 175, le parole: « 31 dicembre 2023 » sono sostituite dalle seguenti: « 31 dicembre 2024 ».

Considerato che

Sono venute meno le ragioni alla base dei predetti provvedimenti, ovvero assicurare il distanziamento fisico degli avventori nella fase emergenziale del COVID 19;

si rende opportuno conciliare la duplice esigenza di completare il percorso di ripresa economica delle attività degli esercizi commerciali in generale e di somministrazione di alimenti e bevande con quelle di tutela del decoro urbano e della fruizione degli spazi pubblici da parte della collettività;

il Regolamento di disciplina delle occupazioni di suolo pubblico per spazi all'aperto annessi all'esercizio, approvato con delibera di C.C. n. 18 del 30.07.2019, individua diversi Ambiti Territoriali in base ai quali cambia la composizione degli elementi di arredo utilizzabili tra cui l'Ambito A1 – Zone di maggior Tutela (Perimetrazione zona tampone UNESCO).

In considerazione del costante sviluppo urbano della città e della possibilità che questo possa influenzare il valore "eccezionale" del bene, è stata infatti definita una zona di rispetto, chiamata Buffer Zone, a tutela del Sito UNESCO "Chiesa di Santa Sofia";

nel documento UNESCO WHC. 11/01 "Operational Guidelines for the Implementation of the World Heritage Convention" del Novembre 2011, si definisce la Buffer Zone come l'area di rispetto che circonda il Sito UNESCO, sviluppata per fornire un ulteriore livello di tutela. Questa dovrebbe garantire la salvaguardia dell'immediato sfondo, delle principali visuali e di altre caratteristiche strutturali e funzionali del sito. Nelle stesse linee guida si evidenzia come il perimetro della Buffer Zone attorno alla Core Zone debba essere chiaramente identificabile, e nell'area proposte ed attuate normative specifiche per la protezione di bene.

Ritenuto di dover fornire urgente atto di indirizzo all'U.O. Attività Produttive di disciplina del rilascio delle autorizzazioni semplificate in deroga sino al 31.12.2024, e di quelle in essere, con particolare riguardo alla composizione degli elementi di arredo utilizzabili nell'Ambito A1 – Zone di maggior Tutela (Perimetrazione zona tampone UNESCO), e nel Centro Storico Ambito A2;

EVIDENZIATO che si intende garantire il decoro e la fruibilità dello spazio pubblico e/o di uso pubblico con particolare riguardo alla qualità del tessuto urbano, alla tutela dei beni storico - culturali e paesaggistici, assicurandone il corretto uso secondo principi di sicurezza, di qualificazione funzionale dell'ambiente cittadino;

PUNTUALIZZATO che si intende concorrere allo sviluppo armonico delle attività commerciali di pubblico esercizio, con un inserimento equilibrato, negli spazi aperti, di elementi per la fruizione degli spazi di uso pubblico all'aperto, promuovendo l'offerta turistica;

VISTO il Verbale della seduta della Commissione congiunta Attività Produttive ed Urbanistica del 21.12.2023 nel quale si è proceduto all'approvazione dell'atto di indirizzo PER REGOLARE IN VIA TRANSITORIA LE OCCUPAZIONI DI SUOLO PUBBLICO DA PARTE DEGLI ESERCIZI DI SOMMINISTRAZIONE/ARTIGIANI SETTORE ALIMENTARE ED ALIMENTARI. (cd. Autorizzazioni in DEROGA AL REGOLAMENTO DI CUI ALLA DELIBERA DI C.C.n.18 del 31.07.2019 per effetto, da ultimo, dell'art.11, comma 8, della legge annuale sul mercato e la concorrenza 2022)

Visto il verbale della seduta della Commissione AA.PP. del 10.01.2024 con la quale si è proceduto all'unanimità alla riapprovazione dell'atto di indirizzo a seguito della modifica apportata con un'integrazione all'art.3;

Visto il verbale della seduta della Commissione Urbanistica dell'11.01.2024 con la quale si è proceduto all'unanimità alla riapprovazione dell'atto di indirizzo a seguito della modifica apportata con un'integrazione all'art.3;

RITENUTA pertanto la necessità che il Consiglio Comunale, sulla base delle indicazioni emerse in seno alle Commissioni AA.PP. ed Urbanistica, conferisca indirizzi in merito alle modalità di ubicazione e di

dimensionamento delle occupazioni come meglio nel seguito indicato, dando atto che i predetti indirizzi non si pongono in conflitto con il vigente Regolamento;

TENUTO CONTO che è opportuno dare precise direttive alla struttura comunale competente al fine di procedere alle azioni ed atti necessari alla realizzazione di quanto in oggetto e come sopra specificato;

Tutto ciò premesso PROPONGONO DI DELIBERARE

di approvare l'Atto di indirizzo PER REGOLARE IN VIA TRANSITORIA LE OCCUPAZIONI DI SUOLO PUBBLICO DA PARTE DEGLI ESERCIZI DI SOMMINISTRAZIONE/ARTIGIANI SETTORE ALIMENTARE ED ALIMENTARI. (cd. Autorizzazioni in DEROGA AL REGOLAMENTO DI CUI ALLA DELIBERA DI C.C.n.18 del 31.07.2019 per effetto, da ultimo, dell'art.11, comma 8, della legge annuale sul mercato e la concorrenza 2022), che costituisce parte integrante e sostanziale del presente atto;

di dare atto che le previsioni del presente atto di indirizzo confliggenti con il vigente Regolamento sono da considerarsi prevalenti, nelle more che lo stesso venga aggiornato e revisionato;

di trasmettere lo stesso al Dirigente del Settore I° U.O. Attività Produttive, al Comando di Polizia Municipale ed al Settore Urbanistica;

di dare atto che le previsioni in esso contenute trovano applicazione su tutte le concessioni di occupazione di suolo pubblico presenti, passate e future;

di rendere lo stesso immediatamente eseguibile ex art.134, comma 4, del d. Lgs .n. 267/2000

PARERE IN ORDINE ALLA REGOLARITA' TECNICA

Si esprime parere **FAVOREVOLE** ai sensi dell'art. 49 del T.U. delle leggi sull'ordinamento degli enti locali n. 267 del 18/08/2000.

Benevento, 23-01-2024

Il Responsabile del Servizio
Dott. Alessandro Verdicchio

*Firma digitale apposta su documento informatico
Proposta di Giunta n. 3 del 19-01-2024*

Il Presidente del Consiglio, Dott. Renato Parente, introduce il punto all'ordine del giorno, "Atto di indirizzo per regolare in via transitoria le occupazioni di suolo pubblico da parte degli esercizi di somministrazione/artigiani settore alimentare ed alimentari. (cd. autorizzazioni in deroga al regolamento di cui alla delibera di c.c.n.18 del 31.07.2019 art.11, comma 8, legge annuale per il mercato e la concorrenza 2022 approvata il 19.12.2023)".

Sono presenti gli Assessori: Ambrosone, Pasquariello, De Pierro, Rosa, Cappa, Coppola, Serluca.

Sono presenti, in collegamento da remoto, i consiglieri: De Lipsis, Petrone, Giorgione, Varricchio.

Presenti n. 25

Relaziona il consigliere Greco, illustrando le ragioni per cui è stato elaborato e proposto l'atto di indirizzo che il consiglio comunale voterà, in considerazione della corposa legislazione statale che si è occupata della materia in questione.

Intervengono i consiglieri Miceli e De Stasio.

Entra in consiglio comunale, in presenza, il consigliere Luigi Scarinzi.

Presenti n. 26

Completa l'intervento l'assessore Ambrosone, evidenziando l'importanza del disciplinare e l'ottimo lavoro svolto dalle commissioni.

Entrano in consiglio comunale, in presenza, i consiglieri Angelo Moretti, Floriana Fioretti e Raffaele De Longis.

Presenti n. 29

Replica il consigliere Picariello, elogiando il lavoro che quotidianamente svolgono le commissioni.

Conclude, infine, il Sindaco, il quale si complimenta con le commissioni e i rispettivi Presidenti per il lavoro svolto.

Esaurita la trattazione dell'argomento, il Segretario procede con la votazione.

IL CONSIGLIO COMUNALE

Sentita la relazione e gli interventi di cui sopra:

Con n. 29 voti favorevoli;

DELIBERA

Approvare il punto all'ordine del giorno, "Atto di indirizzo per regolare in via transitoria le occupazioni di suolo pubblico da parte degli esercizi di somministrazione/artigiani settore alimentare ed alimentari. (cd. autorizzazioni in deroga al regolamento di cui alla delibera di c.c.n.18 del 31.07.2019 art.11, comma 8, legge annuale per il mercato e la concorrenza 2022 approvata il 19.12.2023)".

Su proposta del Presidente, sussistendo ragioni di urgenza,

IL CONSIGLIO COMUNALE

Con n. 29 voti favorevoli;

DELIBERA

di dichiarare il presente atto immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, comma 4, del "Testo Unico delle leggi sull'ordinamento degli Enti Locali" - T.U.E.L. approvato con D. Lgs. 18.08.2000, n. 267 e successive modifiche ed integrazioni.

Il tutto come da fonoregistrazione allegata.